

令和7年第3回定例会

一 般 質 問 通 告 書

岡 谷 市 議 会

目 次

	ページ
1 宇 野 香 二 議 員.....	1
2 田 村 みどり 議 員.....	1
3 今 井 浩 一 議 員.....	2
4 花 岡 健一郎 議 員.....	2
5 中 島 秀 明 議 員.....	2
6 渡 辺 太 郎 議 員.....	3
7 秋 山 良 治 議 員.....	4
8 早 出 すみ子 議 員.....	4
9 笠 原 征三郎 議 員.....	5
10 上 田 澄 子 議 員.....	5
11 丸 山 善 行 議 員.....	6
12 土 橋 学 議 員.....	7
13 今 井 康 善 議 員.....	7
14 小 松 壮 議 員.....	8
15 酒 井 和 彦 議 員.....	8
16 藤 森 弘 議 員.....	9

§ 1 宇野 香二 議員

1 投資及び出資金の状況並びに基金の運用状況について

(市長、副市長、部長、会計管理者)

(1) 投資及び出資金の状況

現在、岡谷市として保有している株券、出資金及び出捐金について、取得や出資の経緯および保有している理由を伺います。

(2) 基金の運用状況

現在岡谷市が基金として保有している現金、預金及び有価証券の内訳について伺います。合わせて運用方針等についても伺います。

2 第5次岡谷市環境基本計画によるゼロカーボンの推進について (市長、副市長、部長)

ゼロカーボンを推進するにあたって、第5次岡谷市環境基本計画が第4次岡谷市環境基本計画に対してどのような変更があったのかを伺います。合わせて岡谷市環境審議会による意見や要望が、どのように計画に反映されているかも伺います。

3 第7次岡谷市男女共同参画計画によるジェンダー平等の推進について

(市長、副市長、部長)

第7次岡谷市男女共同参画計画は、第6次岡谷市男女共同参画計画の取り組みの成果や課題を踏まえて策定されたと思われます。その成果や課題ならびに、令和4年度及び令和5年度に行った各種調査の状況を伺います。

§ 2 田村 みどり 議員

1 諏訪湖スマートインターチェンジについて (市長、部長)

(1) 諏訪湖スマートインターチェンジ開通

来る7月27日に諏訪湖スマートインターチェンジが開通いたしますが、諏訪市と合同で行う、開通記念式典の内容をお聞きいたします。

(2) 諏訪湖スマートインターチェンジ開通後の活用

本市にとっての諏訪湖スマートインターチェンジは、どのような効果があるとお考えなのかをお聞きいたします。

2 新設「DX推進室」について (市長、部長)

本市にとって、DXを推進する必要性についてお聞きいたします。

3 ごみの現状について (市長、部長)

本市のごみの排出量が減少し続けている理由をどのように捉えているのかをお聞きいたします。

§ 3 今井 浩一 議員

1 岡谷市民病院の取り組みについて （市長、副市長、病院事業管理者、事務部長）

（１）病院の食事

病院の食事はどのようなコンセプト、ミッションで調理を行っているのかお聞きします。

（２）リハビリテーション科の特徴

リハビリテーション科の特徴、PRポイントを教えてください。

2 失語症支援の取り組みについて （市長、副市長、部長）

岡谷市における失語症当事者の状況を教えてください。

3 高額療養費制度について （市長、副市長、部長）

高額療養費制度のあらましと概要、支給できる範囲についてお聞きします。

§ 4 花岡 健一郎 議員

1 にぎわいのまちづくりについて （市長、部長）

（１）現状と課題

市内商業会の現状と課題について、お聞きします。

（２）経過と現状

岡谷きつね祭の経過と現状について、お聞きします。

2 岡谷TMOについて （市長、部長）

現状の取り組み

岡谷TMOの現状と課題について、お聞きします。

3 環境に関する市民との連携、協力について （市長、部長）

第5次岡谷市環境基本計画が、本年4月にスタートしましたが、ここで市民との協働がうたわれています。岡谷市の現状についてお聞きします。

§ 5 中島 秀明 議員

1 市内21区と市との係わりについて （市長、副市長、部長）

（１）市内21区の運営の状況

本市にある21区は、自治組織として、其々の地域の実情に即した区の形態とそれによる区の運営や取り組み等が自主的に行なわれていますが、区との係わりの中で市として、区の現在の状況をどの様に捉えているのか、お聞きします。

（２）市内21区に関する市の係わり

行政に係わる配布物等の依頼や各種事業および取り組みへの協力依頼等が市から区に対してされており、区が行政に係わる部分も多いと思いますが、区と市との係わりに関する内容について、お聞きします。

(3) 今後の市行政における区の位置付けと連携に関する市の考え

本市の人口減少に伴い、良好な行政サービスを市民に継続的、且つ安定的に提供していくためには、市内21区と市との係わりと連携が、今後より重要になってくると思います。が、市の考えをお聞きます。

2 放課後子どもの居場所づくり事業 (市長、教育長、部長、参事)

(1) 市内の小学校における放課後子どもの居場所づくり事業の状況

市内の小学校における放課後子どもの居場所事業が本市では、平成23年から継続して実施されていますが、現在の状況及び課題について、お聞きます。

(2) 放課後子どもの居場所づくり事業の今後の方針と取り組み

核家族化と共稼ぎが増加していく中で、放課後に子どもが過ごせる環境を整備することの必要性を国も認識していると理解していますが、本市における放課後子どもの居場所づくり事業の今後の方針と取り組みについて、お聞きます。

§ 6 渡辺 太郎 議員

1 諏訪湖スマートインターチェンジについて (市長、部長)

(1) 地域活性化等への効果

諏訪湖スマートインターチェンジの事業費についてお伺いします。また、スマートインターチェンジの開通により、どのような効果が期待されるのか、観光の振興や企業活動の活性化、地域経済への影響について、どのように分析されておられるのかお伺いします。

(2) 交通量の想定と安全対策

スマートインターチェンジを利用する車両の交通量や車種等についてどのように想定されているのかお伺いします。また、新たな渋滞はないかなど、地域住民の生活への影響についてお聞きます。

2 地方創生伴走支援について (市長、部長)

地方創生伴走支援制度は、国の職員が地方自体に寄り添い、地域の課題解決を支援する制度と理解をしております。2025年度は県内で岡谷市と野沢温泉村が選ばれたとお聞きしました。地方創生伴走支援制度の内容と目的についてお伺いします。

3 防災・減災対策について (市長、部長)

(1) 避難行動要支援者の対策

ひとり暮らしの高齢者や高齢者のみ世帯の増加、要介護認定率の増加は、避難行動要支援者の支援対策に対し、どのような影響があるのかお聞きます。また、岡谷市における、自ら避難することが困難な避難行動要支援者の状況と登録申請の状況と申請率、及び個別計画の作成状況と作成率についてお伺いします。

(2) タイムラインの活用

国土交通省では、国、地方公共団体、企業、住民等が連携してタイムラインを策定することにより、災害時に連携した対応を行うことができるとしていますが、どのような内容なのか、特に、地方公共団体の役割についてお伺いします。また、どのような策定手順が示されているのかお伺いします。

§ 7 秋山 良治 議員

1 これからの岡谷市のまちづくりについて （市長、副市長、部長）

第5次岡谷市総合計画終了時（2028年）の展望人口45,000人台を維持とありますが、令和7年（2025年）4月1日時点での岡谷市の人口が44,989人となりました。この現状をどのように捉えているのかお伺いします。

2 令和の米騒動について （市長、副市長、教育長、部長、参事）

（1）岡谷市民への影響

昨年来、スーパー等で米の販売価格は今年の2倍以上に達するなど、家計を圧迫しています。岡谷市においても米の価格高騰や流通の混乱等が生じていると受け止めますが、市民生活への影響をどのように認識しているのかお伺いします。

（2）学校給食への影響

子どもたちの健康と成長を支える岡谷市の学校給食において、給食に必要な量のお米の調達や価格への影響についてお伺いします。

§ 8 早出 すみ子 議員

1 診療報酬と岡谷市民病院の経営について （市長、病院事業管理者、事務部長）

（1）診療報酬の影響

2024年度の診療報酬改定は全体で0.12%引き下げ、実質6回連続のマイナス改定になっています。この改定に物価高騰、職員の賃上げ、処遇改善等への対応などが拍車をかけ、医療機関は厳しい経営を強いられています。2024年度の倒産は64件と過去最高を記録しています。「地域医療はもう、崩壊寸前、このままではある日突然、病院がなくなる」と病院団体が訴えています。診療報酬改定による経営への影響をお聞きいたします。

（2）国、県に対する要望の状況

国、県への要望をお聞きいたします。

2 ヤングケアラーについて （市長、教育長、部長、参事）

（1）市の取り組みと課題

ヤングケアラーについては令和6年3月議会で質問をしています。令和4年から法整備が進み令和6年に「子ども若者育成支援推進法」の改正により、ヤングケアラーについて明文化されました。令和6年度の市の取り組みと課題についてお聞きいたします。

（2）関係機関との連携

教育、医療、福祉、地域などの連携状況をお聞きいたします。

（3）今後の方向

令和7年度に県の実態調査が予定されています。詳細をお聞きいたします。

3 照明のLED化促進について （市長、部長）

区の公会所などのLED化への対応

区の公会所などのLED照明器具の設置に関する補助の内容についてお聞きいたします。

§ 9 笠原 征三郎 議員

1 長引く物価高から市民の暮らしを守る施策について (市長、部長)

長期化する、余りにも異常な物価高によって市民の暮らしは、いっそう厳しさを増しています。このような状況を市としてどう捉えているのか、まずお聞きします。

あわせて、この物価高の中で、ますます厳しさを強いられている市民の暮らしを行政として、どう守っていくのか、その施策をお尋ねします。

2 マイナ保険証と資格確認書について (市長、病院事業管理者、部長、事務部長)

従来の健康保険証、いわゆる紙の健康保険証の新規発行が停止され、マイナ保険証を基本的に利用するようになってから6カ月を超えました。

従来の健康保険証の有効期限を迎え、岡谷市はどのように「資格確認書」を発行しているのか、お尋ねします。

3 後期高齢者の医療費窓口負担金の軽減について (市長、部長)

高齢者の命と健康を守るために、また高齢者と同居している世帯の経済的支援の一助にもなる、後期高齢者の医療費窓口負担金の軽減は、何としても必要と考えますが、市のお考えをお尋ねします。

4 今後の小中学校給食費無償化の方向について (市長)

令和7年度において、給食費の2割公費負担は充分といえませんが、完全無償化へ向けて一歩前進となりました。今後、令和8年度、9年度で「小中学校の給食費無償化」に向けての方向性をお聞きします。

§ 10 上田 澄子 議員

1 温暖化防止の取り組みについて (市長、部長)

(1) 岡谷市の取り組み

令和6年度の、第5次岡谷市環境基本計画の策定と第2次岡谷市地球温暖化対策実行計画の見直しについて、主な見直し点についてお聞きします。

(2) 太陽光発電用のパネル設置状況

岡谷市においては再生可能エネルギーは、太陽光発電が最も効果的とのことですが、公共施設と一般住宅での、太陽光発電の設置率あるいは設置数はどうなっているかお聞きします。

2 生活保護申請について (市長、部長)

(1) 生活保護申請の実態

ここ5年間の生活保護申請数と被保護世帯数の推移をお聞きします。

(2) 申請を受けやすい環境整備

生活保護を必要とする世帯が適切に被保護世帯になれるよう、申請についてはこれを受けやすい環境整備が必要です。市民への周知と必要な方を見逃さない政策についてお聞きします。

3 「人生会議」（アドバンス・ケア・プランニング）の取り組みについて

（市長、病院事業管理者、部長、事務部長）

（１）市の取り組み状況

「人生会議」については、厚生労働省でも普及啓発イベントを開催するなど取り組みを進めていますが、岡谷市の現在の取り組みをお聞きます。

（２）「人生会議」の周知

市としても周知を図っていると思いますが、「人生会議」について、市民にどの程度周知されているとお考えでしょうか、お聞きます。

（３）「人生会議」や「エンディングノート」の今後の取り組み

今後の市の取り組みをお聞きます。

§ 1 1 丸山 善行 議員

1 スポーツを通じたまちづくりについて （市長、教育長、部長、参事）

（１）岡谷市におけるスポーツを通じた地域活性化策

岡谷市では昨年ＶＣ長野トライデンツと相互連携協定を締結しました。プロスポーツチームとの連携は市民スポーツの関心を高め、市内の活性化に繋がる可能性があります、ＶＣ長野トライデンツとの相互連携協定締結までの経緯とその概要についてお聞きます。

（２）地域スポーツコミッションの設立

スポーツを通じた地域活性化をより戦略的かつ持続的に進めるには、地域の関係者が連携し誘致・運営・広報等を一体的に担う「地域スポーツコミッション」のような専門組織が必要と考えますが、岡谷市はどのような認識を持っているか考えをお聞きます。

2 ふるさと納税制度の信頼確保と自治体運営について （市長、部長）

（１）岡谷市におけるふるさと納税の現状

本市における直近３年間の寄附額と寄附件数の推移、寄附金の主な使途、返礼品の登録数や提供事業者数、制度の現状についてお聞きます。

（２）ふるさと納税制度の適切な運用

須坂市で発生したふるさと納税をめぐる産地偽装・不適切申請の問題を受け、県の指示に基づく本市の点検の実施状況についてお聞きます。

（３）制度運用の透明性と業務体制のチェック強化

総務省は「返礼品取扱事業者や中間業者との契約内容」にも注意を促しており、今回の問題は自治体担当者の制度理解不足や契約不備が問題の根幹にあるとしています。本市のふるさと納税業務に関する中間事業者や返礼品事業者との契約には、産地証明・調査権限等適正運用を担保するための条項は盛り込まれているかお聞きます。

3 松くい虫被害の現状と拡大防止に向けた対応について （市長、部長）

全国的に被害の出ている松くい虫ですが岡谷市が把握している近隣市町村の状況も踏まえ、本市における被害の現状と対応状況をお聞きます。

§ 1 2 土橋 学 議員

1 岡谷駅前広場の利便性と安全性の向上について (市長、部長)

(1) 路上駐車や交通混雑に対するこれまでの対応策

夕方の混雑や路上駐車が発生に対して、これまで市としてどのような対応をしてきたのかお伺いします。

(2) 自家用車整理場と駅舎の間に横断歩道がないことの安全上の問題

自家用車整理場から駅舎までの道路に横断歩道がないことについて、市は安全上の課題として認識しているかお伺いします。

2 病院駐車場の適正利用と利用者配慮の在り方について

(市長、病院事業管理者、事務部長)

(1) 障がい者用駐車スペースの利用状況

障がいのある方のために設けられている専用駐車スペースについて、健常者の方と思われる利用が一部で見受けられるとの市民からの声が寄せられております。市として、こうした現状をどのように把握されているのかお伺いいたします。

(2) 病院駐車場における長時間駐車・無断駐車

前回の一般質問で、岡谷市民病院の駐車場における長時間の駐車や、無断駐車の実態について取り上げさせていただきました。その後、市または病院側として、どのような対応を行ってこられたのか、前回以降に何か対策を講じられたのかお聞かせください。

(3) 配慮が必要な方々のための駐車環境整備とマナー啓発

高齢者の方、妊産婦の方、障がいのある方など、特別な配慮が必要な市民の皆さまが、安心して公共施設を利用できるよう、駐車場の整備やマナー向上に向けた啓発の在り方について、市として今後どのように取り組んでいかれるのか、ご見解を伺います。

3 高齢者の移動支援体制と地域支え合い型移動支援事業の現状と課題について

(市長、部長)

岡谷市における移動支援施策の利用状況と課題

シルキーバス、福祉タクシー、地域支え合い型移動支援事業といった高齢者向けの移動支援策について、それぞれの利用状況と、現時点での課題についてお伺いします。

§ 1 3 今井 康善 議員

1 議会提出の政策提言について (市長、副市長、教育長、部長、参事)

(1) 公共施設の将来ビジョンに向けた政策提言

令和3年3月に当時の総務委員会から市に対して「公共施設のあり方について」政策提言を提出したところでありますが、まずは市の公共施設に対する考え方について伺います。

(2) 政策提言への回答のあり方

3月定例会では議会の総意として3回目の政策提言を行いました。当局におかれましては、その趣旨をご理解の上、今後の取り組みに活かすと共に文書でのご回答をお願い申し上げます。回答の在り方について伺います。

§ 1 4 小松 壮 議員

1 鳥獣対策について （市長、部長）

（１）捕獲数と種類の傾向

近年の種類別捕獲数と種類の傾向についてお聞きいたします。

（２）民家及び郊外への出没状況

カモシカの市街地への出没やキツネやハクビシンなどの住居への侵入などの被害を市民よりお聞きしますが、市ではどのような対応をしているのかお聞きいたします。

2 市職員の労働環境及び労働意欲の向上について （市長、副市長、部長）

（１）新規採用者数

近年の新規採用者数の状況についてお聞きいたします。

（２）岡谷市が目指すべき市政方針への意識の統一について

各種事業において、岡谷市が目指すべき市政方針を職員の皆様がしっかりと理解し、意識が統一されているのかお聞きいたします。

3 スポーツ振興について （市長、教育長、部長、参事）

（１）北信越大会以上の大会への出場の状況

日々の努力の積み重ねや幾多の困難を乗り越えて輝かしい成績を収められました選手の皆様の状況についてお聞きいたします。

（２）スポーツ人口の減少

スポーツ人口の減少は、予想以上に加速しているように思われます。色々な競技団体も競技者の確保に苦労しております。このような状況をどのように捉えているのかお聞きいたします。

4 岡谷市の特産品について （市長、部長）

推奨みやげ品の状況

現在登録されている推奨みやげ品と新規に登録された推奨みやげ品の状況についてお聞きいたします。

§ 1 5 酒井 和彦 議員

1 ウェルビーイング実践校TOCO-TONについて （市長、教育長、部長、参事）

岡谷市のTOCO-TON指定にあたり、その目的や期待する効果についてお聞きします。

2 岡谷シルクブランドの推進について （市長、副市長、部長）

岡谷シルクブランド認証製品

岡谷シルクブランド認証制度の概要と認証状況についてお聞きします。

§ 16 藤森 弘 議員

1 働く女性の支援体制について（市長、副市長、部長）

（１）子育てと仕事の両立支援体制の現状

仕事をしている女性が、就業中に子どもを安心して預けられる場所が確保されているのか現状をお尋ねします。

（２）非正規・パートで働く女性への支援策

非正規雇用で働く女性の実態について調査し、把握しているのかお尋ねします。

（３）出産・介護による離職後の再就職支援

女性の再就職希望者向けの支援策やハローワークとの連携状況についてお尋ねします。

（４）地域全体で支える「働く女性にやさしいまちづくり」

男女共同参画推進に関する岡谷市の現状についてお尋ねします。

2 市内在住外国人の現状について（市長、副市長、教育長、部長、参事）

（１）市内に在住する外国人の人数・国籍など居住実態

現在、岡谷市に在住する外国人の総数と主な国籍別構成はどうなっているのかお尋ねします。

（２）外国人住民に対する行政サービスの提供体制

市役所窓口における多言語対応の状況（通訳、翻訳、相談体制）についてお尋ねします。

（３）学校教育における外国人支援の現状

外国籍の児童、生徒の人数と学校におけるサポートの現状についてお尋ねします。

（４）外国人の就労・生活支援体制の現状

外国人の生活保護や国民健康保険への加入状況をお尋ねします。

（５）多文化共生社会に向けた市の方針

岡谷市として「多文化共生」を推進するための基本方針についてお尋ねします。