

市民の負託に応えて…。

おかや 市議会だより

Okaya City Assembly News

第6号

2017年(平成29年)
1月25日発行

発行:岡谷市議会/編集:議会広報委員会

特集 議会 活動



表紙写真:東伊豆町雛のつるし飾り

雛のつるし飾りとは、江戸時代から稲取温泉に伝わるもので、雛壇の両脇に一對のつるし飾りを飾り、娘の健やかな成長を願い、親から子へ子から孫へ受け継がれてきた風習です。



姉妹都市(静岡県 東伊豆町)
議会議員交流研修会

11月に東伊豆町との議会議員交流研修会が、東伊豆町で開催されました。同町とは、昭和60年に姉妹都市を締結して以来、官民間わず、幅広い交流が続けてきておりますが、このたび休止しておりました議員交流研修会が12年ぶりに再開することになりました。

研修会は、東伊豆町のまちづくりを学ぶとともに、議員間の友好と親善を深める大変有意義な機会となりました。

今後も議員間のつながりを大切に、実りある交流活動を推進し、姉妹都市の友好が深められるよう取り組んでまいります。

●もくじ

【特集】議会活動報告	2~3
議会基本条例(素案)	4~5
平成28年 第4回定例会 結果報告	6
議案賛否一覧	7

委員会活動報告	7
ピックアップレポート	8
一口メモ	8
編集後記	8

議会活動報告

- 1日 岡谷招魂社例大祭
- 3日 議会運営委員会
市議会定例会閉会
- 4日 湖周組合議会定例会
全員協議会
会派代表者会議
第9回広報委員会
- 11日 秋季塩嶺御野立記念祭
- 12日 産業建設委員会学習会
- 13日 諏訪圏工業メッセ2016開会式
- 14日 湖周組合議員現地視察
第10回広報委員会
- 15日 富岡どんとまつり(～16日)
- 16日 諏訪湖周一斉清掃
- 18日 総務委員会学校視察
- 19日 3常任委員会行政視察
(～21日)
- 22日 救護施設八ヶ岳寮祭
- 24日 出早市道拡幅完成式典
岡谷西部中学校
管理教室棟竣工検査
- 25日 湖北組合議会定例会
全員協議会
湖周組合議会臨時会
- 29日 出早公園観楓会
- 30日 岡谷市総合防災訓練
- 31日 議会基本条例策定委員会
会派代表者会議
各区土木陳情

10月 October



11日
秋季塩嶺御野立
記念祭



18日
市立小中学校視察
総務委員会



24日
岡谷西部中学校
管理教室棟竣工検査



24日
出早市道拡幅
完成式典

「市議会議員の仕事って?」「いつも何をしているの?」「議会活動がわかりにくい」——。時折、みなさんからお寄せいただく声です。今号の特集では、第5号発行以降の議員の活動の様子を、行事日程と写真を使って、お知らせしたいと企画しました。今回紹介した日程以外にも、各会派の視察や調査、地域の行事などにも多数参加しています。みなさんの疑問や関心に少しでも応えられるよう、引き続き、ご意見やご感想をお寄せください。

11月 November

7日
諏訪ブロック
3市議会議員研修会



演題「議会の活性化について」講師 野村 稔先生

4日
岡谷ふるさとまつり
産業建設委員会



於：東京アイビーホール



交流研修会の様子



お試し居住施設見学

11月
November

14日

姉妹都市議員交流
(東伊豆町)
(～15日)

21日

水道事業学習会

- 2日 産業建設委員会現地視察
各区土木陳情
- 4日 岡谷ふるさとまつり
- 5日 岡谷市収穫祭
- 7日 議会基本条例策定委員会
会派代表者会議
諏訪ブロック3市議会
議員研修会
- 10日 湖周組合同議員視察研修(～11日)
- 12日 諏訪湖剣道大会開会式
- 14日 姉妹都市議員交流
(東伊豆町)(～15日)
- 16日 社会委員会現地視察
岡谷市高齢者クラブ
連合会芸能祭
新年祝賀会実行委員会
- 17日 議会運営委員会
- 20日 市民病院完成記念式典
岡谷市民病院祭
- 21日 全員協議会
水道事業学習会
議会基本条例策定委員会
第11回広報委員会
- 23日 やまびこスケート
センターオープン式典
- 25日 議会運営委員会
- 28日 会派懇談 会派学習会
- 29日 湖周クリーンセンター竣工式
- 30日 市議会定例会開会



20日

市民病院完成記念式典
岡谷市民病院祭



- 1日 市議会定例会
- 2日 民生児童委員感謝状贈呈式
・委嘱状交付
- 4日 健康づくりのつどい
- 6日 第12回広報委員会
- 7日 市議会定例会(一般質問)
- 8日 市議会定例会(一般質問)
議会運営委員会
- 9日 市議会定例会(一般質問)
- 11日 湖周クリーンセンター
落成式・祝賀会
- 12日 常任委員会
- 15日 市議会定例会閉会
全員協議会
- 19日 議会基本条例策定委員会
民生児童委員会臨時総会
- 20日 議会基本条例策定委員会
- 21日 産業建設委員会学習会
湖周組合同議員全員協議会
- 28日 仕事納めの式



4日

健康づくりのつどい
社会委員会

12月
December

11日

湖周クリーンセンタ
落成式



15日

全員協議会
3 常任行政視察報告会

岡谷市議会基本条例を策定しています。 「素案」に対するご意見をお寄せください。

私たち岡谷市議会は、市民の負託に応えていくため、これまでも、議会改革を進め、「行政チャンネルでの一般質問の中継」「議会報告会の開催」「議会だよりの発行」などを実施してきました。それらの集大成として、岡谷市議会の最高規範となる「議会基本条例」の策定を目指し、全議員を構成員とする「議会基本条例策定委員会」を設置して精力的に協議を進め、ここで素案がまとまってまいりました。

条例の素案に対し、市民の皆さんの声をお聞かせいただきながら、岡谷市議会に相応しい基本条例を策定してまいりたいと思っております。積極的なご意見・ご提言をいただきますようお願いいたします。



議会基本条例策定委員会の様子



パブリックコメント(意見募集)を行います。

議会基本条例の策定にあたっては、市民の皆さんとの意見交換会や市民アンケートを実施してまいりました。これらの声を生かしながら、素案をまとめました。

本年3月議会での条例制定を目指し、2月にパブリックコメント(意見募集)を行いますので、素案をご覧ください、市民の皆さんからの声を議会にお届けください。

◆実施方法：岡谷市議会ホームページに掲載、3支所、市役所7階議会事務局窓口等において、素案の全文に解説をつけて公開します。

◆意見募集期間：2月1日(水)～15日(水)

◆意見提出方法：公開場所の意見提出箱に投函、郵送、FAX、電子メール、持参

条例の内容は…

前文で、本条例が岡谷市議会の最高規範であることを明示し、第1章の総則において本条例の目的、第2章では、議会と議員の活動原則を明示し、それらの理念を踏まえ、第3章以降で、市民と議会との関係、議会と市長等との関係、議会の体制整備などの規定を盛り込み、全体として、岡谷市議会が目指す方向を明示した条例としています。

主な条文を掲載いたします。(素案であり、確定した条文ではありません)

第1章 総則

第1条(目的) この条例は、地方自治の本旨に基づき、二代表制のもとでの議決機関としての岡谷市議会と、市民に選ばれた岡谷市議会議員の責務や活動原則等を明らかにし、その議会機能を発揮することにより市民の負託に的確に応え、もって市民福祉の向上及び市政の発展に寄与することを目的とする。

第2章 議会及び議員の活動原則

第2条(議会の活動原則) 議会は、次に掲げる原則に基づき活動しなければならない。

- (1) 議会は、公平性、公正性及び透明性を確保し、市民に信頼される議会を目指すこと。
- (2) 議会は、分かりやすい議会運営に努めるとともに、市政の議決機関として多様な手段により説明責任を果たし、市民に開かれた議会を目指すこと。
- (3) 議会は、政策立案及び政策提言により市政への反映に努めるとともに、市長その他の執行機関の市政運営について監視及び評価を行うこと。
- (4) 議会は、時代の変化に対応した議会改革の推進に継続的に取り組むこと。

第3条(議員の活動原則) 議員は、次に掲げる原則に基づき活動しなければならない。

- (1) 議員は、議会が言論の府であること及び合議制の機関であることを認識し、議員相互の自由な討議を重んじること。
- (2) 議員は、市民の多様な意見を的確に把握し、市政及び議会活動に反映させるとともに、自らの考えや議会活動について市民への説明責任を果たすこと。
- (3) 議員は、法令を遵守し、調査及び研究を通じて自らの資質を高めるための研鑽に努めること。
- (4) 議員は、特定の地域、団体等に捉われず、全市民の代表として市民の福祉の向上と市政の発展を目指して活動すること。

第3章 市民と議会の関係

第7条(市民参加及び市民との連携) 議会は、市民の多様な意見を議会活動に反映させるよう、市民が議会活動に参画する機会の確保に努めなければならない。

第4章 議会と市長等の関係

第10条(市長等との関係) 議会は、二代表制のもと市長等と相互の立場及び機能の違いを認識しながら、緊張のある関係の保持に努めなければならない。

第5章 議会の体制整備

第14条(政策立案機能の強化) 議会は、政策立案機能の強化に努め、条例の提案及び議案の修正等により、積極的に政策立案及び政策提言を行うものとする。

第6章 他条例との関係等

第25条(最高規範性) この条例は、本市議会における最高規範であり、議会に関する他条例等を制定し、又は改廃する場合においては、この条例と整合を図るものとする。

平成28年 第4回 定例会(12月)が開かれました

平成28年第4回定例会が、平成28年11月30日(水)から12月15日(木)までの16日間の会期で開かれ、報告案件2件、条例議案5件、単行議案2件、補正予算5件が審議され、いずれも原案のとおり可決されました。

◆議案第81号

岡谷市霊園条例の一部を改正する条例

本会議での提案説明(議案の内容)

今日の少子高齢化や、核家族化といった社会情勢の変化に伴い、お墓に対するニーズも多様化してきている。最近では特に従来の墓地とは異なる、墓地の承継の心配や墓石を建てる必要がなく、一つのお墓に多くのご遺骨を共同で埋蔵する形の墓地、合葬式墓地の需要が増してきていることから、県内や諏訪地域の自治体においても合葬式墓地の整備が進んできている。岡谷市においても将来にわたり安心な暮らしの確保を図るため、墓地の管理や承継などの心配がない合葬式墓地を内山霊園内に整備するため、改正を行うものである。

※本会議で質疑の後、社会委員会に審査を付託しました。

※社会委員会では原案のとおり可決されました。

○本会議での討論の概要

◆賛成討論(賛成意見)

合葬式墓地は、近年の様々な社会情勢の変化から、多くの市民の皆様から設置の要望がされている。この条例は、それらの要望に応えて、運用に必要な使用者の資格や義務などについて定めたものであり、改正の内容も妥当であると認め、本議案に賛成する。

※本議案については全会一致により原案のとおり可決されました。

◆議案第83号

諏訪広域公立大学事務組合の設置に関する協議について

本会議での提案説明(議案の内容)

諏訪広域公立大学事務組合を設置するため規約を定めるものである。地方自治法の規定により普通地方公共団体はその事務の一部を共同処理するため、協議により規約を定め、県知事の許可を得て一部事務組合を設けることとされている。その協議については関係地方公共団体の議会の議決を経なければならぬとされているため、本規約を上程するものである。

※本会議で質疑の後、総務委員会に審査を付託しました。

※総務委員会では原案のとおり可決されました。

○本会議での討論の概要

◆賛成討論(賛成意見)

新しい公立大学の設置は、新たに設置しようとする公立大学法人及び大学の学部等について、諏訪東京理科大学公立化検討協議会で協議されてきているが、設置規約にあるように、今回の公立大学の設置は諏訪東京理科大学の存続を目的にしたものであり、文部科学大臣への認可申請も大学の新規設置ではなく、設置者の変更、すなわち設置者を学校法人東京理科大学から諏訪広域公立大学法人へ変更するものである。

新たな大学は、大学の学術研究ビジョンのうえに、さらにこの諏訪地方にふさわしい新たなビジョンのもと運営されることを要望し、本議案に賛成する。

※本議案については全会一致により原案のとおり可決されました。

◆議案第85号

平成28年度 岡谷市病院事業会計補正予算(第1号)

本会議での提案説明(議案の内容)

整形外科に新たに医師1名の着任が見込め、診療体制が強化されることから、より質の高い医療を提供するために必要な手術用医療器械を整備するための補正予算である。整形外科は、これまでも地域の需要に

応じ、高度で良質な医療を提供してきたが、このたび着任する整形外科の医師は上肢の専門医であるとともに、高い技術が必要な関節鏡視下手術をはじめとする手術経験が豊富な医師であることから、手術環境の整備に伴いより高度な医療を幅広く提供できるようになるものである。

※本会議で質疑の後、社会委員会に審査を付託しました。

※社会委員会では原案のとおり可決されました。

○本会議での討論の概要

◆賛成討論(賛成意見)

整形外科に上肢専門医として幅広い経験のある待望の医師の着任が決まり、医療体制の強化が図られる。また、高度な医療技術を活かすための手術用医療機器の導入は、安全・安心の医療体制の実現につながるものと判断する。第三者機関による病院機能評価の認定もされ、思いやり医療の提供によって地域の人々にさらに信頼され、親しまれる病院になることを期待し賛成する。

※本議案については全会一致により原案のとおり可決されました。

その他の議案についても全会一致により原案のとおり可決されました。(各議員の採決態度は7ページ)

各議員の議案賛否一覧表

議案 番号	件 名	付託 委員会	審議 結果	竹村 安弘	今井 義信	早出 一真	渡辺 雅浩	今井 秀実	笠原 征三郎	中島 保明	藤森 博文	遠藤 真弓	笠原 順子	共田 武史	今井 康善	大塚 秀樹	小松 敏郎	八木 敏郎	武井 富美男	浜 幸平	渡辺 太郎
報告第17号	専決処分の報告について(和解及び損害賠償の額の決定について)		報告	議長	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○
報告第18号	専決処分の報告について(和解及び損害賠償の額の決定について)		報告	議長	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○
議案第75号	岡谷市特別職の職員の給与に関する条例の一部を改正する条例	総務	原案可決	議長	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○
議案第76号	岡谷市職員の給与に関する条例及び岡谷市職員の勤務時間及び休暇等に関する条例の一部を改正する条例	総務	原案可決	議長	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○
議案第77号	平成28年度岡谷市一般会計補正予算(第7号)	3 常任	原案可決	議長	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○
議案第78号	岡谷市議会の議員の議員報酬及び費用弁償等に関する条例の一部を改正する条例		原案可決	議長	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○
議案第79号	平成28年度岡谷市一般会計補正予算(第8号)		原案可決	議長	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○
議案第80号	岡谷市職員の退職手当に関する条例の一部を改正する条例	総務	原案可決	議長	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○
議案第81号	岡谷市霊園条例の一部を改正する条例	社会	原案可決	議長	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○
議案第82号	市道路線の認定について	産業建設	原案可決	議長	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○
議案第83号	諏訪広域公立大学事務組合の設置に関する協議について	総務	原案可決	議長	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○
議案第84号	平成28年度岡谷市一般会計補正予算(第9号)	3 常任	原案可決	議長	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○
議案第85号	平成28年度岡谷市病院事業会計補正予算(第1号)	社会	原案可決	議長	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○
議案第86号	平成28年度岡谷市一般会計補正予算(第10号)	総務	原案可決	議長	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○

議長：議長職のため採決に加わらず ○：賛成 ×：反対

委員会活動報告

※各委員会の活動は随時掲載していきます。

社会委員会 特別養護老人ホーム「恋月荘」の現地視察 開催日 11月16日(水)

特別養護老人ホーム「恋月荘」(富士見町)は、昭和49年に身体精神に著しい障がいがあるため、常時介護を必要としながらも、居宅において適切な介護を受けられない人に適切な介護を提供するため設置された。その後40年を経て諏訪広域連合から富士見高原医療福祉センターに経営移管されました。また、富士見町境に平成29年3月完成予定の「新恋月荘」を建設中でした。八ヶ岳を望む大自然の中で、“人のつながり、地域とのつながり、その人らしい生き方”を尊重し、ユニットケア方式で診療所機能を併設、地域交流スペースも設けるなど大変重要な施設であると認識できた視察でした。



新恋月荘建設現場視察風景

産業建設委員会 「今井西調節池」等の現地視察 開催日 11月2日(水)

産業建設委員会は、今井西調節池を視察し、レイクウォーク岡谷、T P R株式会社の両社を訪問し、社内を見学しました。

7月にオープンしたレイクウォーク岡谷は、アピタの直営店とともに、多くの専門店があります。各委員は支配人から説明を受け、渋滞防止や経営状況などについて質問しました。その後は、店内を一巡し、説明を受けました。平成28年8月に完成した今井西調節池では、諏訪建設事務所の担当者から説明を受け、塚間川で洪水が発生しないように、洪水防止のための仕組みについて説明を受けました。昭和14年創業のT P R株式会社では、スライドを使って、役員の方から説明を受けました。説明の後は、ヘルメットを着けて、社内を見学。ものづくりに関わる企業の矜持を感じ取ることができました。



今井西調節池視察風景

行政についての要望や 意見を文書で議会に 出すことができます

行政に対する市民の要望や意見を直接反映させるための方法として、誰でも請願書や陳情書を議会に提出することができます。提出方法など、詳しくは議会事務局にお問い合わせください。

議会をシルキーチャンネルで 見ましょう

一般質問をシルキーチャンネルで生中継しておりますのでご覧ください。また、本会議の会議録は、図書館、市役所1階情報コーナー、市ホームページ、議会事務局で見ることができます。

議会を傍聴しませんか

傍聴をご希望の方は、市役所9階の傍聴者入口前の机の上に用意されている傍聴人受付用紙に「氏名・住所・年齢」をご記入いただき議場内にお入りください。耳の不自由な方には、集音器の貸し出しを行っています。希望される方は、市役所7階の議会事務局へお立ち寄りください。入退室は、会議中でも自由にできます。

ピックアップレポート

3 常任委員会の行政視察が行われました。

岡谷市議会の行政視察は、常任委員会ごとに先進的な事業や特色のある事業を展開している全国各地の自治体等を選定して現地に出向き、事業の担当者から取り組みの発想から展開、さらに実績、効果などを直接お聞きして議会活動の糧としています。本年度においては、10月19日～21日の日程で3常任委員会の行政視察が行われました。岡谷市議会では、視察報告のため全員協議会を開催し、常任委員会ごとの視察状況を全議員で共有するとともに、議会ホームページにおいて視察の概要を公開しています。

また、岡谷市の施策に取り込めるような事業については、一般質問や委員会審査などにおいて議員が提案、要望して市側の考えを質しています。

平成28年度の各委員会の視察地と視察内容

総務委員会

- 川崎市(神奈川県) …川崎市子ども夢パークの概要と取り組み
- 綾瀬市(神奈川県) …こどものまち「ミニあやせ」
- 荒川区(東京都) ……タブレットPCを活用した学校教育
- 佐倉市(千葉県) ……公民連携によるファシリティマネジメント
- 習志野市(千葉県) …公共施設再生の取り組み



川崎市子ども夢パークを視察

社会委員会

- 菊川市(静岡県) …家庭医養成プロジェクトの概要と家庭医療センターの運営等(市立総合病院) 日総研接遇大賞受賞の取り組み
- 茅ヶ崎市(神奈川県) …茅ヶ崎市基幹型地域包括支援センター開設
- セカンドハーベスト・ジャパン(東京都台東区) ……フードバンク活動
- 荒川区(東京都) …荒川区民総幸福度(GAH)
- 北杜市(山梨県)・日本小水力発電株式会社(山梨県) ……小水力発電事業



北杜市村山六ヶ村堰水力発電所を視察

産業建設委員会

- 東大阪市(大阪府) …住工共生のまちづくり
中小企業支援(工業)の取り組み
- 守山市(滋賀県) ……中心市街地活性化推進の取り組み
- 岐阜市(岐阜県) ……立地適正化計画



東大阪市のまちづくりを学ぶ



議会に対する理解が深まることを願って、議会用語を解説します。

- **会議録署名議員(かいぎろくしょめいぎいん)** …… 会議録は本会議の内容を全て記録した公文書です。この会議録に議長とともに署名する議員で、開会日の冒頭に議長が2人の議員を指名しています。

編集後記

おかや市議会だより「第6号」をお届けいたします。今号は写真特集による議員活動紹介、議会基本条例素案の提示と意見募集、常任委員会現地視察などです。創刊号から早いもので一年経過しましたが、御柱年という状況の中で計画的な発行ができ関係者全ての方々に感謝する次第であります。開かれた議会を目指す。開かれた議会活動としてスタートしましたが、今後も市民の皆様からのご意見などを賜り、内容拡充に努めてまいります。今年もどうぞ「市議会だより」をよろしくお願いたします。

議会広報委員会

- 委員長/八木 敏郎
- 副委員長/今井 義信
- 委員/浜 幸平
- 委員/藤森 博文
- 委員/笠原 順子
- 委員/渡辺 雅浩



寄附行為の禁止

市議会議員が選挙区内の人や団体にお金や物を贈ることは、公職選挙法で禁止されており、違反すると処罰されます。また、有権者が寄附を求めることも禁止されています。市民の皆様のご協力をよろしくお願いします。

●政治家は有権者に寄附を「贈らない」・有権者は政治家に寄附を「求めない」・議員から有権者への寄附は「受け取らない」

＜寄附行為に該当する事例＞

- お祭り、運動会、親睦旅行会、会合等の行事や、入学式、卒業式の行事に対し、寄附、餞別、お祝い、差し入れ等を行うこと。
- 個人に対し、お中元、お歳暮、入学祝、結婚祝を贈ること(議員自らが出席する結婚披露宴への祝儀や葬式における香典は除く)。
- 未成年者、社会福祉施設、市町村に対する寄附や年賀状、寒中見舞状などの時候のあいさつ状を出すこと(答礼のための自筆によるものを除く)。

