

令和5年第4回定例会

一 般 質 問 通 告 書

岡 谷 市 議 会

目 次

| | ページ |
|----------------|-----|
| 1 藤 森 弘 議 員 | 1 |
| 2 今 井 浩 一 議 員 | 1 |
| 3 田 村 みどり 議 員 | 2 |
| 4 早 出 すみ子 議 員 | 2 |
| 5 秋 山 良 治 議 員 | 3 |
| 6 花 岡 健一郎 議 員 | 4 |
| 7 宇 野 香 二 議 員 | 4 |
| 8 山 崎 仁 議 員 | 5 |
| 9 上 田 澄 子 議 員 | 5 |
| 10 土 橋 学 議 員 | 6 |
| 11 吉 田 浩 議 員 | 7 |
| 12 渡 辺 太 郎 議 員 | 7 |
| 13 笠 原 征三郎 議 員 | 9 |
| 14 酒 井 和 彦 議 員 | 9 |
| 15 丸 山 善 行 議 員 | 10 |

§ 1 藤森 弘議員

1 水素ステーションの設置について (市長、副市長、部長)

「ゼロカーボンシティ宣言都市」として水素ステーションの設置は必須だと考えますが、市の方針をお尋ねします。

2 「相続登記義務化」への対応について (市長、副市長、部長)

(1) 「相続登記義務化」の内容

令和6年4月に相続登記を義務化する法律が施行されますが、それはどのような法律なのか、市民に分かりやすく説明願います。

(2) 岡谷市内の所有者不明不動産の現状

市内に所有者不明の不動産や所有者が行方不明である不動産がどれぐらい存在しているのか、現状をお尋ねします。

(3) 市の今後の対応策

同法律の施行に伴う市の今後の対応策をお尋ねします。

3 岡谷市における「区」の諸問題について (市長、副市長、部長)

(1) 岡谷市における「区」の定義

現在市内に21ある「区」は、行政区ですか、それとも自治区ですか。その定義をお尋ねします。

(2) 各区への加入率

直近で各区への加入率がどれぐらいかお尋ねします。

(3) 各区の区費

各区の区費はそれぞれいくらになっているかお尋ねします。

(4) ごみ収集定位置の運営管理責任

ごみ収集定位置の運営管理責任は市にあるのか、区にあるのか、それとも衛生自治会にあるのか、責任の所在をお尋ねします。

(5) 区の再編もしくは抜本的改革

近年移住してきた新住民、高齢単身者、区役員などから多くの苦情が寄せられています。「区」の改革に関する考えをお尋ねします。

§ 2 今井 浩一議員

1 市長が選挙で掲げた「笑顔」「元気」について (市長)

市長が選挙時に掲げた「笑顔」「元気」に込めた思い

市長は「笑顔」「元気」という言葉にどんな思い、どんなメッセージを込めたのかを伺いたい。

2 アートの取り組みを通じたまちの活性化、賑わい創出について (市長、副市長、部長)

(1) 岡谷シルク アーティスト・イン・レジデンス事業

岡谷市では令和4年度、令和5年度と岡谷シルク アーティスト・イン・レジデンス事業を実施しているが、その内容について伺いたい。

(2) 「おかやアートフェスティバルMIX2023」

8月に2年連続となる「おかやアートフェスティバルMIX2023」が開催されたが、これはどのような催しで、岡谷市としてはどのような協力をしているかを伺いたい。

3 コワーキングスペースについて (市長、副市長、部長)

コワーキングスペース設置の狙いと特徴

コワーキングスペースの設置の狙い、その特徴や民間の同様施設と比較しての優位性について伺いたい。

§ 3 田村 みどり議員

1 早出一真新市長の掲げる政策について (市長)

(1) 新市長が目指すまちづくり

市長が目指されます、「笑顔」と「元気」あふれる岡谷にするための施策(公約)につきまして伺います。

(2) 施策(公約)を実現させるための財源確保の考え方

施策(公約)を具現化させるためには財源確保が重要視されると思いますが、その考え方をお伺いいたします。

2 岡谷市の行財政改革の取り組みについて (市長、部長)

現在、推進されています岡谷市行財政改革プログラム(2019年度～2023年度)は今年度が最終年度となりますが、これまでの取り組み状況をお伺いいたします。

3 産業振興の取り組みについて (市長、部長)

市内製造業の現況について伺います。

§ 4 早出 すみ子議員

1 加齢性難聴者への補聴器購入補助について (市長、副市長、部長)

(1) 加齢性難聴が生活に与える影響

高齢化とともに加齢性難聴者は増えています。補聴器使用により、働くことや地域で社会で充分活躍できます。

難聴は本人及び家族の生活にどのように影響するでしょうかお聞きいたします。

(2) 加齢性難聴者への対応

これまでは国、県、6市町村の動きを注視し、検討するとの答弁をいただいておりますが、下諏訪町では4月から、助成制度が始まり、9月議会で利用者が増えたことにより、補正予算を計上しています。改めてお聞きいたします。補聴器の購入補助はどうでしょうか。認知症予防として取り組んでいただけないでしょうか。

2 ひとり暮らしの女性の貧困について (市長、副市長、部長)

(1) ひとり暮らしの女性の現状

2020年のデータでは20歳～64歳の単身女性3人にひとり、高齢期の女性2人にひとりが貧困状態とあります。貧困の原因には様々な要因があります。

ひとり暮らしの女性の現状をお聞きいたします。

(2) 女性支援法

2024年4月から、これまでの売春防止法から転換した女性支援法が施行されます。女性支援法の概要をお聞きいたします。

3 自転車用ヘルメット着用について (市長、副市長、部長)

4月から、自転車のヘルメット着用が全年齢で努力義務になりました。免許返納者や高校生、中学生など多くの市民が自転車を使っています。自転車用ヘルメット着用に対する普及促進にむけての取り組みをお聞きいたします。

§ 5 秋山 良治議員

1 健康寿命の延伸について (市長、副市長、部長)

「健康寿命」延伸に向け切れ目ない施策で、市民の「健康貯金」を増やし明るく輝くまちの推進を目指すとするが、「健康寿命」延伸にどのような問題意識を持っているのか見解をお尋ねします。

2 人口について (市長、副市長、部長)

(1) 少子化

子育て支援についての施策もいくつもありますが、効果の検証はどのように行っているのかお尋ねします。

(2) 移住

岡谷市へ移住を希望する方への施策の実績と効果の検証はどのように行っているのかお尋ねします。

3 学校給食について (市長、副市長、教育長、部長、参事)

(1) 学校給食の無償化

これまで財源の問題もあり実施されない経過があったと思いますが、市長はなぜ無償化に舵を切ろうとされているのか、理由をお尋ねします。

(2) 給食の内容

特に成長期の子どもには、給食の内容も重要になると思います。給食内容の維持について、どう考えるのかお尋ねします。

4 ララオカヤについて (市長、副市長、部長)

(1) 今後の方針

ララオカヤの今後の方針について検討するということですが、市長の考えをお尋ねします。

(2) 周辺を含めた建物の管理

計画の決定まで、一定の時間を要します。その間の建物と周辺を含めた維持管理が必要になります。現在の取り組み状況をお尋ねします。

§ 6 花岡 健一郎議員

1 第5次岡谷市総合計画について (市長、部長)

市長はこの度の選挙戦を通じて、今井前市政を継承し、そこからまちづくりを前進させると訴えてきたが、それは、基本的に第5次岡谷市総合計画を継続していくことだと理解するが、市長に就任した今、その考えに変わりはないか。

2 岡谷市民憲章について (市長、部長)

岡谷市民憲章は、岡谷市で暮らす市民としての心構えであると捉えている。

新市長として、市民に市民憲章を推奨していく考えはあるか。あるとしたら、どのように取り組むのか。

3 岡谷市地域福祉計画の取り組み状況について (市長、部長)

第4次岡谷市地域福祉計画の基本目標の一つに「参加・協働をひろげる仕組みづくりの推進」とあるが、具体的にどのような取り組みをしているのか。

4 市民と歩むまちづくりについて (市長、部長)

地域のお祭りは、大変重要な意味を持っていると考える。特に各区で8月14日頃に行われる盆踊り等の行事は、区民交流の機会として重要であると考え。太鼓祭りの日程変更について、新市長はどう考えるかお聞きしたい。

§ 7 宇野 香二議員

1 移住施策について (市長、副市長、部長)

(1) 移住施策の取り組み

今まで行ってきた施策、今年度拡充した施策、新規に行う施策の概要を伺います。

(2) 移住施策に対する成果

岡谷市の人口で社会動態の状況を伺います。特に転入者の過去5年間の推移を伺います。

(3) 奨学金返還支援制度

若者の移住も促す奨学金返還支援制度を岡谷市でも実施する必要があると考えるが、所見を伺います。

2 がん対策について (市長、副市長、部長)

(1) がん予防のための検診等の取り組み

がん検診や、感染・喫煙・飲酒等が原因のがんの予防について、岡谷市としての取り組みを伺います。

(2) がん治療ピアランスケアサポート事業

ピアランスケアサポートの内容と、今年度から実施するに至った経緯についてお聞きします。

3 自動体外式除細動器 (AED) について (市長、副市長、部長)

(1) AEDの岡谷市内の設置状況および管理

岡谷市内の公共施設の設置状況と機器の更新等の管理ならびに、公共施設以外の設置状況をお聞きします。

(2) AEDの使用状況

全国と長野県および岡谷市における、人前で倒れた患者に対してAEDがどれだけ使われたか、その人数と割合（年間ベース）をお聞きします。

4 認知症支援による共生社会の実現について（市長、副市長、部長）

(1) 岡谷市における認知症の現状と支援の取り組み

岡谷市における認知症の現状をお聞きします。さらに、こうした現状に対する支援の取り組みについても伺います。

(2) 共生社会の実現を推進するための認知症基本法

本年6月14日に「共生社会の実現を推進するための認知症基本法」が成立しました。この法律の意義やポイントなど内容についてお聞きします。

§8 山崎 仁議員

1 児童生徒の学校生活について（市長、副市長、教育長、部長、参事）

(1) 子どもたちのマスク着用

新型コロナウイルス感染症対策による子どもたちの学校生活では、まだマスクを着用している姿も見受けられます。マスクの着用による子どもたち同士の友達関係性の現状と今後の対応についてお聞かせ願います。

(2) プールのあり方

最近では熱中症や新型コロナウイルス感染症の影響により、プール授業が中止となるなど、課題は起きていると感じる。そこで水泳授業は必修科目なのか、又は選択制なのか、学習指導要領ではどのように位置付けられているのかお聞かせ願います。

(3) 校庭の整備

学校によっては校庭も広く、子どもたちが安全に使用するためには雑草の駆除など管理が大変であると思いますが、現状はどのように行われているのかお聞かせ願います。

(4) 夏休みの子どもの宿題

子どもたちの夏休みは、これまでコロナ禍による制限があったものの今年の夏には緩和され、家庭ではコロナ禍以前の夏休みと同様であったかと思います。そこで、子どもたちの夏休み中の宿題の現状、目的について、どのように捉えているのかお聞かせ願います。

§9 上田 澄子議員

1 子育て支援の政策について（市長、教育長、部長、参事）

(1) 小中学校の給食費無償化

①子育て世帯への支援

小中学校の給食費無償化は、子育て世帯への大きな支援となります。特に兄弟のいる世帯では、負担が大きくなっています。子育て世帯への支援という点で給食費無償化について、どのようにお考えか市長にお聞きします。

②全国、県の無償化の現状

全国と県内の自治体の給食費無償化の自治体数についてお聞きします。

(2) 3歳未満児の保育料補助

現在各世帯では共働きが前提となっており、働く時間も様々です。そんな中、3歳未満児の保育希望者数は年々増加傾向にあると思います。3歳以上児が保育料無料であるのに対して、大変高額となる未満児保育料の負担軽減が必要と考えますが、これについてどのようにお考えか市長にお聞きします。

(3) 小中学校の教育費の保護者負担（隠れ教育費）の軽減

①保護者負担の現状

義務教育は無償と言われながら、小学校でも中学校でも保護者の費用負担が増加していると聞いています。小学校・中学校でどの様な保護者負担があるかお聞きします。

②保護者負担金の軽減策

義務教育は無償の観点から、保護者負担金の軽減策をどのように図っているのか市の考えをお聞きします。

2 公共交通の充実について（市長、部長）

(1) シルキーバスの運行改善

各路線のバス停についてはおおむね300mに1か所配置されていると聞いていますが、公共交通の人口カバー率はどのくらいあるのかお聞きします。

(2) 福祉タクシー（ふくし〜）の利用促進

①利用できる方の該当項目

健康な方の場合、満80歳以上の方となっていますが、年齢を下げる等の改善についてお聞きします。

②利用改善

現在、運行台数が最大11台となっており、それ以外のタクシーは利用できなくなっていますが、どのタクシーでも使えるような改善策の検討についてお聞きします。

(3) 岡谷市地域公共交通活性化協議会の概要

岡谷市地域公共交通活性化協議会の概要について参加者や開催頻度、検討内容についてお聞きします。

3 空き家・空き地対策について（市長、部長）

岡谷市も人口減少や少子高齢化の進展に伴い空き家・空き地が増加していると考えます。近年の空き家・空き地の現状についてお聞きします。

§10 土橋 学議員

1 岡谷市公園施設長寿命化計画について（市長、部長）

(1) 平成22年度に策定された岡谷市公園施設長寿命化計画

なぜ長寿命化計画が必要で、どのような課題を解決しようとしているのかお伺いいたします。

(2) 蚕糸公園の計画

木の伐採と公園の変更がなぜ行われたのかお伺いいたします。

2 生活困窮者自立支援制度について (市長、部長)

生活困窮者自立支援制度がどのように機能し、誰が対象となり、どのような支援が提供されるのかお伺いいたします。

3 空き家対策について (市長、部長)

岡谷市の空き家の現状について、市内における空き家の数、地域ごとの分布、その状態(放置されている、修繕が必要など)今後の予想をお伺いいたします。

4 高齢者のひとり暮らしについて (市長、部長)

高齢者のひとり暮らしの問題を市内でどのように認識しているかお伺いいたします。

§ 1 1 吉田 浩議員

1 岡谷市における観光振興と魅力発信の現状について (市長、部長)

(1) 岡谷市の観光振興の現状

令和3年、岡谷駅に隣接して岡谷市観光案内所が開所し、現在も岡谷市の観光拠点として運営されていますが、ここまでの施設利用者数と現在までの推移をお聞きします。

(2) 岡谷シルクブランドの推進状況

岡谷シルクブランド推進の拠点となる岡谷蚕糸博物館・シルクファクトおかやについて、新型コロナウイルス感染症の位置づけが5類感染症に移行されてからの入館者の状況をお聞きします。

2 岡谷市における男女共同参画の考え方について (市長、教育長、部長、参事)

(1) 男女共同参画に関する岡谷市の現状

岡谷市の審議会等の女性登用の現状と目標値に向けての取り組みについてお聞きします。

(2) 小・中学校教育における男女共同参画の考え方

岡谷市の小・中学校教育における男女共同参画の考え方と児童生徒に対する取り組みについてお聞きします。

§ 1 2 渡辺 太郎議員

1 市長の政治姿勢について (市長、教育長、部長、参事)

(1) ララオカヤ及び駅周辺の整備

解体方法と解体費用の見直しについて、どのように行うのか。また、解体費用の圧縮について目標とする目安があればお聞きします。

(2) 川岸学園構想

基本的な4つの柱は、未来へとつなぐ魅力とやさしさある学校施設の整備、学校間をつなぐ小中一貫教育への移行、幼児期からのつながりある学び舎の創出、地域に支えられ、地域とつながる新コミュニティ・スクールの導入です。基本方針に対する市長のお考えを

お伺いします。

(3) 学校給食費と保育園副食費の無償化

これまでの市の考えを方針転換する目的について、あらためて市長の思いとお考えをお伺いします。また、学校給食費と保育園副食費を無償化した場合の概算費用及び財源の確保についてお伺いします。

2 ソロ社会と少子化対策について (市長、教育長、部長、参事)

(1) ソロ社会への対応

国立社会保障・人口問題研究所の推計では、2040年は有配偶者と独身者は、ほぼ半々になるとしてありますが、ソロ社会に対する見解をお伺いします。また、岡谷市における50歳時の未婚割合、婚姻届の状況や岡谷市の配偶関係別の人口構成比についてお聞きします。

(2) 少子化対策

令和5年度岡谷市教育要覧の人口及び児童生徒数の年比較では、平成元年度を100とした場合の令和5年度の人口の増減指数は76.7%です。児童数は43.6%、生徒数は38.9%となっています。人口に占める児童生徒数は12.6%から6.9%に減少しています。少子化の主な原因は出産適齢期の女性の絶対数が少ないからであります。人口減少と少子化、そして少母化について、どのように分析しておられるのか、岡谷市の特徴的なものがあればお伺いします。

3 空き地の適正管理について (市長、部長)

適正に管理がされない空き地は、雑草の繁茂やごみの散乱等により、周辺的生活環境に悪影響を及ぼし、火災や犯罪の発生、また、土砂の崩落などの要因となる場合もあることが指摘されております。国では、所有者不明等の空き地に関する様々な法の施行等が行われていますが、概要をお伺いします。

4 防災、減災対策について (市長、部長)

(1) 岡谷市国土強靱化地域計画

岡谷市国土強靱化地域計画は、国の国土強靱化基本計画や長野県強靱化計画と調和を図り、急峻で複雑な地形をしている岡谷市の特性を踏まえて策定しております。

国の新たな基本計画では、社会情勢の変化に関する事項と近年の災害からの知見が新規に加わり、基本的な方針にデジタル等新技術の活用による国土強靱化施策の高度化、地域における防災力の一層の強化（地域力の発揮）が追加になったとお聞きしました。

2024年度からの岡谷市国土強靱化地域計画は、国・県の計画とどのように整合を図り調和していくのかお伺いします。

(2) 安否確認

自然災害や緊急事態が発生した場合に、安否確認が行われています。市の職員及び市民に対して行っている安否確認の目的及び方法について、お伺いします。

§ 1 3 笠原 征三郎議員

1 高齢者の医療費窓口負担金の軽減について (市長、部長)

早出一真市長の市長選挙時の選挙公報に「医療や福祉施策の充実を図り、子どもからお年寄りまで全市民の健康寿命の延伸」とありますが、この公約の具体的内容について、特に高齢者の医療費窓口負担金の軽減についてお尋ねします。

2 長引く物価高から市民の生活と営業を守る施策について (市長、部長)

物価高騰は収まるどころか、ますます値上げ品目も多くなり生活、営業を圧迫しています。

厚生労働省の発表でも、7月の実質賃金は16カ月連続のマイナスとなっています。年金も物価上昇にスライドするのではなく、マクロ経済スライドによって実質的には大幅な引下げとなっています。

岡谷市民の生活を守るために全世帯への支援、また資材や燃料などの高騰によって多大な影響を受けた事業所への営業を守るための支援は何としても必要と思いますが、この点をどの様に考えているのかお尋ねします。

3 蚕糸公園の改修から見られる今後への問題点について (市長、部長)

蚕糸公園が、あの様な姿に変わってしまったことに市民の中から「緑を大切にと言っている時に木を切ってしまうて」などの声が、かなりの数で聞こえてきます。

今回の蚕糸公園の改修から今後に生かしていかなければならない問題点としては、徹底したパブリックコメントが必要ではないかという事だと私は思います。

今後も、岡谷駅前再開発・旧市役所庁舎の問題・川岸学園構想など、広く市民から意見を聞いて進めしていかなければならない事業が多々あります。この様な場合のパブリックコメントをどう考えているのかお尋ねします。

また、今回の蚕糸公園の改修によって、左側すなわち中央通り側の歩道が無くなってしまいました。これは歩行者にとって非常に危険な状態です。なぜ歩道を設けなかったのかお聞きします。

§ 1 4 酒井 和彦議員

1 日米地位協定と日本国憲法に関する早出市長の考え方について (市長)

早出市長の議員時代と現在の考え方の確認

2019年10月定例会の議案第71号の討論およびその元となった総務委員会において早出一真議員(当時)より現在の憲法9条2項がある以上、現在の日米地位協定は必要である(抜本的な見直しは困難)という趣旨のご発言がありましたが、現在もお考えは同一かお聞きいたします。

2 奨学金返還支援制度について (市長、教育長、部長、参事)

市内在住のエssenシャルワーカー向け奨学金返還支援制度の導入

医療・保育・介護施設や教育機関に勤務しながら奨学金(学資ローン)の返済をしてい

る岡谷市民への奨学金返還支援制度が導入できないかをお聞きいたします。

3 新型コロナウイルス感染症（COVID-19）について

（市長、病院事業管理者、部長）

（1）市職員の同感染症による休職・退職状況

2023年（令和5年）6月以降、市職員の同感染症やその後遺症による休職・退職状況について、お聞きいたします。

特に、後遺症によって職場復帰が長期（おおむね3ヶ月以上）にわたって遅れている職員や職場復帰できず途中で退職した（特に会計年度任用）職員はあるかについてお聞きします。

（2）2023年6月以降、同感染症やその後遺症による市民の生活困窮相談状況

特に、後遺症によって職場復帰など生活への支障が長期にわたって続いている例がないかお聞きします。

（3）岡谷市民病院の同感染症患者対応状況

2023年8月には医療警報が発出されましたが、岡谷市民病院において患者受け入れは十分にできたかお聞きします。

§ 15 丸山 善行議員

1 市内街路樹の管理について（市長、部長）

（1）幹線道路・生活道路における街路樹の管理状況

樹木の巨木化に伴い、一般通行、通学路、災害時の妨げになるなど、維持管理での現状を聞きたい。

（2）街路樹管理の現在の課題

現在、管理している街路樹の課題を聞きたい。

（3）今後の街路樹の管理

今後、市ではどのように街路樹を管理していくかお聞きしたい。