

令和8年第5回定例会

一 般 質 問 通 告 書

岡 谷 市 議 会

目 次

	ページ
1 土 橋 学 議 員.....	1
2 小 松 壮 議 員.....	1
3 秋 山 良 治 議 員.....	2
4 早 出 すみ子 議 員.....	2
5 今 井 浩 一 議 員.....	3
6 酒 井 和 彦 議 員.....	3
7 上 田 澄 子 議 員.....	3
8 丸 山 善 行 議 員.....	4
9 今 井 康 善 議 員.....	5
1 0 渡 辺 太 郎 議 員.....	5
1 1 藤 森 弘 議 員.....	6
1 2 田 村 みどり 議 員.....	7
1 3 宇 野 香 二 議 員.....	7
1 4 花 岡 健一郎 議 員.....	8

§ 1 土橋 学 議員

1 建設業の環境変化を踏まえた公共工事の安定発注について （市長、部長）

（１）公共工事を担う施工体制の確保

資材価格や労務費の上昇、働き方改革、担い手確保など、建設業を取り巻く環境が変化
する中、市発注工事を担う施工体制の現状をどのように把握しているのか伺います。

（２）公共工事の発注時期の平準化

施工時期の偏りを抑え、受注者が年間を通じて計画的に施工できるよう、公共工事の発
注時期の平準化をどのように進めているのか伺います。

2 道路管理データベースを活用した予防保全型の道路管理について （市長、部長、技監）

（１）道路管理データベースの構築と活用

令和７年度に構築した道路管理データベースについて、道路施設に関する情報を一元管
理することで、今後の道路の点検や維持修繕などにどのように活用していくのか伺います。

（２）データを活用した予防保全型の道路管理

道路管理データベースに蓄積される路面性状調査の結果や工事履歴などの情報を、工事
箇所 の 優先順位や工事時期の判断にどのように反映し、損傷が大きくなる前に対応する予
防保全型の道路管理につなげていくのか伺います。

§ 2 小松 壮 議員

1 小学校教育における水泳授業の状況について （市長、教育長、部長）

水泳授業は単に泳法を習得し、泳ぐ技術を高めるだけのものではなく、水という環境に
対する理解を深め、自分の命を守るための力を身に付けるものであるなど、とても重要な
役割が有るものと思っております。

その一方で、学校の水泳授業を取り巻く環境は私たちが教育を受けていた頃とは大きく
変化をしてきているように感じております。

そこで、まず、水泳授業の意味と役割について、お聞きいたします。

2 岡谷市内の樹木について （市長、部長、技監）

岡谷市内には多くの緑豊かな自然があり、その豊かな自然や樹木を生かした観光名所も
ございます。

しかし、自然豊かな環境や観光資源としての価値を将来にわたって継続をしていくには、
適切に手を入れながら維持管理をしていく必要が有るものと思っております。

そこでいくつかの質問をさせていただきます。

（１）鶴峯公園のつつじの状況

近年の花の開花状況と維持管理の状況について、お聞きいたします。

（２）横河川の桜の状況

近年の花の開花状況と維持管理の状況について、お聞きいたします。

（３）街路樹等の状況

街路樹による苦情および対応の状況について、お聞きいたします。

(4) 平成27年川岸山林火災におけるアカマツ植樹後の状況

アカマツの生育状況を含め、現在の状況をお聞きいたします。

3 岡谷市の食文化を活用した地域振興について (市長、部長)

岡谷市には長い歴史の中で育まれてきた食文化と言う魅力ある地域資源があります。その地域資源を生かした取り組みも行われてきておりますが、さらに市の魅力として発信し、地域振興につなげていく取り組みが必要であると考えます。

そこでまずは、岡谷市を代表するうなぎのまち岡谷の現在の賑わいの状況と以前に取り組んだうなぎ関連商品(ウナッキーやうなたれだんごなど)の状況についてお聞きいたします。

§3 秋山 良治 議員

1 子どもの社会的自立に向けた教育について (市長、副市長、教育長、部長)

岡谷市の学校教育において、児童生徒が義務教育を終えるまでに身につけるべき力について、どのように考えているかお伺いします。

2 若者の政治参加と主権者教育について

(市長、副市長、教育長、部長、選挙管理委員会事務局長)

若年層の投票率の低さは、全国的にも課題となっています。岡谷市において、若年層の投票率の低さをどのような課題として認識しているのか。また、現在、若年層の投票率向上に向けてどのような取り組みを行っているのかお伺いします。

3 食料品の消費税率引き下げに伴う岡谷市への影響と対応について

(市長、副市長、部長)

食料品の消費税率が8%から1%に引き下げられた場合、岡谷市の地方消費税交付金は年間でどの程度減少すると見込んでいるのか。さらに、地方交付税への影響まで含めると岡谷市の一般財源全体ではどの程度の影響が生じるのかお伺いします。

§4 早出 すみ子 議員

1 避難所のエアコン設置について (市長、副市長、教育長、部長)

(1) 小中学校の現状

熊本地震が起きてから、1ヶ月余経ちます。避難所の環境が報道されていますが、体育館に雑魚寝の状況で環境は劣悪です。

スフィア基準には避難所は「快適温度、換気と保護を提供する」とあり、避難所の環境整備を加速させるためにエアコン設置が必要と考えますが、小中学校の現状をお聞きいたします。

(2) 各区の現状

指定避難所となる各区の公会所のエアコンの設置状況についてお聞きいたします。

2 特別障害者手当について (市長、副市長、部長)

(1) 特別障害者手当の概要と受給状況

国の制度ですが、知らない方が多いと聞きました。概要と過去５年間の受給者数をお聞きいたします。

(２) 周知方法

必要な対象者すべてに案内をしていただければと要望しますが、現在の周知方法をお聞きいたします。

３ 国民健康保険税の軽減について (市長、部長)

国民健康保険制度とは、社会保障制度なのか加入者の互助制度なのか、どのような制度であるか確認します。

§ ５ 今井 浩一 議員

１ 岡谷市教育委員会版ＡＩ活用ガイドラインについて (市長、副市長、教育長、部長)

岡谷市教育委員会が独自のＡＩ活用ガイドラインを策定した背景と目的、ガイドラインにどのような思いを込めたのか伺います。また、そのロードマップ、スケジュール感を合わせて伺います。

２ 岡谷出身の現代美術家・辰野登恵子さんの評価について

(市長、副市長、教育長、部長)

長野県立美術館において、２０２７年１月１６日から３月２２日まで大規模展「リニューアール・オープン５周年記念 辰野登恵子」が開催される予定です。岡谷市出身の芸術家が大きく取り上げられることについて、市はどのように受け止めているかお伺いします。

§ ６ 酒井 和彦 議員

１ 市職員の運転する共用車両による交通事故について (市長、副市長、部長)

(１) 安全対策の状況

交通事故防止のためにどのような対策をとられているかをお聞きします。

(２) 事故の発生状況と対応

どのような事故が起きているか、過去５年間の発生状況と都度の対応をお聞きします。

§ ７ 上田 澄子 議員

１ 生活保護について (市長、部長)

(１) エアコン設置支援事業補助金

現在、物価高騰が続いており生活保護受給世帯では、一層厳しい状況が続いています。今年４月から住民税非課税世帯等に対するエアコン設置支援事業補助金が始まりました。５０件分の予算が計上されており、９月末までの申し込みとなっていますが、現時点でのエアコン設置補助金の利用状況をお聞きします。

(２) 生活保護に対する福祉事務所の体制と支援

生活保護申請を受け付けている福祉事務所の職員について、社会福祉士、社会福祉主事及び無資格者の割合をお聞きします。

2 会計年度任用職員について （市長、部長）

岡谷市における会計年度任用職員については、近年正規職員数を上回る採用となっています。会計年度任用職員は処遇改善の趣旨で導入された制度ですが、1年間の有期雇用であり、正規職員に比べて低賃金など待遇の面でも差があり、当初の目的が果たされているのか疑問です。正規職員と会計年度任用職員との割合について過去3年間の変化をお聞きます。

3 学校給食費無償化に伴う公平性の問題について （市長、教育長、部長）

今年度から、小学校では学校給食費は完全無償化となりました。また、中学校においては公費負担割合が30%となっております。給食において食物アレルギー等で弁当持参など何らかの理由で、給食を食べない児童生徒に対して公平性の面から給食費相当額を支給するべきではないかという事で、6月議会において笠原征三郎議員が質問しております。その際、「不登校や長期欠席の児童生徒も含めて、非喫食者への支援を検討したい」というお答えでした。非喫食者への支援の検討状況をお聞きます。

§ 8 丸山 善行 議員

1 地域防災計画の見直しを踏まえた災害時の避難者支援について （市長、部長）

（1）地域防災計画の見直しと実効性

令和8年6月に岡谷市地域防災計画が見直されましたが、近年の災害や制度の変化をどのように反映し、計画全体をどのように見直したのかをお伺いします。

（2）災害時の避難所における生活環境と健康対策

令和8年7月に発生した熊本地震では、猛暑の中で断水等の生活インフラへの影響が生じ、避難生活における生活環境の確保が課題となりました。特に熱中症対策やシャワー・入浴支援等が重要ですが、岡谷市では、災害時の避難所における生活環境と健康対策をどのように考えているのかお伺いします。

（3）指定避難所以外の避難者への支援

大規模災害時には、指定避難所だけでなく、在宅や車中泊など、指定避難所以外で避難生活を送る方も一定数発生すると考えられます。指定避難所以外の避難者についてどのような避難場所を想定しているのかお伺いします。

（4）大規模災害時の二次避難・広域避難

大規模災害では、避難所の損傷や避難生活の長期化、避難者の健康状態等により、指定避難所からホテル・旅館等へ移動する二次避難が必要となる場合があります。また、被災状況によっては市内だけでは十分な避難先を確保できず、市外・県外への広域避難が必要となる場合も想定されます。岡谷市では、二次避難と広域避難をそれぞれどのように位置付けているのかお伺いします。

（5）個別避難計画と指定福祉避難所への直接避難

災害発生時、避難行動要支援者であっても、原則として指定福祉避難所へ直接避難するのではなく、一般の指定避難所への避難を経た上で、必要な場合に福祉避難所への移動を

すると認識しています。一方で、一般の指定避難所への避難が困難で、直接避難が可能な場合もあると理解していますが、直接避難の考え方やどのような方が対象となるのかをお伺いします。

§ 9 今井 康善 議員

1 人口減少時代における人への投資と岡谷市版地域未来戦略について

(市長、副市長、教育長、部長)

(1) 人口減少時代における岡谷市版地域未来戦略

国の「地域未来戦略」をどのように受け止めているか。また、この戦略を岡谷市の強みや地域特性とどのように関連付け、市制施行100周年を見据えた岡谷市の地域戦略に生かしていく考えなのか、市の見解をお伺いします。

(2) 100周年を見据えた人への投資

市制施行100周年を見据え、市が考える人材育成とは、どのような人材を育てることなのかお伺いします。

(3) 若者・子育て世代に選ばれる地域づくり

人口減少社会では、人口を増やすことだけではなく、若者や子育て世代に「選ばれる地域」となることが重要であると考えます。岡谷市の強みと課題をどのように分析し、若者・子育て世代の定着やUターン促進など、今後どのような地域戦略を展開していく考えかお伺いします。

(4) 地域産業を支える人材育成

岡谷市の強みであるものづくり産業を将来につないでいくためには、人材の確保・育成が重要であります。企業、教育機関、行政が連携した産業人材の育成や、AI・DXなど時代の変化に対応した人材育成について、市の考えをお伺いします。

(5) 市制施行100周年を見据えた岡谷市の将来像

市制施行100周年を迎える2036年を見据え、市長は、どのような人材が育ち、活躍する岡谷市を目指しているのかお伺いします。

§ 10 渡辺 太郎 議員

1 災害時における受援体制について (市長、部長)

大規模災害時における、岡谷市の「受援体制」について、現在どこまで整備されているのかお伺いします。あわせて、岡谷市から他の被災自治体へ応援職員を派遣する際の流れとこれまでの派遣実績についてお伺いします。

2 不登校児童生徒への支援について (市長、教育長、部長)

(1) 不登校の現状

市内小中学校の不登校児童生徒数および全児童生徒数に占める割合、ならびに新たに不登校となった児童生徒と改善した児童生徒数の状況についてお伺いします。また、岡谷市における動向や特徴をどのように分析し、捉えているのかお伺いします。

(2) 多様な学びの場と居場所の確保

学校外で学ぶ児童生徒の学力や学習状況を、どのように把握し、在籍校の授業と連動させた支援に繋げているのかお伺いします。また、不登校の状態にある児童生徒に見られる学力面の課題と傾向、ならびに不登校と学力との関係性について、どのように認識し捉えているのかお伺いします。

(3) 魅力ある学校づくり

岡谷市の「魅力と活力ある学校づくり」において、不登校の未然防止という観点からどのように考えているのかお伺いします。

§ 1 1 藤森 弘 議員

1 国民健康保険税のしくみと構造的背景について (市長、副市長、部長)

(1) 現状の認識と改定の理由

国民健康保険税について「高過ぎて生活が苦しい」という切実な声が多く届いています。市長は市民の負担感についてどのような認識をお持ちなのか、お尋ねします。

(2) 国民健康保険税の仕組みと構造的課題

国民健康保険税の『所得割』『均等割』『平等割』について、それぞれどのような負担なのか、お尋ねします。

(3) 加入者構造と制度的限界(社会保険との格差)

社員の健康保険(社会保険)は事業主が半額負担し、扶養家族が増えても保険料は変わりません。一方、国保は全額自己負担であり、さらに『扶養』という概念が存在しないため家族の人数分だけ税額が跳ね上がります。この制度間の大きな不利益・格差について市はどう捉えているのか、お尋ねします。

2 国民健康保険における県と市の連携について (市長、副市長、部長)

(1) 長野県(主体)と岡谷市の役割分担および県内一律統一への対応

平成30年度の国保広域化以降、長野県と岡谷市の役割分担はどう変わったのか、お尋ねします。

(2) 医療費適正化と「成果還元型制度」の提案

医療費の伸びを抑え、医療費適正化を図るため、岡谷市では特定健診受診率向上や重症化予防にどのように取り組んでいるのか、お尋ねします。

3 国民健康保険における負担軽減に向けた取り組みについて (市長、副市長、部長)

(1) 市独自の軽減措置と新たな負担への対応

税負担を抑えるための一般会計からの繰入れ(特に決算補填目的の法定外繰入れ)について、岡谷市の現在の状況と今後の考え方をお尋ねします。

(2) 国や県への働きかけと市長の決意

扶養の欠如や均等割といった構造的欠陥を正すため、国や県に対し国庫や県の負担の拡充や『子ども均等割』の完全無償化を強く求めるべきだと考えますが、市長の考えをお尋ねします。

§ 1 2 田村 みどり 議員

1 開通 1 年後の諏訪湖スマートインターチェンジについて (市長、部長、技監)

(1) 諏訪湖スマートインターチェンジの利用状況

諏訪湖スマートインターチェンジ開通後 1 年間の平均利用台数についてお聞きします。
その中で最も多い月と最も少ない月の平均利用台数や、その要因についてお聞きします。

(2) 地域観光への変化

昨年の開通時に行われた開通キャンペーンの結果をお聞きいたします。

(3) 交通安全対策

アクセス道路(県道)と岡谷市道の交差点の交通事故件数及び市内の交通事故総件数における割合をお聞きいたします。

2 教育課題について (市長、教育長、部長)

(1) 通学カバン

小学校、中学校の通学カバンの現状についてお聞きいたします。

(2) 岡谷版ラーケーションの試行

ラーケーションを導入に至った背景についてお聞きいたします。

3 薬剤師養成奨学金について (市長、病院事業管理者、事務部長)

薬剤師養成奨学金を新設された背景についてお聞きいたします。

§ 1 3 宇野 香二 議員

1 教育環境の充実について (市長、副市長、教育長、部長)

(1) 学級規模の現状と少人数教育

市内各小学校 1 年生の学級数と児童数、及び市内小中学校全体で、児童生徒数が最も多いところと最も少ないところについて、学校・学年・人数を小中学校それぞれで伺います。
学級編成の基準についても伺います。

(2) 小中学校の体育館の暑さ対策と空調設備

小中学校の体育館における体育授業や部活動、学校行事等において、暑さによる時間の短縮や場所の変更、中止といった影響は現状どのようなものか、また、この現状と今後の暑さの状況を踏まえた冷房設備の必要性について、市の認識を伺います。

(3) 学校施設の老朽化と教育環境の格差

学校施設の老朽化や劣化状況について、学校間の違いをどのように把握し、改修の優先順位を決めているのか、また、単に建築年数だけでなく、実際に子どもたちが使用する上での安全性や快適性を、どのように評価しているのか、伺います。

2 D X 推進と市民サービスの向上について (市長、副市長、部長)

(1) 岡谷市 D X 推進計画の進捗状況と課題

岡谷市 D X 推進計画において、現在までの進捗状況をどのように評価しているのか、予定通り進んでいるもの、今後さらに強化する必要があるもの、課題が明確になっているもの

の、市としてどのように認識しているのか伺います。

(2) 庁内窓口体験調査の課題と今後の取り組み

庁内窓口体験調査によってどのような課題が明らかになったのか、また、この調査結果や課題を、5月に設置された窓口改革専門部会では、どのような具体的な取り組みや改革につなげていくのか、伺います。

(3) デジタル専門人材や生成A I の活用および今後の展開

外部から受け入れているデジタル専門人材の知識やノウハウを、どのように庁内職員に移転し、将来的な市のD X人材育成につなげていくのか、また、各課において業務改善やデジタル活用を進める職員を育成する考えはあるのか、伺います。

3 市内企業の支援について (市長、副市長、部長)

(1) 景気動向調査を踏まえた市内製造業の現状と課題および今後の支援

令和8年4月現在の景気動向調査の結果をどのように評価しているのか、また、市内製造業の現状をどのように捉えているのか、市の認識を伺います。

(2) 人材確保支援事業の効果と今後の取り組み

人材確保支援事業である「家族にもやさしい職場づくりでU I J ターン強化事業」について、これまでの取り組みと成果をどのように評価しているのか、伺います。

§ 1 4 花岡 健一郎 議員

1 岡谷蚕糸博物館の魅力ある運営について (市長、部長)

(1) 岡谷蚕糸博物館の運営状況

岡谷蚕糸博物館の過去3年間の入館者数の推移とその分析、評価についてお伺いします。

(2) カイコ学習の推進

どのような内容の取り組みが行われているか、お伺いします。

2 第5次岡谷市総合計画と岡谷市民憲章について (市長、部長)

第5次岡谷市総合計画と岡谷市民憲章の関連について、お伺いします。

3 第57回市民祭「岡谷太鼓まつり」について (市長、部長)

本年の開催状況をお伺いします。