

平成30年第1回定例会

一 般 質 問 通 告 書

岡 谷 市 議 会

目 次

	ページ
1 今井秀実議員	1
2 早出一真議員	1
3 笠原順子議員	2
4 大塚秀樹議員	2
5 渡辺太郎議員	3
6 小松 壮議員	4
7 遠藤真弓議員	5
8 渡辺雅浩議員	5
9 中島保明議員	6
10 浜 幸平議員	7
11 今井康善議員	8
12 藤森博文議員	9
13 笠原征三郎議員	10
14 今井義信議員	10

§ 1 今井 秀実議員

(質問順 1)

1 子どもの健やかな成長支援の充実について(市長、教育長、部長、参事)

(1) 発達特性のある子に対する支援体制の充実

発達支援施設の開設が期待されるが、現状の取り組みと課題をどう捉えているか聞きたい。

(2) 小中学校における特別支援教育

小中学校における特別支援教育の充実のための課題をどう捉えているか聞きたい。

(3) 子どもの遊び場の確保

子どもたちが世代の枠をこえて自由に体を動かして遊べる場の確保が必要と思うが、どうか聞きたい。

(4) 児童・生徒のスマートフォン・ゲームの利用

子どもたちがスマートフォン・ゲーム中毒に陥らないよう、また、トラブルに巻き込まれないよう配慮が必要だが、どう捉えているか聞きたい。

(5) 不登校児童・生徒への対応

不登校児童・生徒への対応は、自由な空間の確保など、一層の充実が求められるが、どうか聞きたい。

(6) 教員の多忙・過重労働の改善

教員の過重労働の改善のためには、支援員の充実が必要だが、どうか聞きたい。

2 介護保険について(市長、部長)

(1) 老々介護・複数介護・遠距離介護・介護離職等の現状

老々介護・複数介護・遠距離介護・介護離職等、家族の現実は厳しい。どう捉えているか聞きたい。

(2) 介護保険サービス圧縮の問題

① 制度改定の影響

平成27年度の制度改定の影響は深刻であるが、どう捉えているか聞きたい。

② 低所得でも利用できるような制度への改善

低所得でも利用できるような制度への改善が必要と思うが、いかがか聞きたい。

③ 施設整備の充実

特養の施設整備の充実が求められているが、どうか聞きたい。

(3) 介護従事者の処遇改善

介護従事者の処遇改善が進んでいない。課題をどう捉えているか聞きたい。

(4) 医療と介護の連携の課題

医療と介護の連携が十分には進んでいない。課題をどう捉えているか聞きたい。

§ 2 早出 一真議員

(質問順 2)

1 森林環境の整備について(市長、部長)

(1) 森林整備事業の状況

現在岡谷市が行っている森林整備について、事業目的、事業内容も含めてどのような状況かお聞きしたい。

(2) 森林環境税の創設による影響

「森林環境譲与税」は平成31年度から前倒しで各都道府県または、各市町村に配分をされる予定だと聞いていますが、森林環境税による影響予測についてお聞きしたい。

2 消防団の活動について（市長、部長）

(1) 火災出動と防火活動

先般、岡谷市内で連続して火災が発生し、沢山のサイレンが鳴り響いておりましたが、現場に出動する消防団は常備消防とともに、どのような活動をされているのか、また、現場では常備消防とともにスムーズな消火活動が行なわれているのかお聞きいたします。

(2) 消防団員の資格取得

近年の運転免許証は運転のできる車両が以前より細かい規定になっております。その中で普通免許証を取得しても消防活動でポンプ車を運転できないという課題が指摘されていますが、現状はどうかお聞きいたします。

§ 3 笠原 順子議員

(質問順 3)

1 学校統合について（市長、教育長、部長、参事）

(1) 学校統合の成果と今後の展開

文部科学省の委託事業も今年度で終了し、統合企画教員の配置も今年度までと聞いているが、これらの取り組みを含め統合2年目として、また本委託事業の締めくくりとしてこの事業の成果をどのように捉え、評価しているのかお聞きしたい。

(2) 旧岡谷小学校の記念碑等

地域住民の安全対策を早急に進めるとともに、旧岡谷小学校の記念碑の建設や記念スペース等の設置に向け、皆さんの思いを大事に進める必要があると考えているが、どのように進めているのかお聞きしたい。

2 出産前の母親への支援事業について（市長、副市長、部長）

初めて妊娠され、出産や育児などを控え、不安や悩みを抱えがちな母親にはきめ細かな支援が大切であり、第1子出産前の母親への支援についてお聞きしたい。

3 女性の就労支援について（市長、部長）

出産などで仕事を辞めた人や子育て中の母親で働きたいと思っている人への就労支援について、市の取り組み状況をお聞きしたい。

§ 4 大塚 秀樹議員

(質問順 4)

1 地域サポートセンターについて（市長、部長）

現状と課題

市内全区に設置された地域サポートセンターの現状と、把握している課題についてお聞きしたい。

2 岡谷健康福祉施設ロマネットについて（市長、部長）

施設のあり方検討状況

岡谷市公共施設等総合管理計画において、施設のあり方を検討するとのことであったが、具体的な検討が進められたのかお聞きしたい。

3 心のバリアフリー教育について（市長、教育長、部長、参事）

心のバリアフリー教育の内容

文部科学省では2020年東京オリンピック・パラリンピックを契機に、学習指導要領の改訂により、支え合いの意識を醸成する心のバリアフリーを推進するとされているが、事業の内容についてお聞きしたい。

4 市長と市職員のコミュニケーションについて（市長、部長）

市長は市政推進の原動力となる市職員とのコミュニケーションを図るための機会をどのように設け、どのように育んでいるのかお聞きしたい。

§ 5 渡辺 太郎議員

（質問順 5）

1 ユニバーサルデザインの促進について（市長、部長）

（1）公共施設

岡谷市公共施設等総合管理計画で、人口減少、少子高齢化による施設機能等の見直しが指摘されている。できるだけ多くの市民が利用可能なユニバーサルデザインに配慮した公共施設が求められているが今後のお考えをお伺いします。

（2）公共交通（福祉タクシー、シルキーバス）

ユニバーサルデザインタクシーやノンステップバスの導入など、ユニバーサルデザインに配慮した公共交通の整備についてお考えをお伺いします。

（3）ヘルプカード

障がい者が災害時や日常生活の中で困った時に提示し、必要な支援や配慮を周囲に求めるために携帯するカードです。障がい者の緊急連絡先や必要な支援内容などを本人や家族が書き込めるようになっていきます。岡谷市の取り組みについてお伺いします。

2 独居高齢者が安心して暮らせる取り組みについて（市長、部長）

国立社会保障・人口問題研究所が発表した世帯数の将来推計によると、2040年には単身世帯が全世帯の約4割に達する。特に、単身世帯に占める65歳以上の割合は45%に達すると予測されている。岡谷市における独居高齢者の現状と将来推計についてお伺いします。

また、独居高齢者が安心して暮らすためにどのような取り組みを行っているのか。また、課題点についてお伺いします。

3 学校での心肺蘇生教育の普及推進及び危機管理体制の整備について

（市長、教育長、部長、参事）

児童生徒、教職員に対する心肺蘇生とAEDに関する教育を普及推進するとともに、学校での危機管理体制を拡充し、児童生徒の命を守るための安全な学校環境を構築すること

が必要であります。岡谷市の小中学校における児童生徒への心肺蘇生教育の現状と今後の方向性、また学校におけるAEDの設置状況、さらに教職員へのAED講習の実施状況など具体的な取り組みについてお聞きします。

4 学校の部活動について（市長、教育長、部長、参事）

部活動には運動部と文化部の活動がありますが、学校教育活動の一環として、教員等の指導の下に、学級や学年を離れて生徒が活動することにより、生徒の人間関係を育成し、学校生活に豊かさをもたらすと思いますが岡谷市ではどのように考えているのか。

また、生徒数の減少や部活顧問の減少等で、部活動の存続を懸念する声がありますが、部活動指導員の導入や合同部活動の設置、社会体育活動の充実など、どのような検討をされているのかお伺いします。

5 東日本大震災から7年、被災地の復旧・復興支援について（市長、教育長、部長）

岡谷市は平成24年4月から、塩竈市に、市の職員を派遣し復興支援をしています。6年にわたり取り組んできたこれまでの支援の取り組みと評価、塩竈市の復興状況についてお伺いします。

§ 6 小松 壮議員

（質問順 6）

1 福祉タクシーの利便性向上について（市長、部長）

（1）利用状況

利用者数の状況と時間別利用状況についてお聞きしたい。

（2）今後の取り組み

利便性向上に向けた取り組みについてお聞きしたい。

2 少子化による部活動への影響について（市長、教育長、部長、参事）

岡谷西部中学校の野球部及び男子バレーボール部のその後の活動状況についてお聞きしたい。

3 2027年国民体育大会及び全国障害者スポーツ大会について（市長、教育長、部長）

長野県開催地(内々定)に至った経緯と今後のスケジュールについてお聞きしたい。

4 岡谷市民病院の医療環境の充実について（市長、病院事業管理者、部長）

（1）現状と課題

医師・看護師確保の状況と、各診療科における取り組み状況についてお聞きしたい。

（2）平山病院事業管理者の8年間の総括

任期満了に伴う総括についてお聞きしたい。

5 市所有の土地の利活用について（市長、部長）

（1）高尾市営住宅の管理の現状

高尾市営住宅の管理の現状をお聞きしたい。

（2）湊廃川敷地の活用

湊廃川敷地の活用について市の考えをお聞きしたい。

§ 7 遠藤 真弓議員

(質問順 7)

1 ワーク・ライフ・バランスについて (市長、部長)

(1) 中小企業の現状

多様性のある働き方が求められる中で、中小企業の抱える雇用の問題について伺いたい。

(2) 女性の活躍推進

女性活躍推進法に基づく行動計画の公表の効果は大きいと思う。300人以下の企業は努力義務であるが、県内の300人以下の中小企業の取り組み状況について伺いたい。

2 障がい者の仕事づくりについて (市長、部長)

(1) 障害者優先調達推進法における現況

調達見通しについて伺いたい。

(2) 工賃UPにつなげるための企業とのマッチング強化

現在の工賃を伺いたい。

3 市内の観光推進とまち歩きの健康増進について (市長、部長)

(1) シルキーバスのバス停の活用

バス停付近の店舗や隠れたみどころマップ募集について市の考えを伺いたい。

(2) まち歩きにおけるトイレの確保

まち歩き者に対する市のバックアップの方法として利用できるトイレの確保は可能か伺いたい。

§ 8 渡辺 雅浩議員

(質問順 8)

1 ひとり親家庭の支援について (市長、部長)

(1) 生活実態の把握

相談窓口などでお聞きする相談内容について、お聞かせください。

(2) 相談体制 (福祉総合相談事業) の拡充・強化

相談員一人当たりの年間相談件数は、何件になっているのでしょうか。その件数が一人あたりの相談件数として、対応できる件数なのか、見解をお聞かせください。

(3) 未婚のひとり親家庭への寡婦 (夫) 控除のみなし適用

未婚のひとり親家庭への支援策について、死別・離別のひとり親家庭とで、差がある。どういう支援策に差があるのか、寡婦 (夫) 控除の適用も合わせてお聞かせください。また、最新の未婚のひとり親家庭の世帯数を合わせて、お聞かせください。

(4) 子どもの貧困対策基本計画の策定

「子どもの貧困対策の推進に関する法律」(子どもの貧困対策法)が2013年に制定されて以降、岡谷市の施策や計画の中で、「貧困」という言葉を使った施策や計画が具体策として展開されたことがあるのかどうか、お聞かせください。

2 生活保護基準の引き下げについて (市長、部長)

生活保護受給者の生活実態

生活保護受給者の生活実態について、現状どういう状況かお聞かせください。

3 公務員の働き方について（市長、病院事業管理者、部長）

(1) 会計年度任用職員制度

制度の仕組みと、市の受け止めを聞かせてください。

(2) 保育士の正規化

保育士の役割をどのように考えているでしょうか。また、保育士の非正規率が非常に高いが現状どのようになっているでしょうか。

(3) 時間外勤務

生活保護世帯やひとり親家庭の支援にかかわる相談員は、相談内容によっては、勤務時間外の相談もあり得ると思いますが、現状はどうなっているでしょうか。

§ 9 中島 保明議員

(質問順 9)

1 今後の岡谷市の森林整備について（市長、部長）

(1) 岡谷市における森林の所有者別区分とその整備保全に携わる組織・団体

市で把握している組織・団体の種類、人数などについて、過去と現在で比較したいのでお聞きします。

(2) 森林施業への一般市民の参加

市民に対する啓発の場としてどのようなものがあるかお聞きしたい。

(3) 組合などに対する教育・情報提供

松茸の再生など30年以上のサイクルが必要。松茸に限らず他の土地利用も検討したらとも考えている。森林を維持管理するうえで収入確保に関する事例があるのかお聞きしたい。

2 主要地方道下諏訪辰野線の改良工事の進捗について（市長、部長）

(1) 現在の進捗状況

横断歩道橋の供用開始、第3工区の完成時期についてお聞きしたい。

(2) 川岸小学校以南の今後の予定と課題

第3工区完了後、時を置かずして当該地区の用地交渉に入る必要がある。早めに概略設計を地元におろしていく必要があるのではないのかお聞きしたい。

(3) 駒沢地区の今後の予定と課題

昨年春の、地元説明会以来動きが見えない。どんな状況にあるか情報を関係者みんなが共有する必要があるのではないのかお聞きしたい。

3 10代の投票率について（選挙管理委員会事務局長）

(1) 昨年10月の衆議院議員総選挙投票率の分析

① 岡谷市の投票率

岡谷市の投票率が高かったが、その理由についてどのように分析しているかお聞きしたい。

② 湊地区での投票場所変更

問題はなかったか、今後はどうするのか、お聞きしたい。

(2) 選挙啓発カード

効果についてお聞きしたい。

(3) 主権者教育の実施状況

岡谷東高等学校あるいは他の学校での実施状況についてお聞きしたい。

4 岡谷市民病院の病棟管理について（病院事業管理者、部長）

(1) 現在のナースステーションのメリット及びデメリット

開放的なナースステーションになっており良いことだと思う。そのメリット及びデメリットについてはどう捉えているか、どう生かそうと考えているかお聞きしたい。

(2) 病棟内看護師配置人数

5階の西病棟と東病棟では配置人員が異なる。どういう根拠によるものかお聞きしたい。

(3) 病棟内放送

どんな場合に、どんな時間帯に、誰が、どんな音量で等、運用基準があるかお聞きしたい。

§ 10 浜 幸平議員

（質問順 10）

1 地域医療構想に基づく医療従事者確保について（市長、副市長、病院事業管理者、部長）

(1) 病院事業管理者退任にあたって

平成22年4月から着任いただき、8年間国の医療政策が変化するなか病院統合と新病院建設の要の部分を担当いただきました。改めて退任にあたり思いをお聞かせいただきたいと思います。

(2) 医師確保と岡谷市医師確保就業支援助成金の利用状況

平成23年4月1日に岡谷市医師確保就業支援助成金条例を制定しましたがその後の運用状況についてお尋ねいたします。

(3) 岡谷市看護師修学支援貸付金貸与制度・岡谷市病院事業看護師等養成奨学金制度の利用状況

制度の利用状況と今後の課題などについてお尋ねいたします。

(4) 地域医療体制の構築

平成29年9月定例会一般質問の市側答弁において、医療体制の維持、継続、充実のため、今後、医師会や岡谷市民病院、介護事業所等とともに課題の抽出を行いながら、具体的な対策の検討を行なってまいりたい、とのことでありましたが、医療と介護連携の課題の抽出や対策の検討についてお尋ねいたします。

2 産業振興にかかわる広域連携と国の支援活用について（市長・副市長・部長）

(1) 諏訪6市町村工業担当課長・係長等会議の展開

この会議のメンバー構成・開催頻度・会議のテーマについてお尋ねいたします。

(2) 地域未来投資促進法による展開

国の定める地域未来投資促進法の内容についてお尋ねします。

(3) 「地域未来牽引企業」の役割と「地域経済牽引事業」の展開

企業の役割や「地域中核企業候補の選定」についての具体的方向性をお尋ねしたい。

(4) 「諏訪圏工業メッセ」の事業評価と今後の支援

諏訪圏工業メッセは地域で開催される工業メッセとして大きな成果を上げ、知名度も上がってきている。また、地元企業からの期待も大きいと考えている。「諏訪圏工業メッセ」の事業評価について、見解をお聞きします。

§ 1 1 今井 康善議員

(質問順 1 1)

1 市立岡谷図書館の未来。市民に愛される図書館づくりについて

(市長、副市長、教育長、部長、参事)

(1) 特徴、魅力及び利用状況

近年、市民病院建設工事等の影響もあり利用者数が減少してしまっていた市立岡谷図書館ですが、現在の利用状況を確認するとともに、特徴、魅力づくりについての取り組みを伺います。

(2) 社会教育委員の提案に対する取り組み

市立岡谷図書館について社会教育委員の皆様が一年を通じて調査研究を進めてきた成果として昨年12月に提案書を提出されました。その活用についての考え方を伺います。

(3) レファレンスサービス

レファレンスサービスとは、図書館員が調べものや探しもののお手伝いをするサービスで、その役割の重要性が高まっていると感じていますが、利用状況と取り組みについて伺います。

(4) 市立岡谷図書館の未来

全国的にみると公共図書館は、生涯学習の振興を促進、市民に寄り添った学習活動の支援にとどまらず、産業支援、健康促進、コミュニティ、ビジネス支援など多様な役割を担う「つながる図書館」として取り組む事例がでてきています。公共施設の中でも最も利用者数が見込める場として、街づくりの中心に設置するケースもあります。第5次岡谷市総合計画を策定する年でもありますし、岡谷市公共施設等総合管理計画の個別計画での将来像を描ける時期であることから図書館の未来の可能性についての考え方を伺います。

2 諏訪湖資源を活用したまちづくりについて (市長、副市長、部長)

(1) 諏訪湖創生ビジョンへの対応

長野県で策定している「諏訪湖創生ビジョン」では諏訪湖の水質保全や水辺整備、さらにはまちづくりなどの視点も含めた、諏訪湖にかかわる様々な計画を融合し諏訪湖全体の将来像が見えるビジョンとし進めています。岡谷市ではこのビジョンに合わせて取り組みを進めることが必要と考えますが岡谷市の考えをお伺いします。

(2) 「諏訪湖環境研究センター」(仮称)誘致の考え方

諏訪湖をはじめとする県内河川・湖沼の調査・研究体制を強化するため長野県では、新たな研究機関「諏訪湖環境研究センター」(仮称)の設置を検討していますが、岡谷市内への誘致について考えをお伺いします。

(3) 諏訪湖周サイクリングロード基本計画に伴う岡谷市の対応

「諏訪湖周サイクリングロード整備事業」として、岡谷市管理区間の釜口水門から下諏訪境までの間の設計業務が予定されていますが、その内容をお伺いします。また、将来、この整備に合わせて諏訪湖周辺地域への街中観光や、やまびこ公園等へのアクセスを充実させることによる発展が期待でき、研究を進める必要を感じておりますが岡谷市での考え方を伺います。

(4) 水辺空間を活かした賑わいの創出と公民連携による利活用

地域活性化等の観点からイベント施設やオープンカフェの設置等水辺空間を活かした賑わいの創出や魅力あるまちづくりに寄与し、地域のニーズに対応した河川敷地での営利活動を可能にする規制緩和が社会実験（特例措置）として実施されています。新聞によると、諏訪湖周の岡谷市・諏訪市・下諏訪町の2市1町において、諏訪湖かわまちづくり計画を作成し、利活用を図るようであるがどのような内容かお伺いします。

§ 1 2 藤森 博文議員

(質問順 1 2)

1 防災・減災対策（災害情報の収集と分析・伝達）について（市長、部長）

(1) 災害情報の収集

岡谷市地域防災計画にある「情報の収集・連絡体制計画」に「被害情報の把握及び被害調査は、市が関係機関、団体、住民組織等の協力を求めて実施するが、あらかじめ情報収集ルート、担当者を定めておく」とあるが、この情報把握、被害調査体制をお聞きしたい。

(2) 災害情報の分析・伝達

収集した災害情報の分析、整理はどのような方法、体制で行われて災害情報伝達につながるのか、その流れをお聞きしたい。

2 未来を担う子どもたちの学校教育について（市長、教育長、部長、参事）

(1) 魅力と活力ある学校づくり推進プランの策定

魅力と活力ある学校づくり推進プラン検討委員会の取り組みで、ハード整備に対する基本的な考え方をお聞きしたい。

(2) 長期欠席児童生徒と家庭への支援

長期欠席の要因は多様でかつ学校が介入し難い事例が増え、その解消が難しいという深刻な事態に対して、どのような方策を考えているかお聞きしたい。

3 岡谷市の工業振興と SUWA ブランド創造事業について（市長、部長）

新成長分野進出に向けた現場ニーズの把握と事業化

岡谷市の工業振興、諏訪圏域の工業活性化につながる SUWA ブランド創造事業を開始して3年が経過し、新成長分野の新事業進出の環境整備の段階から成果を出す段階にきたので、新成長分野を含めた高付加価値製品・商品、新技術等の開発へのシナリオをどのように描かれているのかお聞きしたい。

§ 1 3 笠原 征三郎議員

(質問順 1 3)

1 新年度予算における高齢者対策についての市長の政治姿勢について (市長)

(1) 平成30年度の事業及び施策

高齢者の生活実態をどのように把握し、そのことをもとにした平成30年度の新たな高齢者対策をお聞きます。

(2) 第8次岡谷市高齢者福祉計画

平成30年度から始まる第8次岡谷市高齢者福祉計画の主要内容をお聞きます。

2 高齢者の交通対策について (市長、部長)

(1) 運転免許証自主返納者に対する支援策

運転免許証の返納を考えている高齢者はどのようなことを望んでいるか、岡谷市として把握されているか、お聞きます。

(2) 福祉タクシーの充実

福祉タクシーの利用者の年齢引き下げと車の台数の増加が求められていますが、どのように考えているか、お聞きます。

3 高齢者の医療費について (市長、部長)

高齢者の医療費窓口負担の軽減

70歳から74歳の保険証の一部負担金の割合が、平成26年度から1割から2割になったこと背景や、後期高齢者医療制度の一部負担金の割合についてお聞きしたい。

§ 1 4 今井 義信議員

(質問順 1 4)

1 産業振興 (工業振興) の取り組みについて (市長、教育長、部長)

(1) 市の支援策

人手不足に各企業はどのように取り組んでいるのかの把握はできているのか、また、それにかかわる市の支援策をお聞きしたい。

(2) 工業振興と教育のかかわり

市においても人材確保には懸命に取り組まれていて、地元製造業の魅力を伝えるための施策としての教育のかかわりについて提案したいが考えをお聞きしたい。

2 近代化産業遺産群の今後について (市長、教育長、部長)

保存について現在の取り組み状況

保存にかかわる現状についてお聞きしたい。