

令和8年第4回定例会

一 般 質 問 通 告 書

岡 谷 市 議 会

目 次

| | ページ |
|------------------|-----|
| 1 渡 辺 太 郎 議 員 | 1 |
| 2 宇 野 香 二 議 員 | 1 |
| 3 上 田 澄 子 議 員 | 2 |
| 4 花 岡 健 一 郎 議 員 | 3 |
| 5 酒 井 和 彦 議 員 | 3 |
| 6 今 井 康 善 議 員 | 4 |
| 7 丸 山 善 行 議 員 | 4 |
| 8 秋 山 良 治 議 員 | 5 |
| 9 土 橋 学 議 員 | 5 |
| 10 今 井 浩 一 議 員 | 6 |
| 11 中 島 秀 明 議 員 | 6 |
| 12 小 松 壮 議 員 | 7 |
| 13 笠 原 征 三 郎 議 員 | 7 |
| 14 早 出 す み 子 議 員 | 8 |
| 15 藤 森 弘 議 員 | 8 |
| 16 田 村 み どり 議 員 | 9 |

§ 1 渡辺 太郎 議員

1 耐震改修の促進について (市長、部長)

(1) 現状分析

建物の耐震化は被害を最小限に抑えるための代表的な事前防災対策であります。市内建築物の耐震化の現状と評価をお伺いします。また、耐震基準の建築時期別の状況及び耐震等級について具体的にお伺いします。

(2) 耐震化の促進

岡谷市耐震改修促進計画の目標達成に向けて具体的にどのように取り組んでいるのか、どのような課題があるのか、お伺いします。また、糸魚川―静岡構造線断層帯の地震による被害想定は耐震改修促進計画を実行することで、どの程度まで軽減されると考えているのか、お伺いします。

2 自然との共生について (市長、部長)

(1) 生物多様性の保全

国や民間企業等における、「生物多様性」や「ネイチャーポジティブ」に対する動向についてどのように把握されているのか、お伺いします。また、生物多様性クレジットについてどのような認識を持っているのか、お伺いします。

(2) 塩嶺小鳥バス

塩嶺小鳥バスは、70年以上の歴史を持つ、岡谷市を代表する事業であります。参加者の状況についてお伺いします。また、塩嶺小鳥バスのこれまでの成果について、市ではどのように評価しているのかお伺いします。

3 信州DC (デスティネーションキャンペーン) について (市長、部長)

信州デスティネーションキャンペーンにおける岡谷市の位置づけと取り組みについてお聞きします。また、市として、どのようなテーマや観光資源を前面に打ち出し、誘客につなげようとしているのかお伺いします。

§ 2 宇野 香二 議員

1 水害等への防災・減災対策による安全・安心なまちづくりについて

(市長、副市長、部長、技監)

(1) 平成18年7月豪雨災害後の防災・減災対策

平成18年7月豪雨災害から今年で20年がたち、災害後危険溪流に砂防堰堤が設置されてきました。これまで設置されてきた砂防堰堤の箇所数と設置後の効果、及び現在工事を実施している堰堤の今後のスケジュールなどを伺います。

(2) 新たな防災気象情報

気象庁では、5月29日より新たな防災気象情報の運用を開始しました。運用が開始されるまでに説明会等が行われたと思いますが、この運用に伴う変更点や市民への周知について伺います。

2 商業活性化による賑わいのあるまちづくりについて (市長、副市長、部長)

(1) 商業活性化の現状

第2次岡谷市商業活性化計画では事業者数と年間販売額の維持を目標にしていますが、現状と分析を伺います。計画策定時と比較して、廃業数と新規創業数をどのように分析しているかについても伺います。

(2) 商業活性化の取り組み

第5次岡谷市総合計画における商業・サービス業の成果指標及び第2次岡谷市商業活性化計画の基本目標を達成するために、今後どのような施策を重点的に取り組むかについて伺います。

3 文化芸術振興による心豊かで活力あるまちづくりについて

(市長、副市長、教育長、部長)

(1) 岡谷市文化会館の現状と役割

岡谷市文化会館における利用状況と稼働率及びその分析について伺います。また、文化芸術振興の拠点としての役割と成果についても伺います。

(2) 岡谷市としての文化芸術を振興する計画の策定

文化芸術基本法では、計画の策定が努力義務規定になっています。岡谷市文化芸術推進計画(仮称)を策定することによって、文化芸術の振興がさらに図られ、心豊かで活力あるまちづくりを推進できると考えますが、市の見解を伺います。

§ 3 上田 澄子 議員

1 小中学校の教育費について (市長、教育長、部長)

(1) 小中学校での教育費

小中学校で保護者が負担している教育費についてどのようなものがあるのか現状をお聞きします。

(2) 岡谷市の保護者負担

岡谷市の保護者負担の現状についてお聞きします。

(3) 保護者の経済的負担の軽減

義務教育は無償とされていますが、近年の物価高騰により保護者負担は今後も高額になることが予想されます。負担軽減の政策についてお聞きします。

2 エアコン設置補助の状況と電気代補助について (市長、部長)

(1) エアコン設置補助による設置の現状

今年4月から住民税非課税世帯等に対するエアコン設置支援事業がはじまりました。この事業の利用状況をお聞きします。

(2) クーラー使用での電気代補助の新設

今年も暑い夏が予想されます。せっかくクーラーがあっても電気代を気にしてクーラーをつけないという事がないよう、電気代補助が必要ですが、岡谷市の取り組みをお聞きします。

3 部活動の地域展開について (市長、教育長、部長)

(1) 岡谷市内中学校の部活動の地域展開の現状

中学校の部活動の地域展開について、岡谷市の現状をお聞きします。

(2) 教師の部活動における負担軽減

部活動の地域展開によって教師の負担軽減はどのようになっているかお聞きします。

(3) 地域で指導に関わる人材確保

指導に関わる人材確保の状況と今後の進め方についてお聞きします。

(4) 安全管理対策

部活動の移動時のバス事故を受け、地域におけるクラブ活動に参加する生徒のけがや事故等に備える安全対策についてお聞きします。

(5) 岡谷市における今後の地域展開

岡谷市における今後の平日の部活動の地域展開についてお聞きします。

§ 4 花岡 健一郎 議員

1 こども・子育て支援について (市長、部長)

(1) 産前産後支援

野村ウィメンズクリニックが分娩を停止することになったが、岡谷市として、こうした状況をどのようにとらえているのかお聞きします。

(2) 経済的支援

岡谷市は子育て支援に力を入れていますが、経済的支援についてどのようなものがあるかお聞きします。

(3) 一時預かり

保護者の就労形態の多様化による一時的な保育や、保護者の疾病などによる緊急でこどもを預けたい場合の支援として、一時保育事業がありますが、利用状況についてお聞きします。

2 産業の振興について (市長、部長)

市内製造業の景気動向

現状について、お伺いします。

3 空き家対策について (市長、部長)

市内空き家の現状と課題

本市における空き家の把握はどのようにしているか、また空き家数の推移についてもお聞きします。

§ 5 酒井 和彦 議員

1 市内の産業の後継者問題について (市長、副市長、部長)

後継者問題の状況

岡谷市工業支援ガイドには「事業承継」に関する記載がある(25ページ)。まず、近年の相談状況についてお聞きします。

2 多文化共生の取り組みについて（市長、副市長、教育長、部長）

（1）学校教育の状況

学校教育において多文化共生がどのように取り上げられているかお聞きします。

（2）社会教育の状況

主に社会人に対して多文化共生の大切さをどのように伝えるか、これまでの取り組みについてお聞きします。

§ 6 今井 康善 議員

1 諏訪地域における広域課題と岡谷市の役割について（市長、副市長、教育長、部長）

（1）市が認識する広域課題

人口減少社会を迎える中、医療・公共交通・人材確保・観光・防災等、市単独では解決が困難な課題も増加している。市が現在認識している広域課題とその優先的に取り組むべき喫緊の課題について伺う。

（2）広域観光連携推進に関する提言への対応

令和6年9月に諏訪広域連合へ提出された「広域観光の連携を推進するための調査研究に関する提言」について、市はどのように受け止め、その後どのような対応をおこなってきたのか。また、観光を入り口として広域課題の解決に繋げる考えはあるのか伺う。

（3）正副連合長会議及び副市町村長会議における広域課題の検討状況

広域観光を契機として進められている広域課題の整理について、現在までの検討状況と今後の方向性を伺う。

（4）諏訪湖を核とした広域連携

諏訪湖サイクリングロードの全線開通や河川空間オープン化を踏まえ、諏訪湖を地域資源として活用するための広域連携のあり方について、市の考えを伺う。

（5）市制施行100周年を見据えた市の役割

市制施行100周年を見据え、市は諏訪地域の中でどのような役割を担い、どのような広域連携を目指していくのか、市長の考えを伺う。

§ 7 丸山 善行 議員

1 災害関連死に関する災害弔慰金制度について（市長・部長）

（1）災害関連死に関する制度・条例等の整備状況

災害関連死に関する災害弔慰金の取扱いは、現在どの制度、条例、要綱等を根拠として運用しているのかお伺いします。

（2）災害関連死に関する制度運用上の課題

本市の現行制度・運用において、どのような課題があると認識しているのかお伺いします。

（3）災害弔慰金制度の整備と平時からの備え

平時から認定基準や手続き、審査体制、周知方法などを整理しておくことが重要だと考

えますが、市の見解をお伺いします。

2 第30回シルクフェア in おかやについて (市長・部長)

「第30回シルクフェア in おかや」の目的と、30回記念イベントの内容についてお聞きします。

§ 8 秋山 良治 議員

1 安心して子どもを産み育てられる環境づくりについて (市長、副市長、部長)

岡谷市を含む諏訪地域では、分娩を取り扱う医療機関が減少しており、妊産婦が安心して出産できる環境への不安も懸念されています。本市は、妊産婦への影響等どのような課題認識を持っているのかお伺いします。

2 安全な自転車利用について (市長、副市長、部長、技監)

今年4月から道路交通法改正により、自転車に青切符(交通反則通告制度)が導入されました。自転車利用者に対して改めて交通ルールの周知が必要になると思いますが、法改正の概要についてお伺いします。

3 食と農をつなぐ自治体連携について (市長、副市長、部長)

近年の米価高騰や気象変化、生産者の減少などにより、食糧供給を取り巻く環境は大きく変化している。岡谷市は農地が限られる自治体であり、市民が消費する食料の多くを市外に依存している。こうした中、市内の農業について、市はどのような課題認識を持っているのかお伺いします。

§ 9 土橋 学 議員

1 岡谷の地域資源を活かした交流人口の拡大について (市長、部長)

(1) ロケ地・聖地巡礼等を活用した観光振興

映画・ドラマ・アニメの舞台を訪れる聖地巡礼型観光が全国的に拡大しています。岡谷市にも映画ロケ地など物語に関連する資源が存在しており、これらを活用した誘客促進と情報発信の強化が求められています。ロケ地・聖地巡礼等を観光振興にどのように位置づけ、取り組んでいく考えか伺います。

(2) 鳥居平やまびこ公園の一体的な活用と滞在型観光の推進

鳥居平やまびこ公園は諏訪湖の眺望、豊かな自然、遊び場、飲食施設など多様な魅力を有しています。これらを一体的な魅力として発信することで、さらなる滞在時間の延長と交流人口の拡大につながると考えます。公園の持つポテンシャルをどのように活かしていく考えか伺います。

2 ものづくり文化と技術者精神の継承について (市長、教育長、部長、技監)

(1) プリンズ&スカイラインミュージアムの位置づけと活用

同ミュージアムは桜井眞一郎氏をはじめとする技術者との縁を持ち、全国から愛好家が訪れる施設です。ものづくり文化と技術者精神を発信する拠点として、現状をお伺いします。

(2) 製糸業から精密工業に至る歴史の発信と次世代への継承について

製糸業から精密工業へと続く歴史は岡谷市の大きな誇りであり、この貴重な歴史と技術を市民や観光客に広く伝えることは重要と考えますが、市はどのような取り組みをされているかお聞きします。

§ 10 今井 浩一 議員

1 岡谷市の燃やすごみ指定袋の現状について (市長、副市長、部長)

全国、県内でも中東情勢などにより市町村の燃やすごみ指定袋が不足している状況があります。岡谷市の容量ごとに3種類ある燃やすごみ指定袋の現状についてお伺いします。

2 市立岡谷図書館の役割について (市長、副市長、教育長、部長)

(1) 市立岡谷図書館の今までの取り組みと今後の展開

市立岡谷図書館では、多くのイベント等様々な事業が行われていますが、今までの取り組み内容と、その狙いや成果について伺います。

(2) 地元書店との連携

図書館は「知の拠点」と言われますが、書店も同じく地域の知を支える存在であり、私は両者を「知のライフライン」と捉えています。そこで、選書など地元書店とどのような連携を行っているのか伺います。

(3) 長野県図書館大会の開催

今年度、長野県図書館大会が岡谷市で開催されると伺っています。これは地域にとっても大きな刺激となるイベントです。そこで、大会開催の意義や概要について伺います。

§ 11 中島 秀明 議員

1 地域における医療連携について (市長、副市長、病院事業管理者、部長)

(1) 地域医療構想と地域医療連携の概要と現状

国は、地域医療連携を推進するための地域医療構想を策定していますが、地域医療構想とそれに基づいた地域医療連携についての概要と現状をお聞きします。

(2) 岡谷市民病院と諏訪地域の医療機関の医療連携に向けた取り組みと課題

諏訪地域における地域医療構想の実現に向け、岡谷市民病院も諏訪地域の医療機関との医療連携の取り組みを推進していますが、取り組みの内容と課題について、お聞きします。

(3) 今後の諏訪地域における医療連携に向けた考えと取り組み

諏訪地域の医療機関との連携で適切な医療サービスを地域に持続的に提供する地域医療連携についての考えと、実現に向けた今後の取り組みについて、お聞きします。

2 小規模商業事業者の事業承継について (市長、副市長、部長)

(1) 岡谷市の小規模商業事業者の推移と事業承継の状況

近年の高齢化の進行に伴う小規模商業事業者の減少によって空き店舗が目だってきていますが、小規模商業事業者数の推移と事業承継の状況について、お聞きします。

(2) 小規模商業事業者の事業承継における課題と支援に向けた取り組み

小規模商業事業者が事業承継を進めるうえで懸念される課題と小規模商業事業者の事業承継の支援に向けた本市の現状の取り組みについて、お聞きします。

(3) 小規模商業事業者の事業承継と今後の支援に関する市の考え

小規模商業事業者の事業承継により空き店舗をなくすことで地域商業の振興と地域の活性化に繋げることができますが、事業承継と今後の支援に関する市の考えをお聞きします。

§ 1 2 小松 壮 議員

1 部活動地域展開の状況について (市長、教育長、部長)

現在の国、県のガイドラインの内容

令和4年にスポーツ庁・文化庁が「中学部活動及び新たな地域クラブ活動の在り方等に関する総合的なガイドライン」を策定し、部活動の地域移行が本格的に進められてきました。令和7年に国はガイドラインの見直しを行いました。

そこで新たなガイドラインの内容及び変更点などについてお聞きをいたします。

2 諏訪湖周の賑わい創出について (市長、部長、技監)

諏訪湖周の人の賑わいの状況

諏訪湖スマートインターチェンジが開通し、諏訪湖ジョギングロード・サイクリングロードも完成したなかで、諏訪湖畔の利用者も多くなってきていると感じております。そこで、岡谷湖畔公園、湊湖畔公園など、諏訪湖畔の公園における現在の状況をお聞きいたします。

3 消防団の状況について (市長、部長)

(1) 消防団員数

全国において消防団員のなり手不足が課題となっております。本市においても同様の課題が有ると感じておりますが、条例定数に対する実員数と今年度の新入団員の状況についてお聞きいたします。

(2) 岡谷市消防操法大会

今年度は、6月7日に岡谷市消防操法大会が開催されましたが、消防操法大会について評価と課題をお聞きいたします。

§ 1 3 笠原 征三郎 議員

1 高額療養費制度の見直しとOTC類似薬保険外し問題について (市長、部長)

5月29日、参院本会議で「改正健康保険法」が可決・成立しました。

高額療養費制度の見直しとOTC類似薬保険外しは、患者に重い負担増を強いるものです。岡谷市は、この「改正健康保険法」を、どの様に把握されているかお尋ねします。

2 国民健康保険税の軽減について (市長・部長)

国保税の軽減を求める立場から、何点かお聞きします。

最初に、令和7年度の「実質収支」と「単年度収支」の見込み額をお聞きします。

- 3 予想される異常な物価高から市民の暮らしを守る支援策について（市長・部長）
長引く物価高とイラン戦争による影響によって、家計のやりくりからは悲鳴に似た声が聞こえてきます。
今後、予想される異常な物価高騰から市民の暮らしを守るためには、緊急な施策が必要と思います。どのようなお考えか、お聞きします。
- 4 市内小中学校の学校給食費無償化と公平性について（市長・教育長・部長）
2027年度へ向けての中学校給食費完全無償化の現在の状況をお聞きします。

§14 早出 すみ子 議員

- 1 ナフサ不足について（市長、副市長、病院事業管理者、部長）
 - (1) 市内事業所への影響
市内事業所への影響をお聞きいたします。
 - (2) 病院事業への影響
医療現場の影響をお聞きいたします。
 - (3) 行政への影響
市の事業への影響をお聞きいたします。
 - (4) 国・県への要望
高市首相は「必要量は確保している。目詰まりがある」と繰り返しています。しかし、供給不足です。経済、暮らしの危機があります。市としてのお考えをお聞きいたします。
- 2 子どもの医療費助成制度について（市長、副市長、部長）
子どもの医療費窓口負担完全無償化にかかる県内市町村の動向については、子どもがいる世帯の移住の判断基準にもなっています。近々の県内市町村の無償化の動向をお聞きいたします。
- 3 市役所のトイレ環境の改善について（市長、副市長、部長）
 - (1) 庁舎内のトイレの現状
市役所は築39年になります。男女別の和式、洋式トイレの数をお聞きいたします。
 - (2) これまでの改善状況
洋式トイレへの改善の取り組みをお聞きいたします。

§15 藤森 弘 議員

- 1 小中学校の余裕教室の利活用について（市長、副市長、教育長、部長）
市内小中学校で、通常学級として使用されていない余裕教室はどの程度あり、今後どのように推移すると見込んでいるのか、お尋ねします。
- 2 温泉の利活用について（市長、副市長、部長）
温泉スタンドの利用件数と収入の直近の推移について、お尋ねします。また、今後の温泉事業の継続性について、市の考えも合わせてお尋ねします。
- 3 エネルギーの地域安全保障について（市長、副市長、部長）

指定避難所等における非常用電源について、太陽光発電設備と併せた蓄電システム等の整備状況についてお尋ねいたします。

また、停電時に自動で自立運転に切り替わり、避難所の照明や通信機器等を一定時間維持できる体制が整っているか、併せてお尋ねします。

§ 16 田村 みどり 議員

1 地方創生伴走支援制度について (市長、部長)

(1) 今年度の取り組み

地方創生伴走支援制度について昨年度に引き続き採択されたと聞いておりますが、今年度の取り組みをお伺いいたします。

(2) 岡谷市産業情報PR事業

この事業の内容についてお伺いいたします。

(3) 遊休農地で農ある暮らし事業

この事業の目的と内容をお伺いいたします。

(4) 地方創生による若者や女性に選ばれるまちづくり

若者と女性に選ばれるまちづくりは、本市にとりましても大きな課題であります。地方創生伴走支援制度を活用しながら、今後どのように取り組んでいかれるのかをお伺いいたします。

2 熊の被害防止対策について (市長、部長)

市内でもツキノワグマが捕獲され、市民の不安や関心が高まっております。熊の被害防止対策について確認のため、国、県の方針を踏まえて市の対応をお伺いいたします。