

令和3年第4回定例会

一 般 質 問 通 告 書

岡 谷 市 議 会

## 目 次

	ページ
1 今井秀実議員	1
2 武井友則議員	2
3 笠原征三郎議員	2
4 浜幸平議員	3
5 吉田浩議員	4
6 今井義信議員	4
7 遠藤真弓議員	4
8 早出すみ子議員	5
9 中島保明議員	6
10 中島秀明議員	6
11 渡辺太郎議員	7

§ 1 今井 秀実議員

1 前線による大雨に伴う災害について (市長、副市長、部長、技監)

(1) 土砂災害・洪水の危険性に対する対策

①土砂災害・洪水の危険性に対するハード面での対策の現状と課題

土砂災害・洪水の危険性に対して、砂防堰堤など、ハード面での現状と課題について聞きたい。

②土砂災害・洪水の危険性に対するソフト面での対策の現状と課題

土砂災害・洪水の危険性に対して、防災ガイドや防災ラジオの活用等による危険度の周知など、ソフト面での対策の現状と課題について聞きたい。

(2) 高齢者等避難、避難指示発令のタイミングについての検証

高齢者等避難、避難指示発令のタイミングについての検証を進め、今後に生かしていくことが重要である。前線による大雨の状況がどうであったのか、また、発令の難しさなど現時点で考えている主な点について聞きたい。

(3) 避難を促進・徹底するための方策

避難所への避難を促進・徹底するための方策について、検討を進めることが重要である。今回の災害における避難所への避難について、対象人数と実避難者数、周知方法の実情について聞きたい。

(4) 避難所環境の改善の課題

避難所での環境について、体育館の床の固さなどに伴うものなど、改善の課題が見えてきている。どうつかんでいるか、聞きたい。

(5) 災害復旧と被災者支援の現状と今後の見通し

災害復旧と被災者支援の現状と課題、今後の見通しについて、概要を聞きたい。

2 新型コロナウイルス感染症対策について (市長、病院事業管理者、教育長、部長)

(1) 「長野県医療非常事態宣言」と「命と暮らしを救う集中対策期間」の内容と今後の対応

「長野県医療非常事態宣言」と「命と暮らしを救う集中対策期間」の内容と今後の対応について、聞きたい。

(2) 岡谷市における新型コロナウイルス感染症の陽性者と病床使用率の推移

岡谷市における新型コロナウイルス感染症の陽性者と病床使用率の推移について、聞きたい。

(3) 高齢者施設、障がい者施設、保育・教育現場の従事者に対するPCR等検査の実施

高齢者施設、障がい者施設、保育・教育現場の従事者に対するPCR等検査の実施は、ワクチン接種の促進とともにたいへん重要な課題である。実施の具体化について、見解を聞きたい。

(4) 子どもや若者に対するPCR等検査の実施

デルタ株の特性などを考慮すれば、子どもや若者に対するPCR等検査の実施は不可欠の課題となってきた。実施していくべきと考えるが、いかがか、聞きたい。

## § 2 武井 友則議員

### 1 小学生・中学生の視力について（市長、教育長、部長）

#### (1) 小学生・中学生の視力の現状

児童生徒の視力の現状についてお聞きします。

#### (2) ICT教育と視力

ICT教育が進んできている。児童生徒の視力との関係について考えをお聞きします。

### 2 子育て支援の充実について（市長、部長）

#### (1) パパママ教室

実施状況と参加者の感想についてお聞きします。

#### (2) 乳児家庭全戸訪問事業

実施方法と状況についてお聞きします。

#### (3) 健康診査

コロナ禍での実施方法と検査項目についてお聞きします。

#### (4) 子育てしやすいまち

子育てがしやすいまちに必要なことについて考えをお聞きします。

### 3 災害に強い上下水道について（市長、部長、技監）

#### (1) 下水道

災害に強い下水道を実現するための方策についてお聞きします。

#### (2) 上水道

安心して利用できる上水道についてお聞きします。

## § 3 笠原 征三郎議員

### 1 高齢者医療費の窓口負担金の軽減について（市長、病院事業管理者、部長）

#### (1) 少子高齢化社会の問題点

高齢者医療費の窓口負担金の軽減を求めると、答弁の中で常に出てくるのが「少子高齢化」という言葉です。「少子高齢化社会」とは何が問題点なのでしょうか。お尋ねします。

#### (2) 国民皆保険制度を守ると言う意味

また、答弁によく使われるのが「国民皆保険制度を維持する」という言葉です。この言葉の意味をお聞きします。

#### (3) 高齢者の受診状況

最近の高齢者の受診状況はどのような傾向でしょうか。お尋ねします。

### 2 教職員の働き方改革について（市長、教育長、部長）

#### (1) 岡谷市の教職員の勤務状況

以前に、岡谷市の教職員の勤務状況をお聞きした時に、残業時間が県平均より多いという答弁をいただいています。その後の状況はどのようなのでしょうか。お尋ねします。

#### (2) 小学校への英語教科の導入によつての勤務状況の影響

英語の教科導入によつて、勤務状況にどのような影響があったのかお尋ねします。

### 3 各種選挙の投票率向上について (市長、選挙管理委員会事務局長)

#### (1) 過去の選挙の投票率

過去の選挙の内、特に一番身近な選挙である「市議会議員選挙」の過去5回の投票率をお聞きします。

#### (2) 市内の投票区の投票率の比較

夏明投票区と東堀投票区の投票率の比較をお聞きします。

#### (3) 投票率向上へ向けての施策

回を追うごとに低下していく傾向にある投票率を向上させていく施策をお尋ねします。

## § 4 浜 幸平議員

### 1 災害に強いまちづくりに向けての各種施策について

(市長、副市長、教育長、部長、技監)

#### (1) 「災害に強いまちづくり」推進と14年間の振り返り

今井市政14年間における「災害に強いまちづくり」の推進については大いに評価するところであります。しかしながら今回3名の尊い命が失われる事態が発生いたしました。まことに残念なことであります。ここで改めて14年間の振り返り、熱い思いをお伺いいたします。

#### (2) 防災担当職員の職務の専門性と継続性

積み重ねられた経験や養われた判断能力等は引継ぎされるわけではありません。

防災関係については専門的な知識を持ち、経験を積んだ専門職を継続的に任に充てる必要と考えますが、お考えをお尋ねします。

#### (3) 大学との防災面における連携体制

大学は各専門分野において豊富な知的資源・財産を保有しています。大学における資源および研究成果等を防災・減災の仕組みに役立てるべきだと考えますが、いかがかお尋ねします

#### (4) 学校給食室等利用による炊き出しの体制

避難所に於ける炊き出しなど、災害対策として機能できると考えられます。

通常時より緊急時の保健所の許可・運用体制など整えておき給食室等利用による炊き出し体制が可能かお尋ねします

#### (5) 下水道の雨水流入対策

現在、岡谷市の下水道は、ポンプアップしながら下諏訪町、諏訪市を通って、豊田の終末処理場へ送られております。今回の豪雨で、市内の一部で下水が流れず溢れる地域がありました。下水道への雨水の流入防止対策はどうなっているのか、お尋ねいたします。

## § 5 吉田 浩議員

### 1 岡谷市における道路・側溝の現状と維持について (市長、部長、技監)

#### (1) 道路情報投稿アプリの利用状況

道路情報投稿アプリの利用状況をお伺いします。

#### (2) 側溝の溢水対策

岡谷市における大雨による側溝等からの溢水への対策の現状をお伺いします。

### 2 岡谷市子ども・若者育成支援計画について (市長、部長)

#### (1) 出会いや結婚に対する支援

岡谷市における若者の出会いや結婚に対する支援の現状をお伺いします。

#### (2) 不妊や不育症に対する支援

岡谷市における不妊等に対する支援の現状をお伺いします。

## § 6 今井 義信議員

### 1 2050年カーボンニュートラルについて (市長、部長)

#### 2050年のカーボンニュートラルに向けたエネルギー計画

再生可能エネルギーについて、国がどのような方向性を示しているのかお伺いしたい。

### 2 産業振興について (市長、部長)

#### (1) 事業再構築補助金

事業再構築補助金活用の可能性をお伺いしたい。

#### (2) 岡谷シルクブランド協議会

岡谷シルクの定義について、改めて詳細をお伺いしたい。

### 3 文化財行政について (市長、教育長、部長)

#### 各区に眠る文化財 (古文書、地域の歴史等)

市内21区が保有する古文書、地域の歴史等の現状が把握されているのかお伺いしたい。

## § 7 遠藤 真弓議員

### 1 防災・減災について (市長、教育長、部長、技監)

#### (1) 正常性バイアスと同調性バイアスの克服

##### ①高齢者等避難

8月14日の高齢者等避難は、17時20分に発令されました。全員協議会での説明では、200ミリになったことが大きな理由であったと説明がありました。避難した人数は少なかったと私自身は感じたが、高齢者が避難を躊躇した理由を尋ねたところ、雨量の増減があったためとの回答でした。その後様々検証を重ねていると思うが、現段階で高齢者等が避難を躊躇した理由にはどのようなことがあると考えているかお聞きします。

##### ②土石流センサー

8月16日に土石流センサーが設置されました。

取り付けられたセンサーの仕様や有効性をお聞きします。また、土石流、地滑り、急傾

斜地の崩壊に有効なセンサーの種類やそれぞれの仕様はどのようなものがあるのかをお聞きします。

### ③早期避難のための防災教育

防災教育は、岡谷市魅力と活力ある学校づくり推進プランにおいて、重点項目4の施策1安全安心の教育に位置付けられると思うが、現在、小中学校でおこなわれている防災教育の内容をお聞きします。

#### (2) 警戒レベル

警戒レベル3の基本的な考え方についてお聞きします。

#### (3) 福祉避難所

要配慮者と避難行動要支援者は、それぞれどのような方々のことをいうのかお聞きします。

#### (4) (仮称)諏訪湖スマートインターチェンジ

事業化に向け順調に進んでいるとの報告を受けています。

ボーリング調査の結果で岩盤は固いとは聞いていますが、同じ塩嶺累層の地域ではあると思うので、8月14日、15日のような大雨による被害が心配です。計画当初、整備に伴い想定される影響や課題としてあがっていた、雨水の流出対策、急傾斜地工事に伴う盛土、切土工事の安全対策、災害対策についてお聞きします。

## 2 環境にやさしい農産物について (市長、部長)

### (1) 信州の環境にやさしい農産物認証制度

県の制度ですが、どのような制度なのか、またその目的はどのようなものかお聞きします。

### (2) 学校給食への地産地消の取り組み

10年以上前からおこなっている「学校給食への地元農産物利用拡大事業」では学校栄養士と農家のマッチングをおこなっていると認識しています。具体的にどのような取り組みかお聞きします。

## §8 早出 すみ子議員

### 1 子どもの居場所について (市長、副市長、教育長、部長)

#### (1) 子どもの居場所の現状

子どもにとって居場所が多いほど幸福度が高いと聞いています。市内においてどんな居場所があるかお聞きいたします。

#### (2) 市の取り組み

子ども食堂等関係団体連絡会の発足の背景と運営実態をお聞きいたします。

### 2 新型コロナウイルス感染症のワクチン接種について (市長、副市長、部長)

#### (1) 現在の進捗状況

6月から始まり、3ヵ月経過しています。この間、市職員及び岡谷市民病院の職員の皆様にはフル稼働でワクチン接種にご尽力いただき、感謝を申し上げます。現在までの接種

状況をお聞きいたします。

(2) 今後のワクチン接種の取り組み

妊婦、子ども、若者のワクチン接種の取り組みに関してお聞きいたします。

§ 9 中島 保明議員

1 洪水・土砂災害と岡谷市防災ガイドについて (市長、教育長、部長)

(1) わが家のハザードマップ

岡谷市防災ガイドとわが家のハザードマップづくりの重要性について、改めて市の思いをお聞きしたい。

(2) 高齢者等避難と避難指示のその発令地域

過去には、避難勧告・避難指示を〇〇区△丁目単位で出したことがあった。

今回は、避難情報の発令地域を区単位で出していた。それぞれの場合について、発令地域を決めた理由をお聞きしたい。

(3) 中小河川の土石流に対する備え

土石流には自然のものだけでも水、土、砂、礫、岩、と草や木が含まれていて、上流部の森林から関係している。人の営みとしては、林業、農業に関係し、市の組織もどんな溪流であっても少なくとも農林水産課、土木課には関係している。

市当局にあってはオール岡谷市で、個々の中小河川、溪流がどんな状況にあるか認識しておくことが重要かと思うが、お考えをお聞きしたい。

(4) 小中学生に対する自然に関する教育

防災・減災の観点からも、森林や林、その中を流れる溪流について児童、生徒が学ぶことは大いに意義あることだと考えるが、市のお考えとその実績についてお聞きしたい。

§ 10 中島 秀明議員

1 キャッシュレス決済の取組について (市長、副市長、部長)

(1) ポイント還元キャンペーンの取組の評価

キャッシュレス決済の取組として、岡谷市では P a y P a y と O k a y a P a y を対象としたポイント還元キャンペーンを行いました。その結果と評価について、お聞きします。

(2) 岡谷商工会議所の O k a y a P a y の取組と状況

岡谷市では、市内商店のキャッシュレス化に向けて、O k a y a P a y の普及について支援を行っています。令和2年4月より、カードの発行と運用を開始した O k a y a P a y の取組内容と状況をお聞きます。

(3) O k a y a P a y の普及にむけた支援

O k a y a P a y は、市内商店のキャッシュレス化に加えて、地域独自の電子マネーとして地域内の経済循環と地域の振興とを目的としています。O k a y a P a y の普及に向けた今後の支援と市のお考えをお聞きします。

2 岡谷市小中学校熱中症対応ガイドラインについて (市長、副市長、教育長、部長)

(1) 岡谷市小中学校熱中症対応ガイドラインの内容と策定の背景

学校における熱中症対策と判断基準となる事項を記載した岡谷市小中学校熱中症対応ガイドラインが作成されましたが、その内容と策定に至った経緯をお聞きします。

(2) 岡谷市小中学校熱中症対応ガイドラインの学校等における運用

岡谷市小中学校熱中症対応ガイドラインの学校現場における運用に向けた取組について、お聞きします。

3 保育施設における新型コロナウイルス(デルタ株)対応について (市長、副市長、部長)

(1) 保育施設における新型コロナウイルス(デルタ株)対策の現状

新型コロナウイルス(デルタ株)の感染が拡大しており、諏訪地域も感染警戒レベル5となり「新型コロナウイルス特別警報Ⅱ」が発出されていますが、保育施設における新型コロナウイルス(デルタ株)に向けた感染症対策について、お聞きします。

(2) 新型コロナウイルス感染時の対応

新型コロナウイルスのデルタ株は感染力が強く、また、年齢的にワクチン接種もできないことから保育施設を介する感染の拡大が懸念されています。保育施設での感染が発生した場合の対応について、お聞きします。

§ 1 1 渡辺 太郎議員

1 国土強靱化地域計画について (市長、部長)

(1) 計画内容と進捗状況

国土強靱化は、大規模自然災害等に備えるため、事前防災・減災と迅速な復旧・復興に資する施策を、まちづくり政策や産業政策も含めた総合的な取組として計画的に実施し、強靱な国づくり・地域づくりを推進するものであります。内容等についてはどのようなものを検討されているのかお伺いします。また、計画の進捗状況についてもお伺いします。

(2) 脆弱性の評価

大規模自然災害をリスクとして想定し、起きてはならない最悪の事態の回避に向けて地域の主なリスクを特定・分析する等脆弱性の評価について、評価の前提となる想定するリスク、一連の手順や評価の方法についてお伺いします。

2 気象庁等の地域気象防災支援について (市長、部長)

(1) 気象台との連携

気象庁が提供する防災気象情報が住民の的確な防災行動に結びつくよう、地域の気象防災に貢献するための取り組みを進めております。気象情報の見方・分析等気象台との連携についてお伺いします。

(2) 地域防災支援

気象庁が推進する地域防災支援について、岡谷市の取り組みをお伺いします。

### 3 通学路の安全対策について（市長、部長）

#### （1）安全点検

「岡谷市通学路交通安全プログラム」を策定し、学校・PTA・国・県・警察署等関係機関と連携しながら、通学路の合同点検や安全対策を実施して頂いております。安全点検の現状と新たに示されている安全点検の対応についてお伺いします。

#### （2）安全対策

安全対策が必要な箇所について、ハード対策やソフト対策など、積極的に対応して頂いておりますが、危険個所の解消はどの程度進んでいるのかお伺いします。また、新たに示された点検個所の安全対策についてお伺いします。

### 4 岡谷市自殺対策計画について（市長、部長）

#### （1）岡谷市の現状

岡谷市自殺対策計画は、誰も自殺に追い込まれることのない岡谷市の実現を目指した2019年度～2023年度の5年計画です。自殺者数や原因・動機等自殺をめぐる状況等について岡谷市の現状をお伺いします。

#### （2）計画の進捗状況

精神保健的な視点だけでなく、社会・経済的な視点を含む包括的な取り組みを進めて頂いておりますが、計画の進捗状況についてお伺いします。