

令和4年第5回定例会

一 般 質 問 通 告 書

岡 谷 市 議 会

目 次

ページ

1	遠藤真弓議員	1
2	山崎仁議員	1
3	早出すみ子議員	2
4	浜幸平議員	2
5	早出一真議員	3
6	武井友則議員	4
7	田村みどり議員	4
8	笠原征三郎議員	4
9	今井義信議員	5
10	渡辺太郎議員	5
11	中島保明議員	6
12	大塚秀樹議員	6
13	吉田浩議員	7

§ 1 遠藤 真弓議員

1 地域包括ケアによる在宅医療、看取りについて（市長、副市長、教育長、部長、参事）

（1）現状

地域包括ケアシステムのなかで、在宅での看取りは大きな柱であると思います。

平成27年時点での在宅医療の状況としては、在宅療養支援診療所の届出をしている診療所は8機関、訪問診療が11機関であり、課題は医師一人の診療所での24時間体制には限界があるとのことでした。現在、どのような状況にあるのかお聞きします。

（2）医師確保対策

現在岡谷市には、医師確保のために医師確保就業支援助成金制度、及び岡谷市育英基金があると思うが、近年の状況をお聞きします。

（3）地域包括ケアシステム

地域包括ケアシステムは、団塊の世代が75歳以上となる2025年を目途に、構築が進められてきました。また、地域包括ケアシステムを行ううえで介護保険制度はなくてはならないものです。2025年をまえに、どのような総括をされていますか。

2 重層的支援体制整備事業について（市長、副市長、部長）

重層的支援体制整備事業とは、①相談支援②参加支援③地域づくりに向けた支援を一体的に実施する事業です。岡谷市は当事業へ移行を見据え、今年度より移行準備事業に取り組んでいます。

全体を通しての本事業移行へ向けての進捗状況をお聞きします。

3 岡谷市民病院におけるサイバー脅威について（市長、病院事業管理者、部長）

昨今「ランサムウェア」と呼ばれる身代金要求型ウイルスによるサイバー攻撃を受けて通常診療ができなくなる事態が多く発生しています。厚生労働省から医療機関に向け注意喚起がなされているようですが、「ランサムウェア」の特徴や手口、またその脅威をどのように捉えているかお聞きします。

4 太陽光パネルの廃棄およびリサイクルについて（市長、副市長、部長）

2040年以降耐用期間を過ぎた太陽光パネルが、放置されたり不法投棄されたりするのではないかと心配する市民の声があります。廃棄やリサイクルについて国や県の方針をお聞きします。

§ 2 山崎 仁議員

1 市政懇談会について（市長、部長）

（1）「市民の声」の市政への反映

市政懇談会『市長と語る「まちづくりふれあいトーク」』において、21区を回ってみたいの感想や、懇談会にあった市民の声をどう捉えているのかお聞かせ願います。

（2）市民の声の重要性

市長が標榜する「市民総参加のまちづくり」に向けては、今回のような市政懇談会は欠かすことのできない大切な機会だと思うが、この懇談会以外に市民の声を直接聞く機会

などは、どのような方法があるのかお聞かせ願います。

2 第2期岡谷市公園施設長寿命化計画について（市長、部長）

（1）計画の内容

令和3年度に策定された「第2期岡谷市公園施設長寿命化計画」では、2つの基本方針が掲げられている。それらの方針とした背景や内容についてお聞かせ願います。

（2）機能強化公園の整備

魅力向上のため、機能の充実を図る機能強化公園として「鳥居平やまびこ公園」と「岡谷湖畔公園」を位置付けているが、今後の整備に対する考え方をお聞かせ願います。

§3 早出 すみ子議員

1 除雪対策について（市長、副市長、部長）

（1）除雪等の現状と課題

令和4年の1月2月は寒い日が続き、雪が降った日が多くあったと思います。これから、厳しい寒さを迎える季節であります。除雪等は生活を支える要になります。市内の除雪等の現状と課題をお聞きいたします。

（2）市の除雪マニュアル

平成30年に更新されていますが、近年の状況に合わせた見直しを予定しているかお聞きいたします。

2 コロナ禍の特例貸付金について（市長、副市長、部長）

（1）特例貸付金の利用状況

コロナ禍で収入が減った人に生活資金として公費から特例で貸し付ける国の制度が特例貸付金です。2020年3月から、2022年9月まで実施されています。岡谷市ではどの位の利用者がいてその総額はどのくらいかお聞きいたします。

（2）返済免除

来年1月から返済が始まるが貸付金が立ち直りの足かせになるとの声もある。返済免除の条件についてお聞きいたします。

§4 浜 幸平議員

1 令和5年度予算編成について（市長、副市長、教育長、病院事業管理者、部長、参事）

（1）令和5年度予算編成の基本方針

市税収入の減収などが想定される一方、コロナウイルス感染症対策の関連費用、電気料値上げ等による光熱水費の増加、また様々な扶助費、人件費などの増額が想定されております。これらにつきましてどのように対応されるのか基本方針についてお尋ねします。

（2）重点施策および現時点で考えている特色ある事業

令和5年度は、第5次岡谷市総合計画前期基本計画の最終年であり、前期の総仕上げの年であるとともに、後期5年へつなぐ重要な年となります。

重点施策および現時点で考えている特色ある事業などについてお尋ねします。

2 奨学金・支援金を活用した地方定着促進について（市長、副市長、教育長、部長、参事）

(1) 市独自の奨学金制度を活用した若者の地方定着促進

現在の岡谷市育英基金奨学金については、利用者が多いと聞いています。

令和4年度の新規貸付状況と過去10年間の償還免除、猶予、停止について、お尋ねします。

(2) 岡谷市育英基金奨学金 医師養成課程の改正と拡充

医師不足解消のための一助として、平成23年度に創設され故郷に戻り医師として働きたい方を支援する制度がありますが、長野県内6ヶ所（長野県、飯山市、中野市、上田市、小諸市と伊南行政組合）で同様の制度を運用中であります。

この制度の詳細をお聞きするとともに、4月に制度改正があり拡充が図られていますので、その改正点と改正に至った背景についてお尋ねします。

§ 5 早出 一真議員

1 諏訪湖周の環境整備による諏訪湖の付加価値創出について

（市長、教育長、部長、参事）

(1) 下諏訪町境から男女共同参画センター（あいとびあ）駐車場間の廃川敷地の有効利用

令和3年第1回定例会において、下諏訪町境から男女共同参画センター（あいとびあ）駐車場間の、サイクリングロードと長地1号線に挟まれた囲繞堤の整備についてお聞きしました。当時は、「県と土地利用について協議しながら整備計画を策定していきたい。」との答弁をいただいたが、その後の進捗状況について、お聞きします。

(2) 諏訪湖ハイツ及びスポーツ施設等の状況

当該区域と隣接する諏訪湖ハイツ及びスポーツ施設の利用状況はどのようになっているのかお聞きします。

2 魅力と活力ある学校づくりについて（市長、教育長、部長、参事）

(1) キャリア教育の実践

本市の取り組みの一環として中学生へのキャリア教育がありますが現状をお聞きします。

(2) 幼保小接続期連携アプローチ&スタートカリキュラム「おかや絹結プログラム」

現在、岡谷市では幼保小の接続期が非常に大切であるという認識から、「おかや絹結プログラム」を策定し、それに沿った取り組みが行われていると理解をしています。改めて幼保小接続期の課題と「おかや絹結プログラム」の取り組みについてお聞きします。

3 道の駅が生み出す地域振興について（市長・部長）

令和2年3月定例会に道の駅を基点としたまちづくり、出早公園と国道20号下諏訪岡谷バイパス間に道の駅の設置についてお聞きしました。当時お聞きした際には、課題が多いため地方創生など今後の国の支援制度などにも注視して、地域色あふれる魅力を伝えられる手法について研究してまいりたいと答弁をいただいていたので、始めに、課題や魅力を伝えられる手法という部分について研究を深めていただいたのかお聞きしま

す。

§ 6 武井 友則議員

1 市内建設業者の状況について (市長、部長)

(1) 市内建設業者数

市内の建設業者数の推移についてお聞きします。

(2) 現地検査の効率化

工事完了後などの現地での検査の状況についてお聞きします。

2 盛土・建設発生土について (市長、部長)

(1) 長野県土砂等の盛土等の規制に関する条例

県において制定された「長野県土砂等の盛土等の規制に関する条例」の内容と岡谷市への影響についてお聞きします。

(2) 市内から出た建設発生土

市の発注工事の際に出た建設発生土の処分の状況についてお聞きします。

3 消防団の情報伝達方法について (市長、部長)

地域の災害対応の重要な役割を担っている消防団の火災や災害等の緊急出動時における情報伝達の仕組みと運用方法についてお聞きします。

§ 7 田村 みどり議員

1 岡谷市の人口動態について (市長、部長)

(1) 人口動態の状況

近年の岡谷市の人口動態の状況をお伺いいたします。

(2) 人口の社会増に向けた取り組み

今年度、本市において転入者数が転出者数を上回っていると思いますが、どのような取り組みをされているのかお伺いいたします。

2 2050年ゼロカーボンシティ宣言について (市長、部長)

本年3月に「2050年岡谷市ゼロカーボンシティ宣言」が発出されましたが、今年度の取り組み状況をお伺いいたします。

§ 8 笠原 征三郎議員

1 学校給食費の無料化について (市長、教育長、部長、参事)

学校給食費が無料化されれば、子育て支援の大きなひとつとなり、そのことは、少子化問題の対策にも繋がるとは思いますが、どの様にお考えでしょうか。

2 物価高騰から市民生活を守る施策について (市長、部長)

総務省が発表した「10月の消費者物価指数」は前年同月比で3.6%上昇しています。これは40年8カ月ぶりの高い値です。長野県の「10月の消費者物価指数」は前年同月比で4.4%と14カ月連続で前年同月を上回っています。

市民の生活は、ぎりぎりの状態です。今こそ全市民・全世帯を対象にした幅広いそして十分な、生活を守る施策が必要と思います。お考えをお尋ねします。

3 マイナンバーカードと健康保険証の一体化について（市長、部長）

政府は現在使われている健康保険証を2024年の秋までに廃止し、マイナンバーカードに一体化させると発表しました。

マイナンバーカードの取得は法律で任意とされています。ほとんどの国民が持つ健康保険証を無くしてマイナンバーカードに統合するのは事実上の強制だと思います。

岡谷市としては、このマイナンバーカードと健康保険証の一体化をどの様に受け止めているのかお聞きします。

§ 9 今井 義信議員

1 産業振興の取り組みについて（市長、部長）

(1) SUWA小型ロケットプロジェクトの継続

この事業に対する交付金の活用状況を、お伺いしたい。

(2) 65歳超雇用推進助成金

助成金の支給額や要件などについて制度の概要を、お伺いしたい。

(3) 景気動向・雇用状況

市内企業の最近の景気動向(10月景気動向調査)を、お伺いしたい。

2 シルク関連事業による地域の活性化について（市長、部長）

(1) シルク関連事業の今後

いくつも展開されている事業の現状を、お伺いしたい。

(2) 地域おこし協力隊

これまでの活動状況と、隊員の様子をお伺いしたい。

§ 10 渡辺 太郎議員

1 健康づくりの推進について（市長、部長）

(1) 健康寿命の延伸

第5次岡谷市総合計画では、健康づくりの推進として、健康寿命の延伸に向けた保健事業を推進しています。岡谷市の平均寿命と健康寿命はどのように推移しているのか、その差は縮小しているのかお伺いします

(2) 運動療法

国保被保険者対象の運動療法教室や後期高齢者対象のシニア運動療法教室を開催していますが、取り組みの背景と目的についてお伺いします。

2 岡谷市保育園整備計画について（市長、部長）

(1) 中期計画

西部地区4園の集約化を盛り込んだ素案が、子ども・子育て支援審議会です承されたとの新聞報道がありました。素案の内容についてお伺いします。

(2) 再編と適正配置

将来的な児童数の推移を考慮し、施設の適正配置や適正規模に向けて再編にも取り組んでいくとしています。今後の児童数の見通しと7次整備の考え方についてお伺いします。

3 保育園の紙おむつについて (市長、部長)

保育園での紙おむつの扱いはどのようにしているのか、保護者や保育園の対応についてお伺いします。

4 出産・子育て応援交付金について (市長、部長)

地方自治体の創意工夫により、妊娠期から出産・子育てまで一貫して相談に応じ、様々なニーズに即した必要な支援につなぐ伴走型の相談支援と経済的支援を一体として実施する事業であります。厚生労働省から示されている「出産・子育て応援交付金事業」の目的、内容についてお伺いします。

§ 1 1 中島 保明議員

1 第5次岡谷市総合計画について (市長、部長)

(1) 前期基本計画の進捗状況

今年は第5次岡谷市総合計画の前期基本計画の4年目である。これまでの主な取り組みと進捗状況についてお聞きしたい。

(2) 後期基本計画

来年、令和5年度は前期基本計画の最終年度であるとともに、後期基本計画を策定する年度である。どのような方針で策定していくのかお聞きしたい。

2 岡谷市の歴史・文化・教育に及ぼしたコロナ禍の影響について

(市長、教育長、部長、参事)

(1) イベントの中止や縮小による市への影響

岡谷市は歴史・文化・伝統の継承を大事にしている。コロナ禍がそれらに及ぼした影響(損失)についてどう捉えておられるか市長の思いをお聞きしたい。

(2) 教育界への影響

コロナ禍による小中学校の行事や公民館活動などにおける中止や縮小開催によって被った教育界の影響について教育長の思いをお聞きしたい。

§ 1 2 大塚 秀樹議員

1 新年度予算編成について (市長、部長)

(1) 新年度予算編成に対する市長の思い

令和5年度は市長4期目の最終年度となるが、新年度予算編成に対する市長の思いをお聞きしたい。

(2) 基本的な考え方

現在、編成作業中の新年度予算について、基本的な考え方をお聞きしたい。

2 独居高齢者への支援について (市長、部長)

独居高齢者への支援について、まず、独居高齢者数は毎年の状況調査により把握されているとのことであるが、近年(平成30年度以降)の推移をお聞きしたい。

3 眠育について (市長、教育長、部長、参事)

児童生徒の正しい生活習慣を確立するために有効とされる眠育の取り組みについて、以前の一般質問において情報収集を続けたいとのことであったが、現在学校でどのような取り組みがされているのか、お聞きしたい。

§ 1 3 吉田 浩議員

1 小・中学校のいじめと不登校の状況について (市長、教育長、部長、参事)

(1) いじめ認知件数と不登校件数の状況

岡谷市の小・中学校のいじめ認知件数と不登校件数についてお伺いします。

(2) 小・中学生の家庭でのネット利用環境

小・中学生の家庭でのネット利用環境について、保護者からの相談やトラブル事例など把握されておりましたらお伺いします。

2 高齢者の運転免許証自主返納の状況について (市長、部長)

高齢者の運転免許証自主返納の状況についてお伺いします。

3 岡谷市における諏訪湖の環境への取り組みについて (市長、部長)

諏訪湖環境保全について岡谷市独自の取り組みや課題はどのようなものがあるのかお伺いします。