

令和2年第4回定例会

一 般 質 問 通 告 書

岡 谷 市 議 会

目 次

| | ページ |
|--------------|-----|
| 1 吉田 浩 議員 | 1 |
| 2 小松 壮 議員 | 1 |
| 3 今井 秀実 議員 | 1 |
| 4 浜 幸平 議員 | 2 |
| 5 笠原 征三郎 議員 | 3 |
| 6 武井 友則 議員 | 4 |
| 7 今井 義信 議員 | 4 |
| 8 今井 康善 議員 | 4 |
| 9 遠藤 真弓 議員 | 5 |
| 10 早出 一真 議員 | 6 |
| 11 田村 みどり 議員 | 6 |
| 12 大塚 秀樹 議員 | 7 |
| 13 山崎 仁 議員 | 7 |
| 14 早出 すみ子 議員 | 8 |
| 15 中島 秀明 議員 | 8 |

§ 1 吉田 浩議員

1 岡谷市における新型コロナウイルス感染症対策について（市長、副市長、部長）

（1）公共施設の感染防止対策

現在、岡谷市の公共施設において施されている新型コロナウイルス感染症対策についてお伺いします。

（2）行事やイベント開催における感染防止対策

市で今後予定されている行事やイベント開催における新型コロナウイルス感染症対策についてお伺いします。

2 岡谷市自殺対策計画について（市長、副市長、部長）

（1）岡谷市自殺対策計画の状況

岡谷市自殺対策計画の内容と主な取り組みについてお聞きします。

（2）新型コロナウイルス感染症の影響

重点施策1 無職者・失業者、生活困窮者への対策で、生活就労支援センターを中心とした支援体制の強化に努め、自殺対策との連携強化を推進するとあるが、生活困窮に係る相談件数の前年度比についてお聞きしたい。

§ 2 小松 壮議員

1 小・中学校のいじめの現状について（市長、教育長、部長）

（1）小・中学校のいじめの現状

2019年度長野県教育委員会のまとめでは、小学校のいじめの件数が過去最多であったと公表されているが、岡谷市の現状をお聞きしたい。

（2）対応と対策

いじめを受けた子どもへのケアなど、いじめに対してどのように対応しているかお聞きしたい。

2 消防団の状況について（市長・部長）

（1）新入団員の加入状況と団員数の確保

団員数の確保は最大の課題であると考えますが、今年度の新入団員の加入状況と団員数の確保の状況についてお聞きいたします。

（2）新しい機能の消防ポンプ自動車の採用

新しい機能の消防ポンプ自動車に計画的に更新していくようですが、今後の導入予定についてお聞きいたします。

§ 3 今井 秀実議員

1 新型コロナウイルス感染症への対応について（市長、部長）

（1）季節性インフルエンザ流行期における新たな相談・受診・検査体制の現状と課題

11月17日から実施されている季節性インフルエンザ流行期における新たな相談・受診・検査体制の現状と課題について、聞きたい。

(2) PCR検査に対する市独自の検査実施と支援策

ビジネスを目的としたPCR検査に対して、市独自の検査実施の体制がとられている。現状と課題について、聞きたい。

(3) 新型コロナウイルス感染症の事業者への影響と支援策

新型コロナウイルス感染症の事業者への影響をどう捉えているか、聞きたい。

2 国民健康保険税引き下げの課題について（市長、部長）

(1) 国民健康保険加入者の生活実態

国民健康保険加入者は、年金生活者、非正規労働者、苦しい営業を強いられている自営業者など、生活弱者がほとんどである。国民健康保険加入者の生活実態についてどう捉えているか、聞きたい。

(2) 協会けんぽと比較して異常に高い国民健康保険税を引き下げる課題

協会けんぽと比較して異常に高い国民健康保険税を引き下げることが、国民的課題となっている。このことについて、どう認識しているか、聞きたい。

(3) 国民健康保険税の重税状況

国民健康保険の運営主体が都道府県化されてから、岡谷市では3年連続の国民健康保険税の引き上げとなっている。4人家族のモデルケースで、年額40万円を超える負担となっている。国民健康保険税の重税状況をどう捉えているか、聞きたい。

§ 4 浜 幸平議員

1 コロナ禍における次年度予算編成について（市長、副市長、部長）

(1) 2021年度予算編成の基本方針

コロナ禍における各種税収と施設使用料など収入減が想定される一方、新型コロナウイルス感染症対策に要する支出・人件費・扶助費などの増額についてどのように対応してゆくのかお聞きします。

(2) 重点施策及び特色のある事業

重点施策及び特色のある事業について、コロナ禍での予算になりますがどのような配慮・対策を検討されているのかお聞きします。

(3) 持続的な財政運営への考え方

自治体の貯金である財政調整基金取り崩しせざるを得ないと想定されるがどのような見解であるかお聞きします。

(4) 個人市民税・法人市民税、固定資産税の収入見込み

税目ごとの現時点での令和2年度の決算見込み及び令和3年度の市税の見込みについてお聞きします。

2 当初予算の事業縮小・凍結による見直しについて（市長・副市長・教育長・部長）

(1) 当初予算の一部事業縮小・凍結の可能性

2020年度予算に盛り込んだ公共工事・観光振興など一部事業の縮小・凍結の可能性についてお聞きします。

(2) 各種施設使用料の収入見込み

収入額上位5か所についての利用の現状と見込み額について前年度との比較でお聞きします。

(3) 各種減免・支払い猶予の状況と見込み

後期高齢者医療保険・介護保険料の減免と、市税等の支払い猶予の状況についてお聞きします。

§ 5 笠原 征三郎議員

1 高齢者の医療費窓口負担金の軽減について（市長、部長）

(1) 年々苦しくなる高齢者の生活実態の把握

この10年位のスパンで見た場合、年金の減少・消費税の増税・各種保険料などの増加等々、高齢者の生活実態は大変に苦しさを増しています。その様な実態をどう把握しているのかお聞きします。

(2) 高齢者が医療機関に掛かる回数

年を重ねていけば医療機関に掛かる回数は多くなっていくのが自然だと思います。その様な実態がどうなっているのかお尋ねします。

(3) 高齢者が安心して医療機関に掛かれる仕組みづくり

高齢者の窓口負担金について、国の今後の動きをお聞きします。

2 小中学校の少人数学級について（市長、教育長、部長）

(1) 少人数学級実現に向けての必要性の一致

少人数学級に向けて、その必要性などで一致点を見出せるかお聞きします。

(2) 29人以下学級

岡谷市の小中学校において、現在の学級編成の実態をお聞きし、29人以下学級を考えた場合、学級数の増加をお聞きします。

(3) 29人以下学級に向けての課題

29人以下学級実現に向け、何がネックとなるのでしょうか。お聞きします。

3 年末年始の岡谷市の態勢について（市長、病院事業管理者、部長）

(1) 年末年始休暇中の市の態勢

年末年始休暇中の市の態勢をお聞きします。

①福祉関係

②産業関係

③病院関係

(2) 新型コロナウイルス感染症から市民が安心して新年を迎えるための対応

新型コロナウイルス感染症の新たな動きがあった場合の対応をお尋ねします。

(3) 職員体制

一部職員だけに負担が掛からないよう体制をとるべきだと思いますが、お考えをお聞きします。

§ 6 武井 友則議員

1 岡谷市の農業のこれからについて（市長、副市長、部長）

（1）農地の現状

岡谷市内における農地の耕作面積の推移についてお聞きします。

（2）新型コロナウイルス感染症の影響

就農者に対する新型コロナウイルス感染症の影響についてお聞きします。

（3）人・農地プランの実質化

人・農地プランの実質化の内容と進捗状況についてお聞きします。

2 空き家対策について（市長、副市長、部長）

（1）老朽危険空き家

市内老朽危険空き家の現状についてお聞きします。

（2）新築戸数

市内の新築戸数の推移と分析についてお聞きします。

§ 7 今井 義信議員

1 産業振興の取り組みについて（市長、部長）

（1）市内企業の景気動向

10月時点の景気動向の状況についてお伺いしたい。

（2）来年度の工業振興施策の考え方

どのような取り組みを重点施策として進めていくのかをお伺いしたい。

（3）雇用対策

U I J ターンの促進や若年人材の確保など、産業振興部として来年度に向けて、どのような施策を考えているのかをお伺いしたい。

（4）地域未来牽引企業

地域未来牽引企業とはどういうものかお伺いしたい。

（5）岡谷技術専門学校

岡谷技術専門学校の現在の動向についてお伺いしたい。

2 介護保険事業について（市長、部長）

介護認定に対する岡谷市の現状と課題

介護認定の現状について、申請からどの様に介護認定がされているのかお伺いしたい。

§ 8 今井 康善議員

1 岡谷市における人口減少の実態について（市長、副市長、部長）

（1）人口減少の実態

令和2年10月1日の人口は47,753人である。国立社会保障・人口問題研究所の将来推計47,140人からは613人上回っているものの岡谷市独自推計48,860人に対し1,107人のマイナスである。この実態に対して市の所見を伺います。

(2) 将来人口の予測値

第5次岡谷市総合計画終了時(令和10年)の展望人口は46,000人台を維持であるが現状を踏まえた見通しについて伺います。

(3) 人口動態を踏まえた政策・施策への対応

人口動態の実態から今後、強化すべき政策・施策についての所見を伺います。

2 岡谷ブランドについて(市長、副市長、部長、技監)

(1) 岡谷ブランドとは

「岡谷」をブランド化するための事業として平成23年度にブランドブックを作成しアクションプランを中心に「湖に映える、美しいものづくりのまち」として展開しています。地域ブランド戦略としての考え方、「岡谷ブランド」が目指す方向性について伺います。

(2) プロモーション状況

これまでのプロモーションに加えて、コロナ時代に求められる地域ブランドの発信を目的としたプロモーション活動について取り組み状況を伺います。

(3) 岡谷ブランド推進体制

おかやブランドプロモーション協議会を中心とした今後の展開について伺います。

§9 遠藤 真弓議員

1 岡谷市女性雇用促進就業環境整備支援事業について(市長、部長)

平成31年(2019年)4月から始まった事業だが、申請につながらない状況が続いている。その理由をどのように捉えているのか、3つの補助対象事業(女性専用設備設置工事、社内研修及び外部研修、社会保険労務士等相談委託)それぞれについてお聞きします。

2 保育園の給食について(市長、部長)

(1) 献立作成

献立を作成するうえでの、こだわりや留意点をお聞きします。

(2) 献立表

炭水化物と炭水化物の組み合わせは、違和感があります。どのように考えているかお聞きします。

(3) アレルギーフリー給食

アレルギーフリー給食は、アレルギーのある子もない子も同じものが食べられる給食ですが、当市は、アレルギー対応策として、除去食・代替食を行っています。行ううえでの課題はあるかお聞きします。

3 性教育について(市長、教育長、部長)

(1) にんしんSOSなごの

県の産前産後母子支援事業である当事業は、福祉を専門としたスタッフが、思いがけない妊娠で悩みのある方のための県の相談窓口ですが、できた経緯と、コロナ禍を通しての状況、市の受け止め方をお聞きします。

(2) 学習指導要領

「妊娠の経過については取り扱わない」は、通称歯止め規定といわれています。中学生で正しい知識を身につけることは、思いがけない妊娠や性犯罪から身を守る知識にもつながると思いますが、どのように捉えているかお聞きします。

4 市及び近隣地域の松くい虫の現状と対策について（市長、部長）

8月末に茅野市で被害木が確認されたが、その後の状況と、近隣の岡谷市として、どのように連携を図ったのかをお聞きします。

§ 10 早出 一真議員

1 失業率と自殺者について（市長、部長）

(1) 全国的な自殺者の状況

新型コロナウイルス感染症対策により我が国の経済は一時的に大きく落ち込み、雇い止めによる失業者の増加が見られました。失業者と自殺者の相関関係は深く全国的に自殺者は増加しています。近年の自殺者の推移と本年の状況をお聞きします。

(2) 岡谷市自殺対策計画

自殺対策基本法が平成28年に改正されたことを受けて、本市では「岡谷市自殺対策計画」が策定されました。策定の目的を改めてお聞きします。

(3) 若年層への自殺対応

若年層における死因の1位は自殺となっており、先進7か国の中でも若年層の死因1位が自殺となっているのは日本だけであります。このような状況から若年層への自殺対策は喫緊の課題であることは明白であります。どのような対応をされているかお聞きします。

2 ICT教育について（市長、教育長、部長）

(1) 岡谷市小中学校ICT環境整備計画

「学校ICT環境の充実」の個別計画として本計画が策定されたと理解しています。この計画策定に至った経緯や目的を改めてお聞きします。

(2) ICTを活用した教育

GIGAスクール構想により、小中学校で1人1台の学習用端末が整備され、次年度から、それらを利用した学習が始まることで、学習環境に大きな変革をもたらします。その学習用端末を利用した学習とはどのようなことを想定されているのか市の見解をお聞きします。

§ 11 田村 みどり議員

1 雇用対策について（市長、部長）

(1) 「岡谷で働く」

東京都では今年の7月から9月までの3か月間東京都へ転入するより転出する方が多い転出超過という状況です。これはコロナ禍をきっかけとしたU I J ターンの促進の期待ができると思いますが、雇用対策の観点からこのような状況をどう捉えられているのかお

伺いたいします。

(2) 諏訪地域転職・移住者就職説明会

10月28日に開催された「諏訪地域転職・移住者就職説明会」の状況について伺いたいします。

(3) 雇用へとつなぐ人材育成

今年度19回目を迎える「ものづくりフェア」や諏訪圏5市町村の連携事業の「モノづくり集積地SUWAの人づくりプロジェクト」の取り組み状況について伺いたいします。

2 乳幼児期における子育て支援について（市長、部長）

今年度から、「岡谷市子ども・若者育成支援計画」「第2期岡谷市子ども・子育て支援事業計画」がスタートしました。その中の乳幼児期における支援策に「子育て支援拠点の活用」と「地域子育て支援拠点事業」がありますが、どのような取り組みがされているのか伺いたいします。

§12 大塚 秀樹議員

1 新年度予算編成について（市長、部長）

重点施策達成に向けた特色のある事業

新年度の予算編成について、掲げる重点施策「地域活力の再興」、「しあわせを実感できる日常づくり」の達成に向けた特色のある事業への取り組みについて考えをお聞きしたい。

2 高齢者支援について（市長、部長）

(1) 認知症高齢者の事故補償

認知症高齢者の損害賠償保険への加入について市の考えをお聞きしたいが、まず市内において認知症高齢者が賠償責任を問われるような事故（踏切事故や自転車事故、店舗の商品を壊したなど）が発生した事例はあるのか、把握をしていれば支障のない範囲でお聞きしたい。

(2) 機能訓練器具の設置

市民病院などの医療機関におけるリハビリ体制は充実していると感じるが、退院後に個人的に機能訓練ができるような器具を設置している施設が少ないように思える。現状をお聞きしたい。

§13 山崎 仁議員

1 コロナ禍での地方への人の流れについて（市長、部長）

(1) コロナ禍における地方への移住、定住の促進

現在コロナ禍における地方への移住、定住が注目されているが、各種移住事業、セミナーなど実施状況についてお聞かせ願います。

(2) 企業誘致の推進

テレワークの普及により東京都内からの移転など検討される企業があるが、岡谷市の

企業誘致の現状、施策の変化があればお聞かせ願います。

§ 1 4 早出 すみ子議員

1 新型コロナウイルス感染症による通所介護事業所等への影響について（市長、部長）

（1）利用者への影響

4月から9月までの利用者の状況をお聞きいたします。

（2）介護従事者への影響

感染リスクの高い高齢者と常に対面する現場の状況をお聞きいたします。

（3）経営への影響

事業所の減収、廃業が新聞で報道されていますが、市内の状況をお聞きいたします。

2 保育園から小学生までの子どものあそびの環境について（市長、教育長、部長）

（1）市内のあそび場の状況

子どもたちはどこで遊んでいるでしょうか、お聞きいたします。

（2）子どものあそびの変遷

社会の環境変化に伴う子どもたちのあそびはどんなように変遷しているか、お聞きいたします。

（3）児童遊園の現状と捉え方

各区に1ヶ所から8ヶ所あります。子どもたちにとって大事な場所だと思いますが、状況をお聞きいたします。

§ 1 5 中島 秀明議員

1 長野県新型コロナウイルス感染症重点医療機関について

（市長、副市長、病院事業管理者、部長）

（1）長野県新型コロナウイルス感染症重点医療機関の内容

岡谷市民病院は新型コロナウイルス感染症患者の専用の病床を備える重点医療機関として県からの指定を受けましたが、この重点医療機関の概要をお伺いします。

（2）新型コロナウイルス感染症対応の病院事業に与える影響

第二種感染症指定医療機関である岡谷市民病院において、新型コロナウイルス感染症の治療が病院事業に及ぼす内容について、お伺いします。

（3）新型コロナウイルス感染症重点医療機関となる岡谷市民病院の今後の取り組み

新型コロナウイルス感染症重点医療機関に指定されたことで地域における感染症治療の中心的な病院となりますが、地域医療の中核でもある市民病院としての地域医療との兼ね合いに関して、お考えをお聞きします。

2 季節性インフルエンザの流行期に備えた新型コロナウイルス感染症への対応について

（市長、副市長、病院事業管理者、部長）

（1）岡谷市民病院における外来患者の受付に関する取り組み

季節性インフルエンザ、風邪及び新型コロナウイルス感染症等の症状が類似した外来患

者に関する岡谷市民病院の受付トリアージについて、お伺いします。

(2) 季節性インフルエンザの流行に備えた相談・受診・検査体制の内容

季節性インフルエンザの流行期に備えた新しい相談・受診・検査の体制が構築されて、体制の充実が図られていますが、新しい体制の内容についてお伺いします。

(3) 経済の復興に向けた新型コロナウイルス感染症の検査に関する市の考え方

岡谷市では、ビジネス用途の企業の出張者を対象としたPCR検査の窓口となる取り組みを始めていますが、その内容について、お伺いします。