

令和6年第5回定例会

一 般 質 問 通 告 書

岡 谷 市 議 会

目 次

	ページ
1 山 崎 仁 議 員.....	1
2 花 岡 健一郎 議 員.....	1
3 上 田 澄 子 議 員.....	1
4 藤 森 弘 議 員.....	2
5 吉 田 浩 議 員.....	3
6 早 出 すみ子 議 員.....	3
7 宇 野 香 二 議 員.....	3
8 渡 辺 太 郎 議 員.....	4
9 今 井 浩 一 議 員.....	5
10 酒 井 和 彦 議 員.....	6
11 土 橋 学 議 員.....	7
12 丸 山 善 行 議 員.....	7
13 笠 原 征三郎 議 員.....	8
14 田 村 みどり 議 員.....	8
15 秋 山 良 治 議 員.....	9

§ 1 山崎 仁議員

1 2028年国民スポーツ大会等について（市長、教育長、部長、参事）

（1）国民スポーツ大会等開催の受入れ

2028年に長野県で国民スポーツ大会等が開催される予定ですが、岡谷市を会場に行われる競技についてお聞かせ願います。

（2）スポーツ施設の整備

国民スポーツ大会等を機に、スポーツ施設の改修工事や備品の整備がなされると思いますが、現時点で予定されている内容をお聞かせ願います。

2 岡谷湖畔公園の利用について（市長、部長、技監）

岡谷湖畔公園の現状把握

前回の一般質問でも取り上げたスケートボード利用者についてですが、先日も若者による、ストリート練習として新しいモニュメントの前で、他の市民とのトラブルが発生したと聞くが、そのような現状把握はされているのかお聞かせ願います。

§ 2 花岡 健一郎議員

1 上下水道事業について（市長、部長、技監）

（1）水道施設再構築事業

本年1月の能登半島地震の被災地では、断水が長期化し、生きることに欠かせない水の大切さが改めて浮き彫りになりました。岡谷市の水道事業はどのように整備が進められているか、課題と対策を踏まえてお聞きします。

（2）下水道総合地震対策事業

能登半島地震のような大きな地震が発生した場合は、液状化現象などによって下水道施設が被害を受けています。岡谷市の下水道事業において、地震対策はどのように進められているかお聞きします。

（3）下水道使用料の見直し

先の報道では、本年度は下水道使用料の見直しの年であり、上下水道事業運営審議会からの意見を踏まえ、検討を進めているとのこととあります。下水道使用料見直しの進捗について、お聞きします。

§ 3 上田 澄子議員

1 投票率向上のための施策について（市長、部長、選挙管理委員会事務局長）

（1）投票率の推移

近年の投票率は全国的に低下してきていて50%台となっていると思います。岡谷市の衆議院議員総選挙における投票率の推移についてお聞きします。

（2）利便性向上の施策

市民が投票しやすい環境づくりのために期日前投票所の増設や投票日当日の投票所の改善が効果的と考えますが、市の考えをお聞きします。

(3) 入院患者・施設入所者・外出が困難な市民や大学生の投票機会の保証

入院患者・施設入所者・投票所へ行くのが困難な市民や、地元を離れている大学生などは、投票するのが困難な場合がありますが、市としてどのように投票機会を保証しているのかお聞きします。

2 正規職員と会計年度任用職員について (市長、部長)

(1) 正規職員と会計年度任用職員比率の推移

近年の正規職員と会計年度任用職員との比率の推移についてお聞きします。

(2) 近隣市との比較

近隣市との比率の比較についてお聞きします。

(3) 仕事内容及び待遇の違い

正規職員と会計年度任用職員の仕事内容や待遇における違いについてお聞きします。

(4) 会計年度任用職員から正規職員になった人数

正規職員を希望する会計年度任用職員は、採用試験を受けることができると聞いています。実際に正規職員になった会計年度任用職員の推移をお聞きします。

§ 4 藤森 弘議員

1 「二地域居住」の促進について (市長、副市長、部長)

都市と地方の両方に生活拠点をもち、平日は都会で働いて休日は田舎で過ごす、いわゆる「二地域居住」を促進する「改正広域的地域活性化基盤整備法」が令和6年11月1日に施行されました。岡谷市において、二地域居住の促進に向けた「特定居住促進計画」を策定する考えはあるか、お伺いします。

2 除雪体制の現状と課題について (市長、副市長、部長、技監)

(1) 市道の除雪体制の現状

西堀保育園前の道路の除雪がいつも滞っており、何とかして欲しいとの要望がありました。市道の除雪体制の現状をお尋ねします。

(2) 諏訪湖サイクリングロードの除雪対策

諏訪湖サイクリングロードにおける除雪対策はどうなっているのか、お尋ねします。

3 街路樹の害虫被害の現状と駆除対応について (市長、副市長、部長、技監)

令和6年度、市内の街路樹における害虫(アメリカシロヒトリなど)の発生状況と駆除対応策の現状についてお尋ねします。

4 地域包括ケアシステムの構築(見守り支援)について (市長、副市長、部長)

「第10次岡谷市高齢者福祉計画」(2024~2026年度)の基本目標2「ともに支えあい助けあうまち(地域)づくり」に関連して、これまで行われてきた見守り支援策の主な事業とその現状についてお尋ねします。

§ 5 吉田 浩議員

1 岡谷市の小中学校における情報モラル教育の現状について

(市長、教育長、部長、参事)

インターネットや SNS の普及に伴い、小中学生がネット上のトラブルに巻き込まれる事例が依然として増加しており、ネットいじめや個人情報の流出、有害サイトへのアクセスなどが子どもたちの安全や健全な成長に影響を及ぼす懸念があります。本市の小中学校における子どものネットトラブルの現状についてお伺いします。

2 岡谷市の職員出前講座について (市長、教育長、部長、参事)

市民の生涯学習活動を推進する目的で、行政の仕組みや各課の事業内容などを市の職員が直接出向いて説明する岡谷市職員出前講座ですが、過去 5 年間の参加者の推移やコロナ禍前後の状況の変化など利用状況についてお伺いします。

3 シルクスイートの特産化に向けた普及事業について (市長、教育長、部長、参事)

岡谷市が特産化に向けて進めているシルクスイート普及事業の取組状況についてお伺いします。

§ 6 早出 すみ子議員

1 育休退園について (市長、部長)

育休退園の概要

制度の概要と岡谷市の現状をお聞きいたします。

2 火の見やぐらについて (市長、部長)

(1) 市内の現状

どんな状況で維持・管理されているか、お聞きいたします。

(2) 活用状況

消防活動における活用状況をお聞きいたします。

(3) 防災上の課題

地震が起きた場合に想定される危険ほか、課題をお聞きいたします。

§ 7 宇野 香二議員

1 岡谷市における指定管理者制度について (市長、副市長、部長)

(1) 岡谷市における指定管理者制度の現状

岡谷市では、平成 18 年より指定管理者制度を採用しています。現状の 19 施設において、指定管理者制度を導入するに至った経緯について伺います。

(2) 岡谷市における指定管理者制度の今後の取り組み

新たに指定管理者制度を導入する予定の施設あるいは、指定管理者制度の見直しをする施設についての考えがあるかなど、今後の取り組みを伺います。

2 持続可能な地域公共交通の構築の取り組みについて (市長、副市長、部長)

(1) シルキーバスの現状

シルキーバスの令和5年度における利用状況と収支状況、およびその要因について伺います。

(2) スワンバスの現状

スワンバスの令和5年度における利用状況と収支状況、およびその要因について伺います。

(3) シルキーバス等の地域公共交通における今後の取り組み

シルキーバスの来年度以降の取り組みについて伺います。長野県が進めるキャッシュレス化の対応を、近隣市町村と連携して検討しているとのことですが、来年度導入の可能性はいかがでしょうか。また、検討の状況をお聞きします。

3 企業の人材確保と奨学金返還支援について (市長、副市長、部長)

(1) 岡谷市内企業における人材確保の状況

令和5年度における、市内企業の人材確保の状況、および人材確保のために行ってきた市の施策とその効果について伺います。

(2) 奨学金返還支援制度導入企業サポート事業

長野県で行っている奨学金返還支援制度導入企業サポート事業について、岡谷市内の企業の状況を伺います。この事業を市内の企業に対して、どのように周知しているかもお聞きします。

§ 8 渡辺 太郎議員

1 岡谷市景観形成基本計画について (市長、部長、技監)

(1) 計画策定の主旨と目的

市では、「景観法」に基づく景観行政団体への移行を目指し、市民と一緒に魅力ある景観まちづくりを進めていくとしています。計画の主旨と目的についてお伺いします。また、岡谷市の最上位計画である第5次岡谷市総合計画ではどのように位置づけているのかお伺いします。

(2) 景観特性と課題

岡谷市の景観特性や課題を明らかにし、今後、守るべき景観や創造すべき景観の基本的な方向性を示すとしています。岡谷市の景観特性と課題についてどのように分析されているのかお伺いします。

(3) 景観形成の推進

3つの目標と10の基本方針が示されており、計画から15年が経過しておりますが、これまで具体的にどのように取り組んできたのかお伺いします。また、「住まい・街並み形成マニュアル」の活用についてお伺いします。

2 子育て支援の充実について (市長、部長)

(1) 保育園副食費の無償化

市長公約の保育園の副食費無償化に向けた取り組みについて、どのような検討をされて

いるのか進捗状況をお伺いします。また、令和7年度予算への反映については考えているのかお伺いします。

(2) 子ども医療費の窓口無料化

県内すべての市町村において、18歳までを対象とした医療費助成を実現していますが、1レセプト当たりの自己負担を求めている市町村が51市町村あります。子ども医療費の窓口完全無償化が全県的に広がりつつありますが、市のお考えをお伺いします。

3 熱中症対策について (市長、教育長、部長、参事)

(1) 小中学校の熱中症対策

地球温暖化等の影響に伴い、近年、夏季の気温が上昇傾向にあり災害級の暑さが懸念されています。岡谷市小中学校熱中症対応ガイドラインの取り組みをお聞きします。また、温熱環境が児童生徒の学習効率に及ぼす影響についてお伺いします。

(2) 体育館の空調設備

体育館にはエアコンが設置されていませんが、暑さ指数を基準としたガイドライン等が設定されていると思います。授業やスポーツ等で使用する場合は熱中症予防対策について、学校体育館、市民総合体育館の状況をお伺いします。

§ 9 今井 浩一議員

1 コミュニケーション能力を高める授業について (市長、教育長、部長、参事)

(1) 小中学校における信州大学教育学部・高橋史先生による授業

高橋先生の専門分野の内容について、また、岡谷市ではどのような狙いで「スクール・ソーシャル・スキル・トレーニング」の授業を行なっているかを教えてください。

(2) 小中学校におけるICT教育の現状

授業の中でのタブレットの活用状況について、どのような受け止めをされているかお聞きします。

(3) 長野県が推進している「アートの手法を活用した学び」

先日、諏訪地方では初めて、川岸小学校の1年生を対象にモデル授業が行われました。事前ミーティングの内容、授業を通して担任の先生はどのような思い、手応えを感じていらっしゃるかお聞きします。

2 マイナンバーカードの健康保険証について (市長、副市長、部長)

(1) マイナ保険証のひもづけ状況

岡谷市におけるマイナンバーカードと健康保険証のひもづけの状況についてお聞きします。

(2) マイナ保険証のメリット、デメリット

マイナ保険証を利用することでのメリット、デメリットについてお聞きします。

(3) 資格確認書

資格確認書によって、従来の健康保険証とは変わる部分についてお聞きします。

(4) 今後の利用拡大

マイナ保険証をさらに活用していただくための市の取り組みについてお聞きします。

3 市民参加型予算について (市長、副市長、部長)

民意を反映する市民参加型予算

予算の一部を市民が何に使うかを検討する予算編成の仕組みへのお考えをお聞きします。

§ 10 酒井 和彦議員

1 有形文化財および図書の保管について (市長、教育長、部長、参事)

有形文化財の保管

先日教育委員会分室内を拝見しましたが、遺物などの文化財の保管場所がかなり手狭になっていました。また、図書館の蔵書についても保管場所の余裕がなくなっていると伺っています。それらの保管状況についてお聞きいたします。

2 岡谷市歌について (市長、教育長、部長、参事)

(1) 岡谷市歌の歴史と現状

岡谷市歌の歴史について、また岡谷市歌が現状どのように使われているかお聞きいたします。

(2) 岡谷市歌の楽譜の管理

岡谷市のウェブサイトに掲載されているものをはじめ、岡谷市歌の楽譜の管理についてお聞きいたします。

3 防災倉庫の備蓄品について (市長、副市長、部長)

(1) 市内各区の防災倉庫の備蓄品

区の防災倉庫やその備蓄品をどう位置付けているのかお聞きいたします。

(2) 地方創生交付金による防災備蓄品の補助

政府が防災備蓄品の補助をするという方針を令和6年11月9日に固めたという内容が10日の新聞等で報道されましたが、この補助の活用について市のお考えをお聞きいたします。

4 市職員の年次休暇の取得について (市長、副市長、部長)

(1) 令和5年度の市職員の年次休暇取得状況

広報おかや2024年10月号に掲載された「令和5年度人事行政の運営等の状況」によりますと、医療職を除いた正規職員の年次休暇の平均取得日数は7.4日となっており、さらに前年の7.5日より微減しています。このことについて市としての見解をお聞きいたします。

(2) 令和6年度以降の年次休暇取得の促進策

本年度に取り組みまれた休暇取得促進策について、また来年度以降の促進策についてお聞きいたします。

§ 1 1 土橋 学議員

1 幹線道路およびその他の道路管理について （市長、部長、技監）

（１）道路パトロールの取り組み

道路パトロールの具体的な取り組みについてお聞きしたい。

（２）年間の通報件数と内容

年間どのくらいの通報があり、どのような内容かお聞きしたい。

（３）通報への対応状況と優先順位

通報への対応状況について、また、優先順位はどのように決めているかお聞きしたい。

2 休園中の若草保育園施設について （市長、部長）

施設閉鎖の理由と現状

築 6 0 年経過している保育園が平成 3 1 年度から一時休園している現状について、具体的な閉鎖理由や判断基準があればお伺いします。

3 自転車用ヘルメットの着用促進について （市長、部長）

（１）自転車用ヘルメットの着用率向上に向けた取り組み

自転車用ヘルメットの着用率と着用促進に向けた取り組み状況についてお聞きします。

（２）地域全体での自転車安全対策

自転車事故を防ぐため、地域ぐるみの連携や具体的な交通安全教育の実施状況、また、今後の計画についてお伺いします。

§ 1 2 丸山 善行 議員

1 消防団活動の充実について （市長、部長）

（１）道路交通法の一部改正による消防団ポンプ車両の運転制限

平成 2 9 年 3 月の道路交通法改正により、普通免許で運転できる車両総重量は 3 . 5 トン未満となりました。現在消防団に配備されている 3 . 5 トン以上の消防車両の配備状況、また団員の準中型免許の保有状況をお聞きします。

（２）消防団員の必要資格や講習の受講状況

消防団員が活動する上で車両や資機材等を使用するにあたり、必要な資格や講習の受講等が発生しますが、現在の活動する上で必要な資格や講習の受講状況をお聞きします。

2 小中学校における不登校の現状について （市長、教育長、部長、参事）

（１）不登校の現状

不登校の小中学生が 2 0 2 3 年度は過去最多となり、初めて 3 0 万人を超えました。岡谷市における不登校の現状をお聞きします。

（２）不登校児童生徒への支援

岡谷市における現在の不登校児童生徒への支援の取り組み状況をお聞きします。

（３）不登校児童生徒への学びの確保

全国では不登校児童生徒が学校以外で学べる環境として、フリースクール等の運営が進み、学びの多様化が広がっています。今年 4 月には、信州型フリースクール認証制度が開

始されましたが、岡谷市におけるフリースクールの現在の考え、位置づけをお聞きます。

(4) 不登校を生じないための取り組み状況

様々な不登校の現状を踏まえ、不登校を生じないための岡谷市における取り組み状況をお聞きます。

§ 1 3 笠原 征三郎議員

1 物価高騰から市民の暮らしを守る対策について (市長、部長)

長期化する物価高は、ますます市民の暮らしを圧迫しています。政府は物価対策を打ち出していますが、今までの対策の域を何ら出ていないのが実態です。今こそ、市民の暮らしを守るために岡谷市独自の対策が必要と思いますが、お考えをお聞きます。

2 高齢者の医療費窓口負担金の軽減について (市長、部長)

政府が9月に閣議決定した「高齢社会対策大綱」の中に、75歳以上の高齢者の医療費窓口負担について「3割負担の対象の拡大を検討する」ことを明記しました。現在75歳以上の窓口負担は原則1割です。一定の所得があれば2割、現役並み所得の場合は3割とされています。「高齢社会対策大綱」は、現役並み所得基準の見直しをすることで、高齢者の医療費窓口負担増を押し付けようとしています。この国の動きを岡谷市としては、どの様に捉えているのかお聞きます。

3 市長の公約である「学校給食費無償化」について (市長)

市長は、私の6月、9月の一般質問に対し「学校給食費無償化は任期中にしっかりやっていく」と答えています。このことの確認をしたいと思います。まず、議会においての市長答弁の真意をお聞かせください。合わせて、6月議会及び9月議会以降、市長は公約である「学校給食費無償化」に向けて、どのような努力をなされてきたのかお尋ねします。

§ 1 4 田村 みどり議員

1 新年度予算編成について (市長)

早出市政2回目となる予算編成の取り組みへの思いをお聞きます。

2 第7次岡谷市男女共同参画計画(案)について (市長、部長)

岡谷市男女共同参画審議会へ諮問されました、第7次岡谷市男女共同参画計画(案)の概要をお聞きます。

3 第5次岡谷市環境基本計画(第2次岡谷市地球温暖化対策実行計画)(案)について
(市長、部長)

岡谷市環境審議会に諮問されました、第5次環境基本計画(案)の概要と第2次岡谷市地球温暖化対策実行計画を統合した経緯をお聞きます。

4 休日の部活動の地域移行への取り組みについて (教育長、部長、参事)

令和6年における、長野県及び岡谷市の休日の学校部活動の地域移行への取り組み状況をお聞きます。

§ 1 5 秋山 良治議員

1 小中学校における給食について (市長、副市長、教育長、部長、参事)

物価高による食材費高騰は、小中学校の給食の食材の質や量に対してどれくらいの影響があるのかをお伺いします。

2 岡谷市における選挙の投票率向上に向けた取り組みについて

(市長、副市長、部長、選挙管理委員会事務局長)

(1) 役割や連携

岡谷市選挙管理委員会と岡谷市明るい選挙推進協議会、それぞれの役割や連携についてお伺いします。

(2) 投票率

岡谷市でも過去に様々な選挙が行われました。投票率向上に向けて、どんな取り組みを行ったのかお伺いします。

3 諏訪湖サイクリングロード活用推進事業におけるモニュメントについて

(市長、副市長、部長、技監)

2024年10月26日に釜口水門横の湖畔公園希望の広場に「SUWAKOモニュメント」が設置されました。このモニュメントが岡谷市や岡谷市の観光にどのような効果をもたらすと想定しているのかお伺いします。