

第1回岡谷市基本構想審議会

会 議 録

(出席者)

○委員(15人)

鮎沢春雄委員、和泉ふみ子委員、伊藤 覚委員、太田博久委員、小口久一委員、
笠原亥一郎委員、片桐協子委員、小林睦巳委員、高見沢恒子委員、濱 道夫委員、
丸山善行委員、宮坂博明委員、矢島 進委員、山田昌義委員、横内敏子委員

(五十音順)

○岡谷市長 今井竜五、副市長 中田富雄、産業振興担当副市長 宮澤 昇
教育長 岩下貞保

○第4次岡谷市総合計画後期基本計画策定員(11人)

企画政策部長 小口明則、総務部長 小口道生、消防参事 宮澤和弘、
市民環境部長 笠原和彦、健康福祉部長 宮澤 順、経済部 赤沼喜市
建設水道部長 河西 稔、会計管理者 杉本研一、教育部長 古屋博康
議会事務局長 原 孝好、岡谷市民病院事務部長 岩垂俊男

○事務局(7人)

企画課長 橋爪哲也
企画課主幹 岡本典幸
同 白上 淳
同 両角秀孝
同 小原さえ子
同主査 宮坂征憲
同主任 相河美咲

第 1 回岡谷市基本構想審議会 会議録

平成 25 年 8 月 26 日（月）
午後 1 時 30 分～午後 3 時 00 分
市役所 9 階 大会議室

1 開会

市民憲章唱和

2 委嘱書交付

審議会委員 15 名に対し、市長より委嘱書の交付を行った。

3 市長あいさつ

4 委員自己紹介

5 岡谷市基本構想審議会条例について

6 正副会長の互選

会長に岡谷市衛生自治連合会の横内敏子委員、副会長に岡谷市民憲章推進協議会の太田博久委員と、岡谷市区長会の小口久一委員を互選。

7 諮問

会長が市長から諮問書を受け取る。

8 議事

(1) 第 4 次岡谷市総合計画について

小口企画政策部長	<p>私からは、第 4 次岡谷市総合計画の概要をご説明いたします。</p> <p>総合計画は、めざすべき将来都市像とともに、その実現のための施策の大綱を明らかにするものであり、市の最上位計画と位置付けております。</p> <p>また、第 4 次岡谷市総合計画は、平成 21 年度から平成 30 年度までの 10 年間で全体の計画期間とし、平成 21 年度のスタートから 5 年間で前期基本計画、後半の平成 26 年度から 5 年間で後期基本計画として、本年度におきまして、平成 26 年度をスタートとする後期基本計画を策定するものでございます。</p> <p>はじめに、総合計画の大きな体系等につきまして、お手元に配布させていただいております、第 4 次岡谷市総合計画の前期基本計画の序論、2 ページ、3 ページをご覧くださいと思います。</p> <p>最初に 3 ページをご覧くださいますと、計画の構成と期間を説明しておりますが、総合計画は、大きく、「基本構想」、「基本計画」、と「実施計画」で構成しております。</p> <p>中段のピラミッドの図のとおり、総合計画の最上位には、市の基本的な方針として示す、長期的なまちづくりの指針として「基本構想」を位置づ</p>
----------	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

けており、基本構想に基づく基本的な施策の体系を「基本計画」として定め、施策を実現するための具体的な事業計画として「実施計画」を定めているという関係であります。

このうち、基本計画は、前期5年間と後期5年間で分けて策定することとしており、前期計画期間の満了に伴い、これまで、市の方で後期基本計画(案)の策定作業を進めてきたものでございます。

総合計画は、こうした位置付けにより、2ページ上段の「計画策定の趣旨」に基づき、下段の「計画の役割と性格」をまとめており、「中長期的な目標や市政の基本的な方向性を定め、将来都市像を実現するための総合的な計画」として、岡谷市の将来都市像を描いております。9ページでございますが、将来都市像は「みんなが元気に輝く たくましいまち岡谷」と掲げております。

下段の囲みの中で、将来都市像に込めた思いをまとめております。「みんなが元気に輝く」は、岡谷に住み働くすべての市民をはじめ、岡谷らしい独自の文化や教育、福祉など、あらゆるものが輝くことをイメージしており、まちづくりを推進するためには、製造業を中心とした産業振興を図ることにより、まちの活力とにぎわいを創り出し、安定した財政基盤を確立することが重要としております。

また、「たくましいまち」は、そうした産業の力強さに支えられた足腰の強い、安全で安心して暮らせるまちをイメージしております。

10ページでは、総合計画の目標年度である平成30年度における都市の規模を明らかにする将来人口を設定しております。

将来人口は、この総合計画がスタートした平成21年度において、想定される将来人口を53,000人としております。

この将来人口の設定に至った考え方ではありますが、現行の総合計画の前の計画となります。第3次岡谷市総合計画の時代では、大学誘致なども想定しながら、平成20年度における人口目標を6万人としておりました。

しかしながら、第4次総合計画では、少子化の進展等により全国的に人口の減少が進んでいる傾向にある中で、狭隘な土地事情など、岡谷市の特殊事情なども勘案しながら、やはり、まちの経済活動や活力を維持していくためには、一定規模の人口が必要であると考え、計画スタート時における人口53,000人を目標として設定したものであります。

次に、これらの将来都市像の実現をめざすために、まちづくりに5つの基本目標を設定し、計画の推進に努めております。

14ページをご覧くださいと、施策の大綱として、5つの基本目標を示しております。

更に、前期基本計画では、15ページの体系図の右側のとおり、前期重点プロジェクトといたしまして、「たくましい産業の創造」と「輝く子どもの育成」を設定し、施策の垣根を越えた取り組みを行っているところであります。(右側の楕円のところでございます。)

17ページ以降では、各基本目標の施策体系を説明しておりますが、それぞれの内容等につきましては、これから説明させていただく、後期基本計画(案)の中で、考え方等を反映している部分がございますので、説明は省略させていただきます。

基本構想といたしましては、これらを含めた30ページのところまでで構成しており、続いて、前期基本計画という構成になっております。

なお、第4次岡谷市総合計画の基本構想につきましては、地方自治法の規定により、地域の総合的かつ計画的な行政の運営を図る基本構想として、議会の議決を経て定めているものであります。

	<p>また、先程も説明させていただいたとおり、平成 30 年度までを見据えた 10 年間の長期計画して、めざすべき将来都市像に関する部分の見直し等については、今回は実施しないこととしております。引き続き、この基本構想に基づき、市政運営を推進してまいりますのでございます。</p> <p>後期基本計画の策定にあたりましては、これらの計画の位置づけや考え方により、先程、市長から諮問させていただいた計画(案)の調整を行ってまいりました。</p> <p>以上、簡単ではございますが、第 4 次岡谷市総合計画についての説明を終わらせていただきます。</p>
--	------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

(2) 第 4 次岡谷市総合計画後期基本計画(案)について

<p>橋爪企画課長</p>	<p>最初に、第 4 次岡谷市総合計画後期基本計画(案)の策定にあたっての基本的な考え方につきまして説明をさせていただきます。</p> <p>お手元の資料 No. 2 をご覧いただきたいと思っております。</p> <p>先程、企画政策部長の説明にもございましたが、第 4 次岡谷市総合計画の後期基本計画は、基本構想を受け、将来都市像であります「みんなが元気に輝く たくましいまち岡谷」の実現を図るために必要な施策を体系的に示していくものであります。</p> <p>また、前期基本計画では、21 年度から本年度までの 5 年間を計画期間とし、「たくましい産業の創造」と「輝く子どもの育成」を重点プロジェクトと位置付け、各種施策を展開し、その成果を挙げてまいりました。</p> <p>こうしたことから、後期基本計画(案)の策定にあたりましては、前期の取り組みを踏まえるとともに、この間の社会経済情勢の変化を捉え、前期基本計画を継承発展させることを基本としております。</p> <p>中段以降におきまして、前期基本計画策定時からの状況の変化と策定に向けた課題をまとめております。</p> <p>「1」の「少子化・人口減少のさらなる進行」では、国の総人口は減少が続いており、国立社会保障・人口問題研究所の推計では、平成 60 年には 1 億人を下回ると予測されている中で、本市の人口は、前回推計より 1,200 人ほどの増となっているものの、平成 32 年には 48,400 人と推計され、引き続き減少が進むとされております。</p> <p>こうした状況の中で、第 4 次岡谷市総合計画に掲げた、人口目標の 53,000 人の確保は難しい状況にはありますが、まちの活力を維持するためには、一定の規模の人口が必要と考えており、産業振興や安心して子育てのできる環境整備に力を入れることで、人口減少に少しでも歯止めを掛けられるように取り組むことが必要であるとしております。</p> <p>「2」の「地方分権改革の進展と自治体経営」では、国と地方の今後のあり方や地方分権への対応、また、多様化、複雑化する行政ニーズへの的確かつ柔軟な対応が求められる中で、少子高齢化の進展による厳しい財政状況にあっても、自主財源の積極的な確保や行財政改革を推進し、市民総参加のまちづくりを進め、地域の特色や独自性を活かし、まちの熟度をさらに高めていくことが必要としております。</p> <p>「3」の「世界経済動向と産業構造の変化」では、世界経済の動向を踏まえる中で、産業構造の変化や国の動向を的確に捉え、これまで以上に地域の特性を活かした産業の活性化や雇用の創出などに取り組み、積極的な産業振興が必要であるとまとめております。</p> <p>「4」の「高まる安全・安心と健康づくりへの意識」では、東日本大震災をはじめ、豪雨など大規模災害の多発による安全への意識の高まりか</p>
---------------	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

ら、災害への備えや地域コミュニティの重要性が再認識されており、また、日常生活の中で、多様化する犯罪や生活習慣病への対応などから、健康でいきいきと暮らせる安全・安心のまちづくりの一層の推進が必要であるとまとめております。

「5」の「資源・環境問題への対応」であります。地球温暖化の進展や、福島第一原子力発電所の事故等によるエネルギー不足が課題となる中で、環境保全や再生可能エネルギーへの転換、環境負荷の軽減に向けた取り組みが必要であるとまとめております。

こうした状況の変化を捉えた上で、後期基本計画(案)を策定してまいりました。

計画(案)策定までの経過といたしましては、昨年度より、庁内に策定プロジェクトチーム及び策定委員会を設置し、後期基本計画の素案作りに取り組んでまいりました。

また、市民の皆さんからの幅広いご意見等をいただくため、「市民総参加のまちづくりフォーラム」や中学生を対象に「子ども会議」を開催し、将来の岡谷市について様々な意見をいただいております。

このほか、より多くの市民の皆さんから岡谷市が取り組むべき課題等についてご意見をいただくため、市民アンケートやまちなかでのアンケートを実施し、いただいた、これらの意見を参考にしながら計画(案)の策定を進めてまいりました。

市民の皆さんからいただいたご意見等は、資料 No. 1 にまとめております。また、資料 No. 3 では、前期基本計画に沿って実施した主な事業の一覧をまとめており、資料 No. 4 は、前期基本計画の目標指標の達成状況の一覧をまとめておりますので、後ほど、ご覧いただきたいと思っております。

それでは、後期基本計画(案)の概要を説明させていただきます。

今後の審議日程は、後ほど改めてご説明させていただきますが、具体的な審議は第2回以降となりますので、本日はポイント、概要のみの説明とさせていただきます。

お手元の後期基本計画諮問案をご覧ください。

1枚おめくりいただき、後期基本計画の体系図がござります。

基本構想を受けた5つの基本目標とそれぞれの政策、施策について体系的にまとめております。

後期基本計画では、基本目標1から順次、施策ごとの「現況と課題」をまとめ、補足となる「資料・データ」を例示しております。

これらを基に「施策の体系」を位置付け、個々の取り組み方針をまとめ、計画期間における「目標指標・数値」を設定しております。

これが、基本計画の基本的なレイアウトとなります。

それでは、前期基本計画からの追加事項や変更箇所など中心に主な部分についてご説明をさせていただきます。

基本目標1「魅力と活力にあふれる、にぎわいのあるまち」では、主に産業振興についてまとめております。

その中で、基幹産業としての工業の振興につきましては、現行計画を見直し、策定を進めている「工業活性化計画」について記載しております。また、観光分野における「岡谷ブランド」の活用推進について新たに記載しております。

33ページをお開きください。基本目標2「ともに支えあい、健やかに暮らせるまち」では、医療、福祉および子育て支援についてまとめております。がん予防や新型インフルエンザ等の対策についての記述を加えたほか、平成27年度に開院する岡谷市民病院や、来年度開校する看護専門学

	<p>校について新たに記載しております。</p> <p>71 ページをお開きください。基本目標3「自然環境と暮らしが調和した、安全・安心なまち」では、主に環境と生活安全対策についてまとめております。</p> <p>東日本大震災により発生した福島第一原発事故に起因する放射能汚染や微小粒子状物質(PM2.5)などの対策等の記述を新たに加えたほか、諏訪湖周2市1町で設置する新ごみ処理施設や諏訪広域消防本部の一元化などについて記載しております。</p> <p>10 ページをお開きください。基本目標4「生涯を通じて学び、豊かな心を育むまち」では、主に教育・文化についてまとめております。</p> <p>学校のあり方検討を含め、教育全般について記載しているほか、新たに整備する蚕糸博物館や美術考古館の活用等について記載しております。</p> <p>145 ページをお開きください。基本目標5「快適に生活できる、都市機能の充実したまち」では主に都市基盤整備についてまとめております。</p> <p>増加する空き家に対する対策や現在、策定を進めている「岡谷市景観計画」等の記載を追加しております。</p> <p>最後に、175 ページからの「総合計画の推進に向けて」につきましては、5つの基本目標を柱とする総合計画の推進に向けた行政全体にわたる施策体系を記載しております。</p> <p>「市民総参加のまちづくり」、「開かれた市制運営の推進」、「将来を見据えた行政経営の推進」、「広域市町村との連携」の4項目にわたって記載しております。</p> <p>説明は以上でございますが、第2回以降の審議会におきまして、施策ごとに市の担当部長より基本的な考え方等の説明をさせていただき、それぞれ審議をお願いしてまいりますので、よろしくお願いいたします。</p>
--	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

(3) 審議日程について

<p>白上主幹</p>	<p>ただいまお配りしました「基本構想審議会審議日程」についてご覧ください。</p> <p>2枚目の審議会スケジュール(案)をご覧ください。日程につきましては、全体で7回の会議を予定しております。時間につきましては、午後1時30分から概ね2時間を予定しております。</p> <p>次回第2回審議会は9月20日の金曜日を予定しております。外部講師をお招きして、まちづくりについてなど、研修会を予定しています。第3回からは、基本構想や計画内容の具体的な審議に入りますが、ただ今、企画課長より説明申し上げました諮問案の資料に沿って審議を行います。</p> <p>以降の日程については、事務局の案でございますので、開催日や開催時間など、特にご意見がございましたら後ほどお聞きしたいと思います。</p> <p>第3回審議会は10月1日火曜日を予定しています。基本目標1と基本目標2について、審議を行います。</p> <p>第4回審議会は10月11日金曜日を予定しています。基本目標3と基本目標4について審議を行います。</p> <p>第5回審議会は10月17日木曜日を予定しています。基本目標5と総合計画の推進に向けてについて審議を行います。</p> <p>第6回審議会は10月23日水曜日ですが、5回目までの審議を受け、全体を通して審議をいただき、答申のまとめをしたいと考えております。</p> <p>11月6日に予定している最終第7回には、答申内容の最終確認をいただき、市長への答申をしていただく予定であります。</p>
-------------	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

	<p>以上のような日程でございますが、実質約2ヶ月間にわたって会議を重ねていただきますので、委員の皆様にはご多忙のなか恐縮ですが、ご都合の程よろしく願いをいたします。</p>
議長	<p>ご説明がありました、何かご意見等ございますか。</p>
A委員	<p>勤め人であり、夕方6時または7時の会議としてほしいが。</p>
議長	<p>夜の会議としてほしいという話がありましたが、他の皆さんはいかがでしょう。他に午後1時30分で不都合のある方はいらっしゃいますか。</p>
A委員	<p>皆さんが昼間の方がよろしければ、合わせたいと思います。</p>
議長	<p>昼間にした経緯など、事務局から説明がありますか。</p>
小口企画政策部長	<p>皆様それぞれお忙しい中ですので、なかなか全員ご出席いただくことは難しいと思っています。前回は結局昼間の方が多くの方が集まれるということで平日午後とさせていただきます。出席できない場合は、文書でご意見をいただくなど考えて行きたいと思っています。</p>
議長	<p>ほかに夜の方が良い方がいらっしゃらなければ提案のとおりでよいでしょうか。ないようですので午後1時30分とします。他に何かございますか。</p>
B委員	<p>日程の中に、部会審議とあるが分かれての審議となるのか。</p>
事務局	<p>第4次岡谷市総合計画策定の折には部会に分かれて審議を行っております。審議の方法については、正副会長とも協議して参ります。改めてお知らせしてまいりますのでよろしくお願い致します。</p>
議長	<p>他ご意見等ございますか。</p>

(4) その他

議長	<p>その他、何かございますか。</p>
C委員	<p>人口減について、自然減、転出減がそれぞれどのくらい調べておいていただければ。</p>
企画政策部長	<p>人口減少について、自然動態で169人の減少、社会動態も337人の減少となっています。改めて資料をお配りしたいと思います。</p>
議長	<p>他に何かございますか。ないようですので議事は終了したいと思います。小口副会長より閉会の挨拶をお願いします。</p>
小口副会長	<p>以上で第1回の審議会を終了します。お疲れ様でした。</p>

事務連絡

事務局	事務連絡をさせていただきます。お手元に連絡先調査票をお配りしてありますので、ご記入の上、事務局職員に直接お渡してください。
小口企画政策部長	十分にご説明ができませんでしたが、次回第2回目の会議まで約1ヶ月の間を空けてございます。本日配布しました資料をご自宅でご覧をいただき、審査をお願いしたいと思います。何かありましたら事務局までお寄せください。