

令和3年第5回定例会

一 般 質 問 通 告 書

岡 谷 市 議 会

目 次

ページ

1	田 村 みどり 議 員	1
2	浜 幸 平 議 員	1
3	山 崎 仁 議 員	2
4	渡 辺 太 郎 議 員	3
5	笠 原 征三郎 議 員	3
6	早 出 一 真 議 員	4
7	中 島 秀 明 議 員	4
8	今 井 秀 実 議 員	5
9	遠 藤 真 弓 議 員	6
10	吉 田 浩 議 員	7
11	中 島 保 明 議 員	7
12	武 井 友 則 議 員	8
13	早 出 すみ子 議 員	8
14	今 井 義 信 議 員	9
15	大 塚 秀 樹 議 員	9

§ 1 田村 みどり議員

1 成年年齢引き下げへの準備について（市長、教育長、部長）

(1) 成年年齢引き下げの背景

2022年4月1日に成年年齢が引き下げられますが、そのことによってどのように変化するのかお伺いいたします。

(2) 成年年齢引き下げをすることによって危惧される点

成年年齢を引き下げることによって新成年の生活の上で危惧される点についてお伺いいたします。

2 災害への備えについて（市長、部長）

(1) 8月の大雨災害住民アンケートの結果

令和3年11月18日に、8月大雨災害住民アンケートの結果が報道されましたが、その内容についてお伺いいたします。

(2) 災害時における個人での備蓄

岡谷市防災ガイドにも記載されている備えの項目中、個人で備蓄する品物の考え方についてお伺いいたします。

3 雇用対策について（市長、部長）

(1) 求人企業と求職者のマッチングの現状

ここ最近、求人倍率が徐々に回復しているように思われますが、現状において採用意欲のある企業の充足状況についてお伺いいたします。

(2) 就職を希望する高校生への就業支援

昨年は新型コロナウイルス感染症拡大の影響により、高校求人の選考スケジュールが通常より後ろ倒しになりましたが、令和3年3月に卒業した高校生の就職状況についてお伺いいたします。

(3) 兼業、副業への取り組み

国では兼業、副業への取り組みを推進しています。人手不足の解消や外部からの新たな知識やスキルの習得などの効果が見込めるとのことですが、市内企業の取り組み状況についてお伺いいたします。

§ 2 浜 幸平議員

1 災害に強いまちづくりの推進と災害情報の伝達について（市長、副市長、教育長、部長）

(1) 8月大雨災害の住民アンケート結果と課題

避難指示を知らないと回答した割合が約4割になっているが、この点についてどのように捉えているかお尋ねいたします。

(2) 防災ラジオの老朽化とこれに代わる情報伝達手段の構築

防災ラジオの普及が始まりすでに15年以上が経過しています。一般的に家電製品の機能を維持するために必要な補修用性能部品の最低保有期間が定められており、ラジオについては6年間と定められております。すでに普及している15,000台近くの防

災ラジオの老朽化問題などについて、どのように対応されるのかお尋ねいたします。

(3) 同報系防災行政無線の県内19市のデジタル化整備と運用の状況

同報系防災行政無線の整備状況、またアナログ方式を併有する市町村の運用状況についてお尋ねいたします。

(4) 同報系防災行政無線の老朽化と更新の必要性またデジタル化導入

平成2年の整備から30年以上経過し、信頼性の維持、点検・補修などに課題はないのか、またデジタル化導入について、過去においては「将来的にはデジタル化への整備を見据えた中で」、「また将来的にはデジタル化への対応を考えていく必要性もあることから」などの発言がなされております。現時点でどのような見解であるかお尋ねいたします。

(5) デジタル化整備・改修工事に係る「緊急防災・減災事業債」の対象要件等

デジタル化の整備、改修工事に対する国の財政支援また事業債など有利な起債等について現状をお尋ねいたします。

2 災害復興を見据えた次年度の予算編成について (市長、副市長、教育長、部長)

(1) 2022年度予算編成の基本方針

市税収入の減収などが想定される一方、災害復興費用、新型コロナウイルス感染症対策関連費用また扶助費、人件費等の増額が想定されています。どのように対応されるのかお尋ねいたします。

(2) 重点施策および特色のある事業

次年度は厳しい財政状況になると思っておりますが、重点施策および特色のある事業についてどのような配慮、対策を検討されているのかお尋ねいたします。

(3) 防災・減災に配慮した財政運営の考え方

2021、2022年度においては、復旧、復興事業が実施されると思っております。長期的な取り組みになるかと思っておりますが、国庫支出金等を活用しながら、どのような財政運営を計画されているのかお尋ねいたします。

§3 山崎 仁議員

1 市内スポーツ施設の状況について (市長、教育長、部長)

(1) 岡谷市営陸上競技場のあり方

現在、岡谷東部中学校校庭を市営陸上競技場として利用していますが、現状及び課題についてお聞きします。

(2) 営業期間外におけるやまびこ国際スケートセンターの活用

現在、11月下旬から2月中旬までの間、スケートセンターとして施設がオープンし、各大会の開催や選手の練習、一般利用など多くの方々を利用しておりますが、営業期間外も含めた年間の利用状況及び利用者数についてお聞きします。

§ 4 渡辺 太郎議員

1 市立岡谷図書館について (市長、教育長、部長)

(1) 機能の充実

読書に対するご所見と魅力ある図書館に向けた図書館機能の充実について現状とお考えをお伺いします。

(2) 施設の充実

築42年が経過した施設です。時代に対応した利用者のニーズに沿った整備についてお考えをお伺いします。

2 諏訪湖周の整備について (市長、部長)

(1) 進捗状況

諏訪湖周自転車活用推進計画など諏訪湖に関わる各種計画が現在進行中であり、諏訪湖創生ビジョンに目指す姿のイメージが示されていますが、計画はどのように進んでいるのか。諏訪湖周整備の進捗状況についてお伺いします。

(2) 商業・観光の活性化による賑わいの創出

諏訪湖周の整備が進み、サイクリングロードやスマートインターチェンジの完成後は、地域の活性化が図られ、大きな経済効果等が期待されております。商業・観光の活性化に向けた取り組みについてお伺いします。

3 合葬式墓地について (市長、部長)

合葬式墓地の増設について、検討内容及び進捗状況をお伺いします。

4 ノーマライゼーションの推進について (市長、部長)

(1) 第5次岡谷市障がい者福祉計画

バリアフリーやユニバーサルデザインに配慮した整備など、福祉のまちづくりの推進と自家用車による外出支援や公共交通の改善など外出しやすい環境の整備について具体的な取り組みをお伺いします。

(2) 改正障害者差別解消法

岡谷市では、「障がいを理由とする差別を解消するための職員対応要領」を作成し率先して対応して頂いております。要領にある、障害を理由とした差別の禁止や合理的な配慮の実践について、具体的にどのように実践しておられるのかお伺いします。

§ 5 笠原 征三郎議員

1 高齢者医療費の窓口負担金の軽減について (市長、部長)

高齢者が医療機関にかかった時の窓口負担金の軽減を、今こそ本気で考えなければならぬ時だと思いますが、お考えをお聞きします。

2 自衛官募集の名簿提出について (市長、部長)

国は自治体に対し、新規自衛官の募集に際し、適齢者名簿を提出するよう求めてきています。岡谷市は、この求めにどの様に対処されてきたのか、お尋ねします。

3 福祉灯油の実施について（市長、部長）

最近の原油価格の高騰は止まることを知りません。それに伴うガソリン代・灯油代などの上昇は市民の生活に大きな影響を与えています。市民の健康と生活を守るには、生活困窮者等への灯油代の助成、いわゆる「福祉灯油」の実施が必要です。「福祉灯油」の実施についてのお考えをお尋ねします。

§ 6 早出 一真議員

1 投票率向上への取り組みについて（市長、教育長、部長、選挙管理委員会事務局長）

(1) 第49回衆議院議員総選挙の投票率

当該選挙での投票率と過去に行われた選挙の投票率の推移について、お聞きします。

(2) 期日前投票の利便性向上への取り組み

期日前投票の有権者への周知と設置場所の選定基準について、お聞きします。

(3) 移動投票所の役割

全国の自治体の中では移動手段のない方のために、移動投票所を活用しています。本市での検討は行われているのか、お聞きします。

(4) 主権者教育による投票率向上への取り組み

平成28年6月から選挙権年齢が18歳に引下げられ、現在まで数回の選挙が行われたが、投票率は毎回下降傾向であり投票率向上への対応が求められることから、主権者教育の現状について、お聞きします。

2 岡谷市地域おこし協力隊について（市長、部長）

岡谷市地域おこし協力隊として養蚕から生糸生産、さらには製品化など、新たなシルク文化の創出につながる取り組みを推進してきましたが、これまでの成果について、お聞きします。

3 都市計画道路の都市基盤整備について（市長、部長）

市街地の道路網体系の骨格を形成し、広域幹線道路、地域幹線道路として、都市計画法の下で都市計画道路が定められています。都市計画道路の整備には長い時間を要することとなりますが、都市計画道路の目的と現在の進捗状況について、お聞きします。

§ 7 中島 秀明議員

1 「くらしマップおかや」の取り組みについて（市長、副市長、部長）

(1) 「くらしマップおかや」事業の目的と背景

岡谷市では、地理情報システムを活用し、インターネット上で公共施設や避難所等の位置及び付帯情報を提供するサービスとして「くらしマップおかや」の公開を行っています。この事業の目的や背景について、お聞きします。

(2) 「くらしマップおかや」のコンテンツと整備状況

「くらしマップおかや」では、さまざまな地図情報が提供されていますが、コンテンツの内容と、これまでの整備状況について、お聞きします。

(3) 「くらしマップおかや」の今後の展開

機能の追加や地図情報の拡充など、今後の「くらしマップおかや」の展開についてのお考えを、お聞きします。

2 フードバンクについて (市長、副市長、部長)

(1) フードバンクの取り組みの目的と仕組み

岡谷市では、「まいさぼ岡谷市」などで生活困窮に関する相談に来られた方の必要性に応じた食糧支援に向けたフードバンクの取り組みを行っています。この取り組みについての目的と仕組みについて、お聞きします。

(2) フードバンクの利用状況と課題

「まいさぼ岡谷市」によるフードバンクの取り組みに関して、これまでの利用状況と課題について、お聞きします。

(3) フードバンクの取り組みの評価と今後の対応

これまでのフードバンクの取り組みに関する評価と今後の対応について、お考えを、お聞きします。

3 ふるさと納税について (市長、副市長、部長)

(1) ふるさと納税の利用状況と課題

ふるさと納税の取り組みでは、従来の三つのポータルサイトに今年度は新たなポータルサイトを加えています。ふるさと納税の利用状況と課題について、お聞きします。

(2) ふるさと納税の利用促進に向けた取り組み

岡谷市のふるさと納税の利用促進に向けた今後の方針と具体的な取り組みについて、お聞きします。

§ 8 今井 秀実議員

1 気候危機に対する対応について (市長、部長)

(1) 地球温暖化防止・気候危機に対する対応の目標

地球温暖化防止・気候危機に対する対応の目標について、世界、国、県、市の目標設定について聞きたい。

(2) 節電の促進

節電を促進していくための取り組みの現状と課題について聞きたい。

(3) 再生可能エネルギーの普及・促進

再生可能エネルギーの普及・促進のための取り組みを岡谷市として具体化すべきだが、現状と課題について聞きたい。

2 防災対策の充実について (市長、部長)

(1) 8月の大雨災害の検証

8月の大雨災害の検証が進められているところだが、主な検証項目・論点はどのようなものであるか、また、今後の進め方について、聞きたい。

(2) 非常持ち出し品の準備等、避難時の備え

市民一人一人が、災害発生時の非常持ち出し品の準備をするなど、避難時の備えを進めておくことが重要である。備えの促進のための取り組みについて聞きたい。

(3) 「岡谷市防災ガイド」の活用促進と表示方法の改善

新型コロナウイルス感染症の影響で、「岡谷市防災ガイド2020年改訂版」の活用促進が遅れている。どう促進していく予定か。また、土石流の警戒区域の対象範囲が分かりづらいという課題解決のためには、表示方法を改善すべきだが、どのように対応しているか、聞きたい。

§ 9 遠藤 真弓議員

1 重層的支援体制整備事業について (市長、部長)

(1) 岡谷市の課題解決策としての有効性

国が重層的支援体制整備事業を進める背景に、ひきこもりや複合的な課題を抱える事例が増えていると聞かすが、本市における相談の状況はいかがか。

(2) 移行準備事業

令和3年度、重層的支援体制整備事業実施自治体は、全国で42自治体、県内は飯田市のみ。移行準備事業自治体は、県内8市町村とのこと。重層的支援体制整備事業と、移行準備事業の違いをお聞きします。

2 シルク文化について (市長、部長)

(1) テキスタイルデザイナー宮坂博文氏と岡谷市

宮坂博文氏が立ち上げに関わった岡谷絹工房と岡谷市との関係をお聞きします。

(2) 岡谷絹工房のオリジナル性

「岡谷シルク」とは、まちの歴史や文化を活かし～新しいシルク文化～を創造する取り組みのこと。「オール岡谷産シルク」とは、養蚕から製品まですべての過程を岡谷で手掛けた製品のことと理解している。では、岡谷絹工房でいう岡谷絹とは、どのようなものなのかお聞きします。

(3) 地域おこし協力隊

養蚕振興と岡谷シルクのブランディング、情報発信を担い、今年度より岡谷シルク推進事業がスタートした。第1期の仕事は、第2期へどのように引き継がれるのかお聞きします。

3 再生可能エネルギーに伴う条例制定について (市長、部長)

(1) 森林伐採による太陽光発電への疑問

再生可能エネルギー推進はしなければならない。しかし、森林伐採をして太陽光発電施設を作ることは本末転倒と思う。市はどのように考えているかお聞きします。

(2) 促進区域の設定

地球温暖化対策推進法の改正により、来年度から市町村が「促進区域」を設定することができるようになる(できる規定)が、岡谷市はどのように考えているかお聞きします。

(3) ガイドラインから条例への検討

令和3年6月定例会一般質問で「令和3年度中に岡谷市地球温暖化対策実行計画の見直しと併せて検討する」との答弁だった。その後どのような検討がなされ、どのような結果になったのかお聞きします。

§10 吉田 浩議員

1 市内公共施設への公衆無線LAN環境整備について (市長、教育長、部長)

(1) 整備状況

岡谷市では平成30年度から市内公共施設への公衆無線LAN環境整備を行っているが、これまでの整備状況についてお伺いします。

(2) セキュリティ対策

公衆無線LANに潜む一般的なセキュリティリスクについてお伺いします。

(3) 利用者のニーズ

公衆無線LANの整備に当たり利用者からどのような要望があったのかをお伺いします。

①施設利用者の要望

②災害時、避難所における公衆無線LAN環境への要望

③観光における公衆無線LAN環境への要望

2 小中学生への新型コロナウイルス感染症の影響について (市長、教育長、部長)

(1) 学校生活への影響

小中学校における新型コロナウイルス感染症対策と新型コロナウイルス感染症影響下の子どもたちの令和3年度の学校生活の現況について、マスクの着脱、換気、手洗い、授業中に具合が悪くなった子どもへの対応などをお伺いします。

(2) 下校後や休校時の子どもへの影響

小中学校の下校後や休校時の子どもたちの生活について、新型コロナウイルス感染症の影響を受けていると思われる相談には、令和3年度はどのようなものがあるかお伺いします。

§11 中島 保明議員

1 あふれる緑と清らかな水につつまれたまちについて (市長、教育長、部長)

(1) 第4次岡谷市環境基本計画の取り組み状況

2020年度から2024年度までの5年間を期間とする本計画の取り組み状況と課題をお聞きしたい。

(2) 岡谷市長からの環境に関するメッセージ

第4次岡谷市環境基本計画を岡谷市民(市民、事業者、行政)が一丸となって推進するためのトップメッセージが必要ではないかと考えるが、お考えをお聞きしたい。

2 みどりの少年団について (市長、教育長、部長)

(1) 学校や地域のみどりの少年団の結成状況

あふれる緑と清らかな水につつまれたまちを目指すために重要な、みどりの少年団の活動や結成数などの状況を岡谷市、諏訪圏域、長野県についてお聞きしたい。

(2) みどりの少年団結成へのステップ

小中学校でみどりの少年団を組織するための手順をお聞きしたい。

(3) 全小中学校への拡大についての意欲

教育長のお考えをお聞きしたい。

3 都市計画道路岡谷川岸線の無電柱化について (市長、部長)

(1) 無電柱化の概要 (範囲、工事内容とスケジュール)

境沢川 (川岸小) から観蛸橋までの区間の事業説明会において話しがあった無電柱化について概要をお聞きしたい。

(2) 無電柱化の現状

岡谷市、近隣市町村、長野県の状況をお聞きしたい。

§ 1 2 武井 友則議員

1 災害対策について (市長、部長)

(1) 安全性向上に向けた取り組み

土砂災害警戒区域への防災対策の進捗状況についてお聞きします。

(2) 災害協定の充実

災害に備えるために災害協定の充実が必要と考えるが、現在の状況についてお聞きします。

2 公共施設について (市長、教育長、部長)

(1) イベント広場の活用

イベント広場の施設の状況と活用の状況についてお聞きします。

(2) 岡谷市公共施設個別施設計画

岡谷市公共施設個別施設計画の第一期計画の進捗状況についてお聞きします。

(3) 学校

学校施設の老朽化の進行具合と改修状況、更新予定についてお聞きします。

§ 1 3 早出 すみ子議員

1 インボイス制度について (市長、副市長、部長)

(1) インボイス制度の内容

インボイス制度とは何?といった声が聞こえます。消費税額に関わる帳簿方式の変更です。インボイス制度の詳細をお聞きいたします。

(2) 事業者への影響

大企業、中小企業、零細企業に関わらず、すべての事業者に影響があります。課税事業者、免税事業者にそれぞれ、どんな影響があるかお聞きいたします。

(3) これからの対応

インボイス制度への申請受付が10月1日から始まりました。現時点では事業者は制度の詳細がわからず、学習し、対応を検討中です。事業者への支援としての対策をお聞きいたします。

2 特別障害者手当について (市長、副市長、部長)

(1) 対象者及び認定条件

重度障がい者の福祉向上を図ることを目的としている特別障害者手当を受けとれることは日常生活に大きな支援になります。対象者と認定条件をお聞きいたします。

(2) 市の現状

要介護4、要介護5の人数をお聞きいたします。

(3) 周知と今後の取り組み

現在どのように周知されているか、また、今後の取り組みをお聞きいたします。

§ 1 4 今井 義信議員

1 産業振興の取り組みについて (市長、部長)

(1) 高年齢者の雇用対策

現状の市内製造業において「70歳までの就業機会確保」への対応はどのような状況か、お伺いしたい。

(2) 障がい者の雇用促進

岡谷市内もしくは県単位において、民間企業における障がい者の雇用者数及び雇用率の推移はどのようになっているのか、お伺いしたい。

(3) ランサムウェア被害

市内製造業等のランサムウェア被害の状況について、お伺いしたい。

2 岡谷シルク推進事業について (市長、部長)

岡谷シルク推進事業の進捗状況と今後の事業展開

岡谷シルクの定義が決定後、オール岡谷産シルク製品開発事業として風呂敷の開発報道があったが進捗状況を伺いたい。

§ 1 5 大塚 秀樹議員

1 市長の政治姿勢について (市長)

(1) 4期目任期の前期2年の総括

市長4期目任期の半分を経過した。コロナ禍に翻弄され、さらに大雨による痛ましい災害の発生もあったが、掲げた公約の進捗状況を現時点でどのように総括されているか、お聞きしたい。

(2) 新年度予算編成

新年度予算編成の重点施策及び現在検討している事業等について、お聞きしたい。

2 コロナ禍による小中学生の心のケアについて (市長、教育長、部長)

(1) 不登校の状況

国の調査で令和2年度に不登校とみなされた小中学生は過去最多であったとの報道があった。岡谷市の不登校の児童、生徒数は暫定数で承知をしているが、確定数と今年度の状況について、お聞きしたい。

(2) 学校行事の中止

国では、コロナ禍での生活のリズムの乱れ、また、運動会、音楽会などの学校行事の中止や延期、さらに部活の制限などによって、身近な目標に向けて頑張る機会が減ったことにより、登校意欲が低下したことが背景にある、と指摘している。そこで、コロナ禍により中止となった学校行事があったら主なものをお聞きしたい。