

令和3年第3回定例会

一 般 質 問 通 告 書

岡 谷 市 議 会

目 次

	ページ
1 遠藤真弓議員	1
2 渡辺太郎議員	1
3 吉田浩議員	2
4 早出すみ子議員	3
5 中島秀明議員	3
6 田村みどり議員	4
7 武井友則議員	4
8 今井秀実議員	5
9 浜幸平議員	6
10 今井義信議員	7
11 早出一真議員	7
12 中島保明議員	7
13 大塚秀樹議員	8
14 山崎仁議員	9
15 笠原征三郎議員	9

## § 1 遠藤 真弓議員

### 1 食と農について（市長、教育長、部長）

#### (1) 有機農業の推進

「有機農業の推進に関する法律」に沿って、長野県でも「有機農業推進計画」が策定されています。有機農業が推進されている理由と、県内外の状況をお聞きします。

#### (2) 給食への有機農産物の導入

##### ①保育園

未就学児の年代層において、有機農産物の摂取の必要性をどのように考えるかお聞きします。

##### ②学校

千葉県いすみ市や長野県松川町など先進地域の取り組み、及び県内の有機給食導入へ向けての広がりをどのように捉えているかお聞きします。

### 2 岡谷市再生可能エネルギー設備の設置等に関するガイドラインについて（市長、部長）

本市では、2016年（H28年）、太陽光発電等の適正な設置と自然環境との調和を図るためのガイドラインが設けられているが、他自治体では条例を制定しているところもある。

ガイドラインと条例の違いと、ガイドラインにとどめた理由をお聞きします。

### 3 市で管理している公園や道路の街路樹等の伐採後の活用について（市長、部長）

高速道路橋脚の耐震化にともない進められている高架下公園の更地化工事において、桜などの保全を求める声があがった。

市はその声を受け、つつじ60本を岡谷小学校跡地に移植、また伐採予定だった桜は工事に支障がない限り伐採しないことにしたと聞いている。コゲラが来ていたケヤキや毎年銀杏の実をつけていたイチョウの行く末を含め詳細をお聞きします。

## § 2 渡辺 太郎議員

### 1 奨学金について（市長、教育長、部長）

#### (1) 利用状況

高校、大学等へ就学する生徒・学生に対して、無利子で奨学金と入学準備金を貸与している育英資金奨学金と県内の高校在学時の奨学金として、返済不要の山田徳郎奨学基金があります。それぞれの利用状況についてお伺いします。

#### (2) 奨学金返還支援

人口減少克服・地方創生という課題に取り組む中で、地方に定着する若者の奨学金返還を支援するための取り組みとして、奨学金を活用した若者の地方定着促進要綱が制定されました。

この制度の活用についてお考えをお伺いします。

### 2 旧岡谷市役所庁舎の活用について（市長、部長）

#### (1) 建物の状態と維持管理

建築から85年が経過している建物の老朽化の状態についてお伺いします。また、維持管理の状況や費用についてお伺いします。

(2) 登録有形文化財と近代化産業遺産群

国の登録有形文化財として登録され、経済産業省より、近代化産業遺産群として認定された意義についてお伺いします。

(3) 今後の活用

建物の保存を最優先とし、今後の活用についても検討を進めると位置付けておりますがどのような検討をされているのか、今後の活用についてお伺いします。

3 防災・減災対策について (市長、部長)

(1) 改正災害対策基本法への対応

頻発する自然災害に対応して、改正災害対策基本法が施行されました。市の防災計画の見直しや避難体制の確立、ハザードマップの修正等の具体的な取り組みについてお伺いします。

(2) 個別避難計画の作成

避難行動要支援者個別計画登録申請率について、2017年度64%を2023年度に100%を目標に取り組んでいますが、策定率も重要であります。個別計画全体の作成状況についてお伺いします。

4 保育園整備計画について (市長、部長)

保育園整備計画は、施設の老朽化が進む中で、多様化する保育ニーズに応えるため、移転や再編も含めた適正配置や整備の進め方を策定した計画です。

中期計画では、9園の整備方針を定めるとしてありますが進捗状況及び今後のスケジュールについてお伺いします。

§ 3 吉田 浩議員

1 第6次岡谷市男女共同参画計画について (市長、副市長、教育長、部長)

(1) 第6次岡谷市男女共同参画計画の内容

令和2年度に策定されました、第6次岡谷市男女共同参画計画「男女共同参画おかやプランVI」の内容についてお伺いします。

(2) 防災・減災活動における男女共同参画の推進

「男女共同参画おかやプランVI」の中の施策3-4「女性の視点を反映した防災・減災力の向上」の内容についてお伺いします。

2 岡谷市におけるSNSの活用について (市長、副市長、部長)

(1) 令和3年度よりスタートした岡谷市におけるSNSの活用

本年度、岡谷市において新たにSNS(主にYouTubeとInstagram)を活用した企画をお伺いします。

(2) 岡谷市によるSNS発信や投稿に関するルールやガイドライン

岡谷市におけるSNS担当職員の発信や投稿に関するルールやガイドラインにはどの

ようなものがあるのかお伺いします。

#### § 4 早出 すみ子議員

##### 1 生理の貧困について（市長、教育長、部長）

###### （1）生理の貧困の背景と問題

生理の貧困がコロナ禍で可視化された背景にはどのような状況があり、またどのような問題があると捉えているかお聞きいたします。

###### （2）岡谷市内における生理の貧困の実態

学校の保健室、生活困窮者の相談、社会福祉協議会などで把握されているか、お聞きいたします。

##### 2 新型コロナウイルス感染症のPCR検査の拡充について（市長、病院事業管理者、部長）

###### （1）PCR検査の現状と課題

岡谷市民病院で実施したPCR検査のこれまでの実数と内訳をお聞きいたします。

###### （2）クラスター発生の状況

諏訪圏域においてクラスターが発生しましたが、クラスターが発生する要因をお聞きいたします。

###### （3）社会的検査の要望

変異株ウイルスが急増している諏訪圏域において、学校、保育園、高齢者施設、障がい者施設などの定期的なPCR検査についてのお考えをお聞きいたします。

#### § 5 中島 秀明議員

##### 1 災害時における情報の発信と伝達について（市長、副市長、部長）

###### （1）災害時における情報発信および伝達方法の現状

災害情報や避難情報等を迅速に、かつ正確に伝えることは、災害時の被害を最小限にするために極めて重要であるとされていますが、岡谷市における災害時の情報の発信と伝達方法の現状をお伺いします。

###### （2）災害時のネット環境の活用

ネット環境の整備に伴い災害に関する情報をネットによって取得することが一般的になっています。岡谷市におけるネット環境を活用した災害時の情報発信についてお伺いします。

###### （3）災害時における避難所との情報発信と伝達の仕組み

災害時あるいは災害が想定される場合に避難所が開設されます。現在、56箇所の避難所が災害の内容に応じ開設されることになっていますが、避難所開設時の避難所への情報の発信および伝達方法についてお伺いします。

##### 2 新型コロナウイルス感染症のワクチン接種について（市長、副市長、部長）

###### （1）ワクチンの先行接種における課題

岡谷市における新型コロナウイルス感染症のワクチン接種は、小口区と新屋敷区をモデ

ル地区として先行接種が行われました。先行接種における課題についてお伺いします。

(2) 今後のワクチン接種の取り組み

国が目標としている7月末までの65歳以上対象のワクチン接種に向けて、岡谷市でも6月5日から本格接種が始まりました。先行接種における課題を踏まえたワクチン接種の取り組みに関してお伺いします。

§ 6 田村 みどり議員

1 2050年カーボンニュートラルに向けた取り組みについて (市長、部長)

2050年カーボンニュートラルの実現に向け、今後、岡谷市はどのように取り組んでいかれるのかお伺いいたします。

2 雇用対策について (市長、部長)

(1) 採用をがんばる企業応援補助金

昨年度コロナ禍での求人企業への支援策としまして、「採用活動応援補助金」の拡充や「採用活動強化支援補助金」の新設がされましたが、利用実績と利用した企業の評価などをお伺いいたします。

(2) ふるさと回帰情報発信事業

SNSを活用して地元就職イベント等の情報を発信して大学等に進学し地元を離れている学生のUターン就職につなげていく事業だと理解しています。また、3月に岡谷工業高等学校で行われたモデル事業を含め、この事業の目的や実施概要についてお伺いいたします。

3 (仮称) 諏訪湖スマートインターチェンジについて (市長、部長、技監)

(仮称) 諏訪湖スマートインターチェンジ整備事業の令和2年度から現在まで、どのように事業が進捗されているのかをお伺いいたします。

§ 7 武井 友則議員

1 ICT教育について (市長、副市長、教育長、部長)

(1) 教育現場の評価

GIGAスクール構想実現に向けて導入された端末や使用環境に対する、教育現場の先生方の評価についてお聞きします。

(2) 保護者からの評価

1人1台端末の整備がされ、教育の現場にICTがより深く入り込んでいます。保護者の感想としてとらえているものはあるかお聞きします。

(3) 端末の利用状況

導入された端末について、授業でどのように使われているのかお聞きします。

2 低未利用地の利用促進について (市長、部長)

(1) 低未利用土地等の譲渡に係る所得税及び個人住民税の特例措置

令和2年に創設された低未利用土地等の譲渡に係る所得税及び個人住民税の特例措置

について、どのような効果が期待できるのかお聞きします。

(2) 低未利用地の有効活用

低未利用地の有効活用についての市の考えについてお聞きします。

§ 8 今井 秀実議員

1 新型コロナウイルス感染症対策について (市長、部長)

(1) コロナ下における各種説明会の開催状況

①高架下公園の撤去工場の説明会

高架下公園の撤去工事が説明会未開催で進められたことは、コロナ下における各種説明会のあり方に課題があることの一例と考える。状況の概要について聞きたい。

②コロナ下における説明会の開催状況

コロナ下における各種説明会の開催状況について聞きたい。

③顔を合わせた会議の重要性と今後の対応

顔を合わせた会議の重要性と今後の対応について、どう考えているか聞きたい。

(2) コロナなんでも相談窓口の設置

①新型コロナウイルス感染症に伴う市民への影響と対応

新型コロナウイルス感染症に伴う市民への影響は多岐にわたる。影響の把握と対応を全体としてどう進めているか、概要を聞きたい。

②コロナなんでも相談窓口の設置

ワンストップで対応できるコロナなんでも相談窓口の設置の必要性を感じている。窓口設置について、見解を聞きたい。

2 高齢者にやさしいまちづくりについて (市長、部長)

(1) ワクチン接種における高齢者への配慮

ワクチン接種における高齢者への配慮として、接種場所の確保、移動手段への支援、情報伝達方法など、工夫してきた点について聞きたい。

(2) 公共施設等のバリアフリー化の促進

①段差解消と手すりの設置

公共施設等における段差解消と手すりの設置の現状について聞きたい。

②照明器具の増設

施設内外の照明器具の設置の現状について聞きたい。

③多目的トイレ等の増設

各施設における多目的トイレや手すり付きトイレの設置の現状について聞きたい。

(3) 高齢者への情報伝達手段のあり方

①高齢者のパソコン、スマートフォンの利用の現状

高齢者のパソコン、スマートフォンの利用の現状をどう捉えているか、聞きたい。

②紙、電話、対面での伝達の重要性

高齢者の方々に対して、紙媒体、電話、対面での伝達の重要性についてどう認識してい

るか、聞きたい。

### 3 防災対策の充実について（市長、部長）

#### (1) 避難所の確保

県の施設など、避難所の確保の拡大状況について聞きたい。

#### (2) 福祉避難所の準備

福祉避難所の準備状況について聞きたい。

#### (3) 高齢者施設の入所者の避難の準備

##### ①災害発生時における高齢者施設の危険度の状況

土砂災害、浸水、洪水等の災害発生時における各高齢者施設の危険度の現状はどうなっているか、聞きたい。

##### ②高齢者施設の入所者の避難の準備

高齢者施設が災害に見舞われた際、入所者の避難について、どのような準備がされているか、聞きたい。

#### (4) 避難所での高齢者への配慮と対応

##### ①コロナ禍における避難所での高齢者への対応

コロナ禍における避難所での高齢者への対応について、どう準備しているか聞きたい。

##### ②介護が必要な高齢者に対する対応

介護が必要な高齢者に対する対応については十分な配慮が必要である。どう準備しているか聞きたい。

## § 9 浜 幸平議員

### 1 各種緊急対策資金等の現状と新型コロナウイルス感染症等に係る税の徴収猶予・減免措置について（市長、副市長、部長）

#### (1) 新型コロナウイルス緊急対策資金

市緊急対策資金の申込件数、融資あっせん金額、市緊急対策借換資金の申込件数、融資あっせん金額などについて、令和2年度から現在の状況についてお聞きいたします。

#### (2) 市内製造業における雇用調整助成金の特例措置、新型コロナウイルス感染症対応休業支援金・給付金

各制度の概要、利用状況及び課題などについて、また各制度の措置期間延長に伴う変更点についてもお尋ねいたします。

#### (3) 納税者・事業者への特例措置と令和3年度分固定資産税等の軽減措置

市県民税・法人市民税・固定資産税などにおいて納入が困難である事業者などに対し無担保かつ延滞金なしで1年間徴収猶予する制度であるが、制度内容についてお尋ね致します。また令和3年度課税分に限り固定資産税及び都市計画税の課税標準を1/2またはゼロにする措置であるが、軽減措置の概要についてお尋ねいたします。

#### (4) 生産性革命の実現に向けた固定資産税の特例措置拡充

法人の特例対象資産について3年間固定資産税の課税標準をゼロとするものであるが

この制度の背景と概要、また利用実績などについてお尋ね致します。

## § 1 0 今井 義信議員

### 1 産業振興の取り組みについて (市長、部長)

#### (1) 市内製造業の景気動向

4月末時点での景気動向調査を行っていると思うが、市内製造業の現状はどうか、お伺いしたい。

#### (2) 市内商業者向けコロナ対策支援

市として、複数の支援策を措置された。それぞれ、どのような目的で支援策を打ち出したのか、改めてお伺いしたい。

#### (3) テクノプラザおかやコワーキングスペース

テクノプラザおかやコワーキングスペースの開設に至った経緯と目的についてお伺いしたい。

#### (4) 市内企業のDX化

デジタルトランスフォーメーション(DX)を推進する「岡谷市先端ツール活用支援事業」や「岡谷市中小企業生産性革命推進事業」について、事業概要をお伺いしたい。

### 2 岡谷シルク推進事業とオール岡谷産シルク商品開発について (市長、部長)

#### 地域団体商標制度

今年度から取り組みます「岡谷シルク推進事業」について、それぞれの事業内容と現在までの進捗状況についてお伺いしたい。

### 3 文化財行政について (市長、教育長、部長)

#### 埋蔵文化財保管場所

生涯学習課分室に対する考え方をお伺いしたい。

## § 1 1 早出 一真議員

### 1 森林環境譲与税と木材需要について (市長、部長)

#### (1) 森林環境譲与税の利用状況

改めて森林環境譲与税の目的、用途についてお聞きしたい。

#### (2) 本市の森林整備状況

森林経営管理事業の目的をお聞きしたい。

#### (3) 木材需要の状況

県産材の出荷状況と利用目的、利用状況をお聞きしたい。

## § 1 2 中島 保明議員

### 1 コロナ禍における防災・減災態勢について (市長、部長)

#### (1) 指定避難所の確保

3密を回避するため、避難所の増を図っている。今後、市内企業などとの避難所協定に

ついて見解をお聞きしたい。

(2) コロナ禍における避難所の運営

増えた避難所においても、避難者が適切な避難生活を送るために、今後の課題は何かお聞きしたい。

(3) 災害対策本部の体制

災害時の交通及び通信状況の悪化が予想されることに加え、コロナ禍であることからより一層、オンラインの活用など柔軟な対策本部の在り方が求められるのではないかとお聞きしたい。

お考えをお聞きしたい。

(4) 災害情報伝達手段の拡充と迅速化

防災メールの登録状況と今後の災害情報伝達手段をお聞きしたい。

2 主要地方道下諏訪辰野線道路改良の進捗状況について (市長、部長)

(1) 川岸小学校から観音橋までの都市計画道路の状況

事業化までの経緯と今後のスケジュールについてお聞きしたい。

(2) 駒沢地区の状況

現在の状況と課題についてお聞きしたい。

3 地域の医療体制のあり方について (市長、病院事業管理者、部長)

(1) コロナ禍における地域医療体制

コロナ禍で見た地域医療体制の課題と今後の方向性について、お聞きしたい。

(2) 岡谷市民病院と地域内医療機関の医療連携

地域の病院、診療所などとの望ましい、また目指すべき連携の姿についてお聞きしたい。

§ 1 3 大塚 秀樹議員

1 教員の幅広い知識の習得について (市長、教育長、部長)

(1) 理解力に差のある児童、生徒への教え方

GIGAスクール始動に向け先生方の研修が始まり、これから本格的な授業が始まってくる。先生方も手探りの状態と思うが、GIGAスクールの取り組みに対して、先生方は理解力に差のある児童、生徒の見極めや的確な対応への知識をどのように習得されるのか、お聞きしたい。

(2) 境界知能の児童、生徒への教え方

新聞記事に、軽度の知的障がいなど「生きづらさ」を抱える子どもには学校現場での支援が重要であるが、そうした子どもが学校で見逃されて社会で孤立してしまうとの指摘がされていた。そこで知的障がいに対する先生方への知識習得の取り組みの現状をお聞きしたい。

(3) ヤングケアラー認知のための知識

学校でのヤングケアラーの把握は先生方の気付きが重要とのことであるが、先生方がヤングケアラーに気付き、対応するための知識習得の取り組みの現状をお聞きしたい。

#### § 1 4 山崎 仁議員

##### 1 学校での課外活動の現状と今後について (市長、教育長、部長)

###### (1) コロナ禍における小・中学校の課外活動

コロナ禍での小・中学校の課外活動は様々な感染予防対策を講じるなかで実施されていると思うが、このうち、小学校のクラブ活動や中学校の部活動はどのように行われているかお聞かせ願います。

###### (2) 部活動指導員の活用

岡谷市の部活動指導員の現状について、お聞かせ願います。

###### (3) 顧問との連携

顧問教員と部活動指導員の指導の質において大きな差が生じるケースが見られるが、どのように捉えているのかお聞かせ願います。

###### (4) 生徒数の減少に伴う部活動の課題と今後

生徒数の減少による部活動の存続について、どのような対策が考えられるのかお聞かせ願います。

#### § 1 5 笠原 征三郎議員

##### 1 高齢者医療費の窓口負担金の軽減について (市長、部長)

###### (1) 「高齢者医療費2倍化法」成立に対する受止め

75歳以上の医療費窓口負担を2割にする「法律」が4日の参議院で成立しました。改めてこの「法律」に対して、岡谷市はどの様に受止めているのかお尋ねします。

###### (2) 「全世代型社会保障」が高齢者に与える影響と岡谷市の考え方

国では「全世代型社会保障」を盛んに言っていますが、高齢者に対してどの様な影響があるのでしょうか。また、この影響について岡谷市としての考え方をお尋ねします。

##### 2 市職員がコロナ検査で陽性になった場合の市の対応について (市長、部長)

この度、市職員から新型コロナウイルス感染症の感染者が出ましたが、この時に市としてどの様な対応がとられたのかお尋ねします。

##### 3 安全・安心の側溝のグレーチング設置について (市長、部長、技監)

###### 側溝のグレーチングの安全点検

市内に設置されている側溝のグレーチングが、歩行者にとって安全・安心なものでなければならないと思います。点検はどの様にされているのかお尋ねします。